

「四個邏輯」講清完善地區治理核心要素



區議會選舉提名期結束後，正式進入比拚角逐的階段。在各個社區，都不難見到參選者的身影，他們積極接觸市民，宣傳政綱和理念。不同於以往的選舉多以政治議題討論為主，今次參選者的政綱更多從市民福祉和地區發展出發。出現這樣的喜人變化，與今次重塑區議

會有莫大關係。中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄早前在「完善地區治理 共創美好社區」研討會的分享，對此有全面而清晰的闡述，並提出「四個邏輯」，全面而準確地闡述了完善地區治理的必要性，亦解釋了完善後的地區治理體系所擁有的優勢，有重要的啟示意義。

陳克勤 立法會議員

鄭雁雄主任提出完善地區治理的「四個邏輯」，首先是政治邏輯。他指出，堅定深入落實「愛國者治港」原則，這是完善地區治理的首要原則，必須嚴格體現在選舉全過程。

議會須由愛國者組成

香港過往的選舉活動，愛國愛港的候選人往往提出側重民生的政綱，而反中亂港政客則多以所謂「政治訴求」為主。在過程中，反中亂港者更以攻擊、抹黑對手以謀取支持。這些謾罵與攻擊除了博眼球和版面，對香港發展百害而無一利，更令香港社會陷入了泛政治化的撕裂泥潭，導致2019年修例風波的發生。

反中亂港分子並非以市民的福祉、香港的發展而參與選舉，他們只是企圖利用議會平台煽動仇視。故此，從政治上撥亂反正，落實「愛國者治港」原則是最重要的首要邏輯。正如李

家超在同一活動致辭指出，落實「愛國者治港」原則是「一國兩制」的應有之義和有利香港制度優質發展的必然要求。

第二是要深刻把握完善地區治理歷史邏輯，徹底清除港版「顏色革命」土壤。

在2019年的區議會選舉，反中亂港分子首先是趁修例風波的動盪亂象，用暴力脅迫、恐嚇、攻擊愛國愛港參選人及市民，又炮製所謂「攪炒十步曲」，企圖利用選舉進入議會操縱議題，從而癱瘓特區政府依法施政。故此，從制度上堵塞如此危害國家安全和市民利益的惡劣行徑，防止亂象再度出現，是很有必要的舉措。

要考慮民意亦要專業多元

第三是法理邏輯，持續完善「一國兩制」制度體系。

根據基本法，區議會是非政權性的地區諮詢組織，其職能應是為民生福祉和地區發展建設服務，而不是作為政治鬥爭的平台。完善地區治理體系有效確保區議會聚焦民生的法理初衷。今年區議會選舉已經顯現出好跡象，不僅參與者背景更加多元，且不同候選人在聚焦民生的同時，都有自己希望聚焦的側重點。有人聚焦房屋議題，有人則更加關注福利政策，而市民的投票選擇，將是地區應該優先發展什麼、改善什麼的真實反映。對於政府而言，本次選舉無疑將成為其今後制訂政策時，很有參考價值的民意指標。

第四是完善地區治理的實踐邏輯，以系統集成的基層治理體系助力良政善治。

香港本身地小人多，過去區議會選區劃分出現問題，每個選區面積過小，區議員在思考地區發展時，往往只局限於自己選區的「一畝三分地」，難從地區的整體發展利益出發。今次區議會加入間選議席，加上地區直選選區重組，擴大了每個選區的面積，促使區議員從更加廣闊和全局的角度思考地區發展和民生政策。而且地區委員會界別的議員不同於直選議員，可從專業和全局的角度審視政策，這便能與直選議員的意見在議會中實現互補，令民意和專業充分平衡，形成更加良性的議會氛圍。

「四個邏輯」全面而準確地闡述了完善地區治理的必要性，亦解釋了完善後的地區治理體系所擁有的優勢。完善地區治理體系的逐步落實，區議會作為地區諮詢組織將進一步發揮作用。期待透過今次區議會，香港能夠形成更加理性、更加良性的選舉文化，誰以香港發展、市民福祉為依歸，誰便能脫穎而出，最終令越來越多的「良幣」進入議會，為香港發展出謀劃策。

