



# 藍皮書倡立法完善中國反制裁體系

## 嚴懲間諜追逃追贓震懾極大 加強涉外刑事司法工作護國安

◆藍皮書指出，在單邊制裁和反制裁盛行的背景下，中國自2018年以來採取了一系列行政措施。圖為2021年全國人大常委會第二十九次會議通過反外國制裁法。



由中國政法大學全面依法治國研究院主持編輯的《中國涉外法治藍皮書(2023)》19日在京發布。藍皮書顯示，中國涉外立法、執法、司法等工作取得進展。藍皮書指出，從目前中國反外國制裁實踐來看，具體到限制入境和限制交易的制裁手段，對制裁對象的實際影響小於威懾效應和政治壓力。有鑒於此，藍皮書認為，中國有必要完善中國反制裁規則體系，進一步提高反制裁的法治化水平。藍皮書還提出，中國加強涉外刑事司法工作，維護國家政治安全，嚴懲跨國跨境犯罪。

◆香港文匯報記者 趙一存 北京報道

在單邊制裁和反制裁盛行的背景下，中國自2018年以來採取了一系列行政措施，對在台灣、涉疆、涉藏和涉港問題上採取不當行為的外國實體和個人宣布反制裁措施。」藍皮書介紹，2020年和2021年，中國為此先後出台《不可靠實體清單規定》、《阻斷外國法律與措施不當域外適用辦法》，以及《反外國制裁法》。

### 對制裁對象實際影響待加強

藍皮書認為，在上述法律法規實施後，中國外交部在網站集中公開反制裁清單和措施，透明度增強。此外，此前中國反制裁措施多基於對等原則，一定意義上來講政治宣示性較強，如今的措施則是政策性較強。例如，外交部於2022年12月23日以外交部令的方式決定對余茂春、托德·斯坦恩採取反制裁措施，以及2023年針對美國反華議員邁克·麥考爾訪台行為採取的反制裁措施，就明確提到了相應的法律依據和具體的反外國制裁措施。

不過，藍皮書也指出，從目前的反外國制裁實踐來看，制裁對象集中於主要從事政治活動的實體，商業實體較少，且被制裁個人大多在中國境內無可供執行的財產，也沒有入境中國的緊迫性和必要性。故此，具體到限制入境和限制交易的制裁手段，對制裁對象的實際影響小於威懾效應和政治壓力。有鑒於此，藍皮書認為，中國有必要完善中國反制裁規則體系，進一步提高反制裁的法治化水平。

此外，在立法層面，有必要進一步建立完善反制裁措施的配套制度，規範反制裁措施從決策到實施的整個流程。同時，有必要明確反外國制裁工作協調機制的組成和工作程序，釐清外交部、商務部、公安部、中國人民銀行等部門和機構在實施反制裁措施中的權限和職責。

### 嚴打跨國電騙偷運人口洗錢

藍皮書還顯示，中國涉外司法工作得到進一步加強，維護國家政治安全，依法嚴懲跨國跨境犯罪，並加強反腐敗追逃追贓工作。「近年來，各級法院依法審理施正屏、李孟居、李亨利、沙塔爾·沙吾提等案件，嚴懲間諜、竊密、資助危害國家安全犯罪活動、妄圖分裂國家的犯罪分子，嚴懲顛覆國家政權、煽動分裂國家等犯罪，嚴厲打擊敵對勢力滲透、破壞、顛覆分裂活動，堅決維護國家政治安全，特別是政權安全、制度安全、意識形態安全。」

「跨國跨境犯罪面臨取證和訴訟程序等限制，一直是涉外刑事司法工作的重點和難點。」藍皮書還提到近來備受關注的跨境電信網絡詐騙案件，強調中國法院嚴厲打擊跨國跨境毒品、電騙、偷運人口、賭博和洗錢等犯罪。據介紹，2018年以來，各級檢察機關依法辦理涉外刑事案件2萬餘件，其中一些跨國跨境案件涉案人員眾多，受害對象面廣，社會各界高度關注，辦案難度很大。

