



灣區同力同向

行政長官李家超昨日出席香港高才通人才服務協會創立典禮致辭時表示，今年頭10個月，各項輸入人才計劃共收到超過18萬宗申請，超過11萬宗已獲批准；當中「高才通計劃」共收到約5.5萬宗申請，超過4.3萬宗已獲批。全球「搶人才」大戰越演越激烈，粵港澳大灣區各地都求才若渴，香港須和大灣區其他城市攜手合作、優勢互補，在人才政策、產業配套各方面營造優越條件，形成聚天下英才而用之的良好氛圍，力爭在國際人才爭奪戰脫穎而出，推動大灣區持續高質量發展。

當前粵港澳大灣區銳意打造成為創新發展的示範區，而人才是推動創新發展的最重要支撐。除了香港之外，大灣區各城市均積極「搶人才」。廣東省人力資源和社會保障廳2021年發布的《粵港澳大灣區（內地）急需緊缺人才目錄》指，大灣區企業對高學歷人才的需求呈上升趨勢，內地9市急需緊缺人才數量最多的是製造業，未來3年至5年企業對技能人才的需求最大。今年11月1日，深圳發布人才新政30條舉措，提出「安居無憂」構建人才住房多元化保障體系，「生活無憂」打造教育養老醫療配套宜居環境，提供子女教育、父母落戶深圳、為人才配租或配售保障性住房等便利，以更加積極、更加開放、更加有效的人才政策，為深圳打造創新之城提供堅強人才支撐。本港有意見擔心，整個大灣區都在「搶人才」，難免導致惡性競爭，而且大灣區內地城市的人才政策更優惠，提供物質資助更豐富，對本港「搶人才」形成競爭壓力，令本港長遠發展處於下風。

其實，香港作為「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的國際都會，資訊人員自由流通，與國際商業社會高度接軌，擁有難以替代的獨特優勢，香

打造人才高地

港當然可以對吸引全球優才充滿信心。本屆特區政府大膽創新「搶企業、搶人才」，推出優才計劃、專才計劃、高才通等一系列措施吸引海內外人才落戶香港。今年以來，有7萬名人才已落地香港，數字超過政府原來訂立每年3.5萬名人才來港目標的一倍，成績令人鼓舞，足以證明香港在吸引全球人才方面具有高強的國際吸引力和國際競爭力。

進一步看，香港作為大灣區的核心城市之一，更應站在大灣區共贏發展的高度，與大灣區各兄弟城市通力合作，着眼於整體優勢和優勢互補，共建大灣區高水平人才高地，為國家高質量發展作出更大貢獻。

香港作為國際金融、貿易中心，科研實力雄厚，擁有5間全球排名百名內的大學，應充分發揮自己的優勢，聘請全球頂尖金融人才、科研人才、服務人才，為大灣區內的企業、教育、科研機構服務，內地則應在吸引香港的人才到大灣區內地就業創業給予更多便利；香港產業和大灣區內地城市有較強的互補性，雙方應對接產業發展需求，實施「居住在港澳、工作在內地」「科研在港澳、轉化在內地」等機制，引入符合各自需求的人才，推動全鏈條產業升級轉型；大灣區應進一步打破人才流動的障礙，推動更多專業資格互認、試點跨境執業、放寬執業門檻，探索創新模式便利通關，促進大灣區人才暢順流動；大灣區應合作在灣區及海外搭建人才交互平台，宣傳大灣區和中國的巨大發展機遇，吸引全球人才踴躍投入大灣區發展。

大灣區高質量發展適逢其時，前景無限，灣區內各城市同心同德、同力同向，吸引海內外英才來香港與大灣區內地城市建功立業、追夢圓夢，為建設國際一流灣區注入強勁動能。

積極應用科技

房屋局局長何永賢昨日表示，特區政府於去年施政報告提出建屋「提速、提速、提速、提速」，現時不少項目已用上組裝合成法，未來則希望把機電裝備合成法等更多科技應用至屋邨管理上。科技發展迅速，在加快建築速度、提升管理效率等方面可大派用場，以公共屋邨作為應用新科技「試驗場」，有利加快創新科技普及化，加快本港建設智慧城市，讓市民分享更多創新發展紅利。

本屆政府努力增加公屋供應，房委會積極應用新技術，提升生產力和縮短建屋時間。去年已物色三個公屋項目，試行以「組裝合成建築法」興建。根據承建商介紹，新方法每個單位由2至4個行內俗稱「盒仔」的組件連接，在內地廠房製造和裝修後才運到香港組裝，預計建築期約一年，比傳統方法快最少3個月。相關技術趨向成熟普及，有助降低建築成本，加快建屋進度。