把握經濟脈動 早着金融先機

盧金榮 全國政協委員 中華海外聯誼會理事 香港中華廠商聯合會常務副會長



第二屆國際金融領袖投資峰會昨日正式開幕。國務院副總理何立峰作開幕主題演講時表示，中央支持香港保持國際化特色，更好發揮國際金融中心的資金融通功能，並提出三大建議：着力加強自身建設，進一步提升影響力；繼續保持國際化特色，進一步拓展朋友圈；主動適應市場變化，進一步融入國家發展大局。何立峰副總理的演講，為香港鞏固、擴大國際金融中心優勢和特點揭示了重要意義和發展方向。行政長官李家超在峰會主論壇演講時指出，香港已處於世界舞台的中心，有「背靠祖國、聯通世界」的優勢，前景光明。

中國是世界第二大經濟體，經濟的增量全球佔比最高。今年以來，中國經濟運行總體回升向好，預計全年實現預期經濟增長目標，必將為全球經濟復甦注入新的正能量。金融是「國之大者」，是經濟發展的重要支撐，關係到中國式現代化

建設全局。現時我國擁有全球最大的銀行體系，第二大保險、股票和債券市場，普惠金融走在世界前列。香港具有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，許多國家都期待透過香港作為接連中國金融市場、共享經濟機遇的跳板。今次金融峰會規模更勝以往，國際金融機構最高領導層人數較去年翻倍，國際社會對香港國際金融中心地位紛紛以行動投下信心一票。

何立峰副總理以三點建議提示香港更好發揮國際金融中心角色優勢，認清金融發展方向，是香港把握當下經濟脈動、早着金融先機的重要着力點。未來香港要深化國際金融中心功能角色，用好國家經濟金融發展持續向好的良好條件；香港要繼續做好內地和國際資金融通的中間人，制定提升國際金融中心地位、發揮內外循環連接點功能的經貿金融政策；香港也要部署更多互聯互通項目，引入更多適應市場規則的金融措施，提升金融基礎設施，以創新金融促進內地與國際資金對接，研究細化

「北部都會區」和口岸經濟帶相關項目，讓香港更好對接國家規劃，有序引導內外資透過香港進入內地，支撐國家實體經濟，轉化國家紅利作為香港經濟發展動力；隨著「一帶一路」倡議、RCEP深入推展，未來香港要着力構建與東盟、中東等的合作平台，為國家打通更多多邊經貿合作新渠道，結合不同國家對人民幣結算和國際資產管理需求，繼續搶佔國際金融競爭的制高點。

李家超又在峰會主論壇演講指出，香港目前已經恢復穩定，已經重新回到世界舞台，雖然很難不受全球經濟逆風影響，但在「一國兩制」及法治支持下，香港是世界最具有競爭力的城市之一。這指明了國家發展就是香港發展的底氣所在。隨著香港邁向復甦，香港金融持續穩健，各行各業充滿活力，將繼續吸引世界各地的頂尖金融及不同領域企業和人才落戶香港，共同對接國家發展紅利，促進香港國際金融中心保持更強發展態勢。



盧偉國 博士 立法會議員 工程界 香港經濟民生聯盟主席

動員各種力量 弘揚愛國愛港精神

立法會剛剛通過一項議員議案，促請特區政府更深入和廣泛地開展愛國主義教育，顯示社會各界在新形勢下，對這個課題產生了新的認知和共識。

全國人大常委會表決通過《中華人民共和國愛國主義教育法》，就加強愛國主義教育、傳承和弘揚愛國主義精神訂立法律規範，其中訂明要採取措施開展歷史文化教育和「一國兩制」實踐教育，增強港澳同胞的愛國精神，自覺維護國家主權、統一和領土完整。這是為香港開展愛國主義教育指明方向，進一步保障「一國兩制」行穩致遠。特區政府取態積極，表示會全力配合做好有關對接工作，協調政府及各界愛國力量，持之以恆推動愛國主義教育，提升廣大市民的愛國民族意識和愛國情懷。