「近年來，各級法院依法審理追逃追贓行動所涉案件，其中，審理許超凡等外逃人員回國受審案件979件，對長期外逃的程三昌缺席審判，裁定沒收張正欣、彭旭峰等死亡或外逃腐敗分子境外違法所得，追逃追贓「法網」越織越緊，對腐敗分子產生極大震懾。」藍皮書還介紹，在依法辦理追逃追贓有關案件外，中國司法機關正制定缺席審判司法解釋，推動反洗錢修法工作，參與跨境企業合規治理及海外投資經營廉潔風險防範工作，推動與更多國家簽署引渡條約和司法協助條約。

香港文匯報記者了解到，當日還發布了2023年「中國法治國際傳播十大典型案例」（詳見表）。



◆11月5日上午，部分香港市民團體在美國駐香港總領事館前集會，抗議美國國會跨黨派議員提出所謂「制裁」法案。資料圖片

## 倡利用涉外司法協助渠道 強化反干涉反「長臂管轄」

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報道）19日發布的《中國涉外法治藍皮書(2023)》顯示，中國涉外司法協助工作進一步加強，刑事司法協助條約數量持續增加。根據全國人大常委會的相關會議決定，批准中國與7個國家間的司法協助條約，為相關條約在中國與相關國家之間生效奠定了法律基礎，有利於繼續擴大根據雙邊條約與中國開展刑事司法協助與引渡的國家範圍，為對外刑事司法合作和國際追逃追贓工作提供法律保障。藍皮書指出，中國對外司法協助需運用法治思維、法治方式，強化反制裁、反干涉、反「長臂管轄」效果。

「2022年8月，針對佩洛西竄台，中國外交部宣布了八大反制措施，其中包括暫停中美刑事司法協助合作。這一事件充分說明，政治互信是雙邊司法合作的基石，國家間的政治關係對於司法協助國際合作可能產生重大影響。」藍皮書指出，佩洛西竄台事件是升級「美台」實質關係的嚴重挑釁舉動，嚴重違反一個

中國原則，嚴重踐踏國際關係基本準則，嚴重損害中國主權和領土完整。中國對此進行反制，暫停包括中美刑事司法協助在內的相關合作，是必要舉措。

藍皮書認為，佩洛西竄台事件也體現出，涉外司法協助在一般情況下有利於豐富國家間司法合作的內容、推進雙邊友好關係的發展，在特定情況下則可以成為服務於國家外交大局、強化反制效果的重要抓手。

為此，藍皮書表示，中國未來的涉外司法協助的發展和完善應主要涵蓋兩方面內容。一是更好配合國際法治鬥爭實踐要求，充分利用涉外司法協助渠道，運用法治思維、法治方式，有效應對挑戰、防範風險，強化反制裁、反干涉、反「長臂管轄」效果；二是繼續完善中國司法協助體制機制，提升司法協助效率，進一步服務對外開放，助力營造市場化、法治化、國際化一流營商環境，維護中外當事人合法權益，為構建新發展格局提供更好法治保障。

### 2023年「中國法治國際傳播十大典型案例」

1. 中國環境資源司法案例和年度報告在聯合國環境規劃署網站發布
2. 最高人民法院發布中英雙語版《中國法院的司法改革（2013-2022）》
3. 國新辦發布中英文《新時代的中國網絡法治建設》白皮書
4. 中國法官參與編寫世界知識產權組織《法官專利案件管理國際指南》
5. 中國國家法官學院舉辦外國司法官員研修班
6. 《對外關係法》《外國國家豁免法》中英文版發布
7. 司法部主辦第十次上海合作組織成員國司法部長會議
8. 海牙國際私法會議與中國國際私法研究會舉辦系列研討會
9. 中國國際經濟貿易仲裁委員會聯合55家國際仲裁機構共同建設「一帶一路」仲裁機構合作機制
10. 中國國際貿易促進委員會、中國國際商會舉辦2023年全球工商法治大會

資料來源：中國政法大學全面依法治國研究院 整理：香港文匯報記者 趙一存

## 萬事達卡獲批進入中國市場

香港文匯報訊 據新華社報道，中國人民銀行19日發布消息稱，已會同國家金融監督管理總局審查批准「萬事網聯信息技術（北京）有限公司」提交的銀行卡清算機構開業申請，並向其核發銀行卡清算業務許可證。至此，中國已經批准美國運通、萬事達兩家境外銀行卡清算機構進入國內市場。