何永賢介紹，未來會在屋邨管理上應用更多新技術，使用物聯網感測器、人工智能及行動裝置等，協助日常管理。例如協助維修保養、檢測升降機的運行狀況，甚至用新技術監察違例泊車、亂拋垃圾等違規行為。

截至2023年7月，香港共有超過二百個公共屋邨，單位總共超過80萬個。這些公共屋邨的清潔、保安等工

建設智慧屋邨

作耗費大量人力物力。目前本港勞動力不足，存在「請人難」的問題，應用新科技協助屋邨管理，方向正確，具必要性，既節約人手，又提升管理效率。例如針對高空拋物的問題，房委會近年引進「便攜式高空擲物監察系統」，在全港屋邨安裝了500多套配備數碼高清鏡頭及動態偵察錄影功能的系統，更準確有效收集資料，有助進行規管行動。

本港有雄厚創科能力，創科成果豐碩，但不少都由於缺乏應用場景而難以商業化、市場化。政府積極推動創科發展，應積極在屋邨管理應用更多新科技，一方面令本地的創科成果有用武之地，令基層市民享受到新技術帶來的好處，提升全社會對運用新科技的認同感；另一方面公共屋邨成為新科技的「試驗場」，積累經驗、不斷改進，可將香港先進的智慧屋邨管理技術，輸出到世界各地，打造香港的新產業、新優勢。

今年的施政報告提出，明年起推出建設數字政府及智慧城市的方案，當中包括推動數字基建、數據跨境流動、企業數碼轉型及人力資源配套等，在屋邨管理運用相關技術，成為建設智慧城市的先行先試。政府應深入了解市民的需要，積極與本港科研機構、創科企業合作，落實更多創新科技應用，讓屋邨管理更智慧高效。

議員促正視免遣返聲請機制遭濫用

疑有人借機留港「打黑工」 相關問題已耗費公帑達95億元

大量非華裔非法入境者近年湧入香港，逾期逗留或被拒入境者數目急升，香港特區政府入境事務處接獲及尚待審核的免遣返聲請數目亦大幅上升。過去10年，香港在「假難民」身上花費的公帑已高達95億港元，造成龐大財政負擔，而這些「假難民」更為香港社會帶來不少治安問題，截至2021年底，非華裔者（絕大部分為免遣返聲請者）被捕率約為6.3%，遠高過全港人口的0.4%。基本法委員會委員、立法會議員李浩然指出，保護難民的「免遣返聲請機制」遭嚴重濫用，大量濫用該機制者滯留，對香港的治安、就業、社會福利、行政機關和司法機構的運作均造成影響，認為特區政府必須正視有關問題，並作出更積極的行動。

◆香港文匯報記者 張弦

李浩然與其研究團隊昨日發表《近年由免遣返聲請者引發的社會問題研究》，發現近年大部分所謂「難民」，不是來自活躍戰區以及災區，只是來自比較貧窮的地方，包括越南、印度、孟加拉等地，並非真正需要尋求政治庇護。

李浩然指出，目前大部分免遣返聲請者滯留



香港的原因，是由於難民申請被拒絕後提出的司法覆核，或正進行其他的訴訟程序。事實上，2014年至2022年期間，絕大多數免遣返聲請都被裁定為不獲確立，平均確立率只有約1.3%，相較1998年越南難民約70%的確立率，反映現時有關機制正遭到嚴重濫用。

單以2021年計算，免遣返聲請者在全港法院提出了2,537宗司法覆核申請，包括向原訟法庭提出的1,675宗，數字為2014年的60倍，相關法律程序或需時數年才可完成，而在上訴或司法程序完結前，該些免遣返聲請者不會被遣返其國家。李浩然相信，有很多人濫用司法程序，以延長留港時間「打黑工」，賺取比本身貧窮家鄉更高的工資。

李浩然強調，免遣返聲請除了對香港的司法系統造成沉重負擔外，亦為香港社會帶來嚴重的治安問題，單以2021年度為例，因為干犯刑

事罪行而被捕的獲擔保釋的非華裔者，絕大部分為免遣返聲請人，人數有929人，被捕率約為6.3%，遠高於全港人口被捕率的約0.4%。

他補充，免遣返聲請亦帶來龐大的財政負擔，過去10年合計，涉及有關人等的政府開支總額約為95億港元，當中超過一半支出是向聲請人提供人道援助，三成用於審核免遣返聲請和處理上訴個案，而政府2022至23財政年度對聲請者相關開支約14億港元，對比10年前增加了約3.3倍。

李浩然指出，免遣返聲請機制遭嚴重濫用，對香港的治安、就業、社會福利、行政機關和司法機構造成沉重負擔，認為政府考慮應對政策時，一方面應打擊以經濟為目的的留港者，另一方面亦不應對真正為逃避迫害而滯港者的生活造成百上加斤負擔，最關鍵的是要避免相關程序被濫用。

