

# 展現香港憲制擔當 為中國式現代化貢獻力量



憲法與國家前途、人民命運息息相關。以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興，必須推動全面貫徹實施憲法。中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄昨日在「國家憲法日」座談會的致辭，指明憲法與中國式現代化的緊密邏輯關聯、憲法在香港投入中國式現代化的引領保證、香港社會在中國式現代化過程中要主動擔當作為履行憲制責任。

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

這啟示香港各界，未來要更加自覺地恪守憲法原則、弘揚憲法精神、履行憲法使命，發揮香港憲制優勢為中國式現代化貢獻力量。行政長官李家超在致辭中，從區議會選舉踴躍投票、培育遵憲守法新一代、完成基本法23條立法等三方面，示明香港市民要保持維護憲制的緊迫感，確保香港在中國式現代化進程中始終沿着正確方向前進。

昨日是第十個國家憲法日，特區政府聯同中央政府駐港聯絡辦以「憲法與中國式現代化」為主題，合辦「國家憲法日」座談會。香港進入由治及興新階段，研討會聚焦憲法與中國式現代化的內在邏輯，推動香港更好把握中國式現代化的機遇並加快自身發展，具有重大意義。

## 憲法和基本法保障香港繁榮穩定

憲法是國家根本法，是治國安邦的總章程。現行憲法公布施行40多年來，歷經5次修改，有力推動和保障了國家各項事業發展。新中國成立特別是改革開放以來，我們用幾十年時間走完西方發達國家幾百年走過的工業化歷程，創造了經濟快速發展和社會長期穩定的奇跡。實踐證明，我們國家的憲法，是符合國情、符合實際、符合時代發展要求的好憲法。

進入新時代，二十大報告系統闡述了中國式現代化五方面的特色、九方面的本質要求和五個重大原則等，明確概括了中國式現代化的中

國特色和現代化目標。作為治國理政和依憲依法治國的重要內容，推進中國式現代化建設，必須在以憲法為核心的治國理政制度框架中整體推進。正如鄭雁雄主任在致辭中指出的，中國式現代化的重要內容在憲法中都找到相關的規範依據與制度形態，全面實施憲法，既是中國式現代化的應有之義，也必將為中國式現代化提供根本法律依據和根本法治保障。

鄭雁雄主任提到，憲法引領保證香港參與國家現代化建設，保持長期繁榮穩定。這是全面實施貫徹憲法對香港發展意義的高度概括。香港作為中華人民共和國的一部分，憲法作為特別行政區制度的法律淵源，香港特區依照憲法因應具體情況實施「一國兩制」方針而設立，中央政府依照憲法和香港基本法對香港實施管治。回顧香港回歸以來的種種發展，都離不開憲法的保護護航；在「一國兩制」下，香港擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，是國際金融、航運、貿易中心，法治傳統源遠流長，營商環境自由開放，是世界上最具競爭

力的經濟體之一；在香港遭遇黑暴禍患時，中央依據憲法有關規定果斷出手，推動香港進入由亂到治、走向由治及興的新階段。香港繁榮穩定和這些優勢的基礎和保障，就是憲法和基本法共同構成香港特區的憲制秩序所以確立和實踐的。面向未來，中國式現代化推動香港與國家共同繁榮發展，香港同樣需要牢固樹立憲法意識、堅定依靠憲法和基本法保駕護航，有效保障香港長期繁榮穩定和健康可持續發展的權利，在國家高質量發展的過程中發揮優勢，凝聚力量，不斷前進。

## 維護香港憲政秩序 完成23條立法

憲法作為根本法，規定了國家的根本制度和根本任務，是一切國家機關、社會組織和公民個人的根本行為準則。鄭雁雄主任強調，在中國式現代化新征程中主動擔當作為，是香港必須履行的憲制責任，提出香港應堅持創新發展、協調發展、綠色發展、開放發展、共享發展等「五個堅持」，以及應堅定不移實施好香