根據《愛國主義教育法》，愛國主義教育內容非常豐富，主要涵蓋中華民族發展史、中國共產黨史、中華優秀傳統文化、國旗、國歌、國徽等國家象徵標誌、祖國壯美河山和歷史文化遺產、憲法和法律、國家統一和民族團結、國家安全和國防、英烈和模範人物事跡等方面。法案同時強調開展愛國主義教育要堅持教育引導、融入日常，因地制宜和注重實效。因此，特區政府應根據相關條文的規定，結合香港的實際情況，多管齊下不斷完善愛國主義教育。

首先，特區政府應就愛國主義教育設立專責架構。行政長官李家超宣布，由政務司長領導的「憲法和基本法推廣督導委員會」將擴大職能，成立「愛國主義教育工作小組」，協調政府部門和非政府機構推動國民教育，康文署也會成立「弘揚中華文化辦公室」，專責策劃及舉辦推廣中華文化和歷史的活動。

同時，當局既要善於發揮帶頭和引導的作用，也要積極提供政策和資源的配套。施政報告提出加強全體公務員的培訓，提升愛國精神和國安意識。在教育層面又會增撥資源，在校園內外強化國情學習，舉辦更多中華文化體驗活動。當局亦會設立兩所博物館，向市民分別介紹國家的發展和抗戰的歷史，都是很有意義的。

此外，當局應充分運用社會各界的力量，不但動員政府各部門支援，也要強調全民參與。李家超表示，民政事務總署將預留3,000萬元，明年第一季起推出「同鄉文化推廣計劃」，讓同鄉社團申請舉辦推廣家鄉文化的活動。此舉有助發揮同鄉社團的潛力，弘揚愛國、愛港、愛鄉的精神。

特區政府推動愛國主義教育，應秉持「以結果為目標」的決心與承擔，針對不同的受眾和群體，既要調整愛國主義教育的內容重點，又要靈活採取多樣化的形式，致力增進廣大市民對國情的認知，深化家國情懷，以建立與「一國兩制」相適應的主流價值觀，並促成愛國愛港的實際行動。

施政方向明確 彰顯擔當務實

陳子遷 律師 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任



行政長官李家超發表任內第二份施政報告，以「拚經濟謀發展 惠民生添幸福」為主題，內容豐富，涵蓋多個層面。其中，施政報告明確指出，明年內將完成基本法第二十三條立法。這是自2003年第二十三條立法擱置以來，特區政府首次為立法劃定了清晰時間表。施政報告也表示，特區政府會向立法會提交關鍵基礎設施的網絡安全立法草案，落實特區政府的憲制責任。在施政報告「貫徹『一國兩制』維護國家安全」章節中，亦涵蓋「全面準確貫徹『一國兩制』方針」、「維護國家安全」、「愛國主義教育」等內容。

香港國安法填補了特區國安法律近乎真空的漏洞，完善選舉制度排除了反中亂港分子或外國代理人滲入特區管治的可能，香港可重新出發，走上發展道路。然而，現時地緣政治複雜，有些國家因自身利益刻意針對中國，阻礙「一國兩制」在港成功實踐，外部勢力繼續插手干預香港事務。李家超指出：「我們要防範那些通過網絡、媒體等渠道，假

借社會議題作幌子，企圖挑起矛盾、扭曲事實、造謠生事，或者利用似是而非、以偏概全的說法挑動市民對特區政府甚至中央的不滿，企圖挑戰中央和特區管治的『軟對抗』行為。」特區政府全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，維護憲法和基本法確定的特區憲制秩序，履行行政主導，落實「愛國者治港」。

此外，從施政報告中亦可看出本屆政府廣納眾議、積極作為、辦事迅速的務實作風。日前，全國人大常委會表決通過《中華人民共和國愛國主義教育法》，將在明年1月1日起施行，旨在加強愛國主義教育、傳承和弘揚愛國主義精神。施政報告便即時制訂相應措施推動愛國主義教育，成立「愛國主義教育工作小組」，成立「弘揚中華文化辦公室」及設立兩所博物館介紹國家和抗戰歷史等。除了通過學校教育，還會透過展覽、活動，尤其是每年4月15日舉辦的「全民國家安全教育日」，提高市民維護國家安全的意識，包括設置展覽廳，及製作教材並培訓地區導師，在各社區推廣國家安全教育，並已提交《區旗及區徽條