倡強制入住半開放營區 允有條件工作換物資

香港文匯報訊（記者 張弦）大量滯留香港的免遣返聲請者造成社會不少困擾，亦帶來行政和財政上的沉重負擔，新一份施政報告提出4個處理免遣返聲請的措施，基本法委員會委員、立法會議員李浩然認為，該些措施屬於政策收緊，會有一些效果。他建議從源頭阻截及加快審核，包括將聲請人轉移至香港以外的地區申請審核，同時可強制聲請人入住半開放式營區，以便有效管理。他並提出停止向聲請人發放現金津貼，改為容許他們有條件從事人手短缺的指定行業工作，以換取生活物資。

研轉送聲請人至其他地區

李浩然在研究報告中提出5大建議，包括特區政府考慮探討與不同地區合作，向其提供資金，換取將免遣返聲請人轉移至香港以外地區進行申請審核的服務，以實現互惠互利的目標，如澳洲便將尋求庇護者轉往巴布亞新幾內

亞和瑙魯，英國則轉送往盧旺達。

他強調有關做法並非將問題「外判」，而是令濫用有關程序留港「打黑工」的聲請人無利可圖，讓他們考慮到香港以外其他地方謀生，有助減少聲請人數量，加快完成審核程序，而大部分非法入境的聲請人也是先由原居地進入內地，再偷渡來港，故認為特區政府可與內地協調，將聲稱人送回內地統一管制和審核。

李浩然又提出參考外地和當年處理越南船民的安排，把部分閒置的方艙醫院改作半開放式營區進行管理，提供伙食和住宿，強制聲請人入住並停發現金津貼，同時容許他們有條件外出工作。他認為留宿和限制外出，有助抑止他們「打黑工」和從事非法活動，減低違法犯罪的可能性。

他強調，容許有條件工作不等同讓他們「打黑工」合法化，因會有多重限制，包括只能獲

取生活物資和限制工作時數，亦只能從事政府訂定的短缺職業清單內工作，目的是有助讓聲請人回饋本地社會、適當地補助其生活及減低其參與不法活動的誘因。

李浩然指，法律上的人道援助並無特定形態，不是必須給錢，不少國家會提供食物及生活物資上的支援，如英國一些特定聲請人經審核，可考慮容許申請工作許可，但只能從事政府訂定的短缺職業清單上的工作。

促源頭阻截堵塞漏洞

同時，他認為特區政府有必要重新檢視現有司法程序，在符合法律要求下簡化程序，盡快遣返不符合資格的聲請人，而最節省成本和最治本方法，就是從源頭阻截以經濟為目的來港者，故政府應定期積極地檢視申請免遣返聲請人的來源地，根據濫用情況對來源地作出限制，及時在源頭阻截，以堵塞漏洞。

近年免遣返聲請概況

近年酷刑/免遣返聲請個案				
年份	提出	完成審核	撤回及無需跟進	未完成個案（累計）
2014	8,851	1,047	978	9,618
2015	5,053	2,339	1,410	10,922
2016	3,838	3,218	1,561	9,981
2017	1,843	4,182	1,743	5,899
2018	1,216	5,467	1,102	546
2019	1,213	1,344	149	266
2020	1,223	857	69	563
2021	2,528	2,220	130	741
2022	1,257	1,727	70	201
總計	27,022	20,401	7,212	201

每年審核的免遣返聲請			
年份	已審核	獲確立	確立率
2014	1,047	13	1.2%
2015	2,339	17	0.7%
2016	3,218	30	0.9%
2017	4,182	38	0.9%
2018	5,467	41	0.7%
2019	1,344	38	2.8%
2020	857	54	6.3%
2021	2,220	385	1.7%
2022	1,727	12	0.6%

聲請人在港原因					
年份	聲請或上訴尚待決定	正進行司法程序	在囚、還押候審等	正安排遣返	總計
2018年	7,200	3,300	1,500	1,600	13,600
2019年	3,500	6,900	1,400	1,100	12,900
2020年	2,300	8,400	1,300	1,300	13,300
2021年	3,200	8,600	1,300	1,700	14,800
2022年	2,800	7,400	1,500	3,200	14,900

截至今年2月底，入境處接獲免遣返聲請國籍分布	
國籍	百分比*
越南	25%
印尼	17%
印度	16%
巴基斯坦	12%
孟加拉	8%
菲律賓	8%
尼泊爾	2%
斯里蘭卡	1%
泰國	1%
其他國家	9%

註*：由於四捨五入，分項數字的總和可能與總數略有出入
資料來源：《近年由免遣返聲請者引發的社會問題研究》、保安局文件
整理：香港文匯報記者 張弦