### 彰顯中國擴大對外開放決心

據介紹，萬事網聯公司是萬事達公司與網聯清算有限公司在中國境內共同發起設立的合資公司。獲得行政許可後，萬事網聯公司可在中國境內授權成員機構發行和受理「萬事達」品牌的人民幣銀行卡。

業內人士表示，萬事達公司是美國第二大銀行卡清算機構，中國人民銀行批准其合資公司取得銀行

卡清算業務許可證，是推進高水平對外開放決策部署的具體舉措，彰顯了中國擴大對外開放的決心。

近年來，中國穩步開放銀行卡清算市場，外資銀行卡清算機構可通過在中國境內設立商業主體提供人民幣銀行卡相關服務。金融管理部門對外資和內資銀行卡清算機構在設立條件和程序、業務管理等方面設置同等標準，並明確了銀行卡清算機構申請許可的具體流程，外資銀行卡清算機構准入工作穩妥推進。

2020年6月，美國運通在中國境內設立的合資公司——連通公司獲准開業。開業以來，連通公司業務運行平穩有序，為促進中國銀行卡清算市場多元化發展發揮了積極作用。

專家表示，批准境外銀行卡清算機構進入國內市



◆中國批准萬事達卡進入國內市場。網上圖片

場，有利於構建有效競爭、合理穩健的銀行卡清算市場結構，深化支付行業供給側結構性改革，更好服務於實體經濟和社會民生。

中國人民銀行表示，下一步將繼續遵循公開、公平、公正的原則，依法有序推進銀行卡清算市場准入工作，統籌發展和安全，持續完善銀行卡清算機構監管機制，促進支付行業高質量發展。

## 烏拉圭總統拉卡列今訪華

香港文匯報訊 據新華社報道，應國家主席習近平邀請，烏拉圭東岸共和國總統路易斯·阿爾韋托·拉卡列·波烏將於11月20日至24日對中國進行國事訪問。

「烏拉圭是中國可靠的合作伙伴。」烏拉圭畜牧業、農業和漁業部長費爾南多·馬托斯日前接受專訪時表示，烏方希望深化與中國在農業領域的各項合作，成為中國「可信可靠的糧食供應國」。

他說，烏拉圭是世界重要糧食生產國。去年烏拉圭對中國出口創歷史新高，其中農產品佔很大比重。馬托斯認為，未來，烏中在糧食安全、農牧業新技術、農產品加工等方面有很大合作空間。他表示，烏中兩國在養殖業品種改良方面的合作已經取得了顯著成果。烏拉圭今後希望引入中國農產品加工技術和設備，提高本國農產品附加值。

馬托斯高度評價中國的「一帶一路」倡議。他表示，「一帶一路」倡議推動了貿易增長，改善了基礎設施，縮短了烏中兩國之間的距離。他說，當今世界，頻發的地區衝突、全球性的公共衛生事件等不確定性因素對全球供應鏈造成負面影響，而中國的有關倡議和實際行動則為全球供應鏈注入了穩定性。

## 核污水效應 中國10月進口日水產大減99.3%

香港文匯報訊 據中通社報道，中國海關總署18日發布的貿易統計數據顯示，10月中國從日本進口的水產品總額僅為240萬元（人民幣，下同），較2022年10月的3.2579億元，減少99.3%。

據日本共同社報道稱，在中國海關總署的統計數據中，未記載9月單月的水產品進口額。但從1至9月累

計數據（20.8582億元）中減去1至8月的數據（20.8576億元）後約為6萬元，較2022年9月的3.6112億元，同比大減99.98%。減少幅度較8月的67.6%進一步擴大。

自8月下旬東京電力福島第一核電站處理水排海啟

動後，中國於8月24日全面暫停了進口日本水產品。當時，日媒就預計9月的日本水產品的出口形勢「會很慘」，不過中國海關總署9月統計月報中該項數值未記載。報道稱，至於原本從日本進口水產品的空缺，中國改為使用國產水產品或從其他國家進口。此外，報道還提到，目前加工北海道等日本產扇貝的中國水產企業，也在探討把加工據點轉移到泰國等東南亞地區。