例》修訂草案，待審議和通過後，將全力展開宣傳工作，教育市民尊重和正確使用區旗及區徽。本屆政府有系統地提出愛國主義教育政策，將人心回歸工程落到實處，並制訂相應措施具體展開，值得肯定和期待。

此外施政報告還提出明年內設立專門的辦公室和專家委員會，推動成立「香港國際法律人才培訓學院」，善用香港中英雙語普通法制度和國際化格局，定期舉辦法律實務課程、研討會和國際交流活動等，促進「一帶一路」沿線地區的人才交流，為國家提供涉外法治人才培訓，培養熟悉國際法、普通法、大陸法及國家法制等的法律人才；鞏固亞太區國際法律及爭議解決服務中心的地位，尤其是發揮海事仲裁國際地位；善用香港法律、稅務、專業服務等優勢，發展香港成為區域知識產權貿易中心，香港的《版權條例》會進一步完善；以及推動大灣區法治建設，包括擴展內地企業使用香港法律和爭議解決服務等等。施政報告在以上領域，都提出切實可行的政策，展現擔當高效，提升香港的國際法律中心地位。



鄧家彪 立法會議員

區選好中選優 善治向前邁進

區議會選舉接獲近400份提名，其中171份屬於地區直選，在44個選區競逐88個議席，可謂「區區有競爭，個個有睇頭」，既充滿競爭性和多元性，也體現完善地區治理下新選制的正面效果。

早前中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄在特區政府舉辦的「完善地區治理 共創美好社區」研討會致辭時，提出完善地區治理的「四個邏輯」。特區須嚴格遵循基本法確立的「愛國者治港」原則，令香港地區治理回歸基本法確立的憲制秩序，使香港特區運作回歸法治軌道。區議會牢牢掌握在愛國者手中，可以更好踐行排解民生憂難、造福社區的目標，對於實現良政善治，至關重要。

這次區議會選舉的參選人背景十分豐富，來自不同行業範疇，有的本身是區議員、地區工作者、社區主任，已經十分熟悉參選當區的地區事務；有的參選人本身是來自工商界或從事金融投資，有的參選人是執業律師、教師、社工，具備社會服務的專業知識；其他還有來自包括物流航運、政策研究、議員助理、酒店管理、公司董事、市場經理、社福機構職員、大專講師、銀行職員、理財顧問等。他們都擁有各種專業知識和技能，相信

區議會的組成人員背景將會更加多元，基層、中產，以至少數族裔人士，都參與其中。從提名的踴躍程度，可以體現出新選制令人期待、得人支持，而從候選人的資歷，更加是「個個有睇頭」，凸顯香港社會的多元性，也讓香港選民「有得揀」，好中選優，結果令人期待。

另一個新選制看點是年輕化。三個政黨：民建聯、工聯會和新民黨派出的候選人平均年齡皆40歲以下，而地區直選者則更年輕，不足30歲的年輕人可謂不在少數。從候選人年齡分析，證明新選制受年輕人支持。

區議會是參政議政和從事社會服務的重要平台，新選制既完善地區治理，也給予年輕人參與公共事務的機會。區議會落實了「愛國者治港」，既保證「一國兩制」行穩致遠，也產生了另一個重要的政治效果，就是回歸選舉政治的初心，擺脫過去政治化、激進化的不健康現象，以政綱、貢獻和能力作為競爭和比拚。區議會選舉回歸對民生問題的關注，對地區發展的倡議，正正符合區議會應有的職能定位。

歷者過去曾參與4次區議會選舉，第3個任期，共12年經驗，絕對明白同心同德、以服務和建設為己任的議會才是地區之福、居民所喜。預期地區治理方案全面落實，產生更優質的社區生活和地區發展。