港國安法，依法懲治危害國家安全的行為和活動，按時完成基本法第23條本地立法，營造良好的安全發展環境，在中國式現代化事業中展現香港的憲制優勢和擔當。

行政長官李家超在致辭中，從三方面提出今日香港社會更好維護香港憲政秩序：一是必須堅決落實「愛國者治港」，守護好管治權；二是必須培養愛國新一代，使他們成為能擔當香港「一國兩制」發展和國家現代化建設的接班人；三是必須完善維護國家安全法律制度和執行機制，特區政府正全力準備明年完成基本法第23條本地立法。這三方面都是促進香港投入中國式現代化、緊貼香港當前急務的憲制工作。廣大市民更加自覺地恪守憲法和法律原則和義務，在即將來臨的區議會選舉中踴躍投票選出愛國愛港區議員、支持加強愛國主義教育培養青少年的憲法意識、支持特區政府完成23條立法建設平安中國，堅定維護憲法權威，保證憲法實施，香港投入中國式現代化的道路將走得更穩更好。

## 提升鄉郊選舉參與度 助力共建美好社區

陳月明 立法會議員



區議會競選目前正如火如荼進行，各區的候選人爭相展現自我，社會各界也齊聲呼籲市民踴躍投票。作為香港完善地區治理體系、重塑區議會後的首場全港大型選舉，今次選舉將影響未來特區政府能否改善地區行政治理效能，從而貫徹良政善治，逐步引領香港實現由治及興。筆者認為，就進一步推動市民參與選舉投票，特區政府可從目前區選選戰氛圍較薄弱的鄉郊地區入手。

鄉郊地區具有居住人口少、密度低及較分散的特點，往往令政府和候選人疏於投放資源、精力來做宣傳。以打鼓嶺區為例，區內主幹道兩旁的欄杆和街燈上，較少見到政府就選舉宣傳的橫額和燈柱旗，這些全部都是在市區隨處可見、大量投放的宣傳品，更遑論市區內懸掛的各種大型宣傳廣告和海報。而候選人雖有在鄉郊投放個人宣傳橫額，但候選人如何安排付出更多時間走遍鄉郊、甚至落村探訪一下村民，讓鄉郊地區感受到更多誠意，更取決於候選人個人的競選策略。這兩者共同促成的結果是，鄉郊的選舉氛圍難免遜色於市區。

## 政府應在鄉郊增撥宣傳資源

對於政府而言，選舉宣傳是期望更多選民履行公民責任參與投票，透過民主機制篩選出能解決民生難題、推動地區發展的賢才。事實上，香港每個選區實際面臨的難題不盡相同，而新界的選區確切有解決鄉郊事務的實際需求，鄉郊居民的意見同樣重要。因此筆者認為，政府在鄉郊適當地增撥宣傳資源，增強鄉郊的選舉氣氛是合理的。

同時，政府也應就新選制的變化主動向村民宣傳，及時釋除疑惑。例如北區的選區名被改為極富地域特色的「紅花嶺」和「蝴蝶山」，很多村民乍一聽到還以為要上山投票，政府部門有必要做足說明，告知村民選區名與票站的區別，以及被劃分票站的具體位置。

而對於候選人，從功效角度來看，選舉工作是為了爭取更多人而非所有人的選票，在市區與鄉郊間投入資源、時間和精力獲得的效益並不同；向人流更加密集的地方傾斜，盡可能讓更多的區內居民接觸到候選人是關鍵，這是可以理解的。但另一方面，「廣撒網」式的宣傳也面臨着邊際效益縮減，部分居民難以被宣傳所打動的問題。因此，以前打電話、「掃樓」這種看似繁瑣、效益不高，卻能和地區選民有更深入互動的方法，得到廣泛使用。而在今次選區、選民大幅擴大的情況下，筆者聽聞也有候選人會開展「洗樓」，在讚揚其耐心、態度的同時，也證明鄉郊具有一定的爭取價值。

## 提供免費交通便利長者投票

因此，就促進鄉郊地區更積極參與選舉投票，筆者認為，政府可投放更多宣傳資源，例如在主幹道、各村內投放更多宣傳品，讓鄉郊居民也感受到更濃厚的選舉氣氛；且政府部門也可調用地區力量，聯同地區組織一同落村宣傳，通過鄉郊地區架構將宣傳信息傳達至家家戶戶。

此外，政府可在投票日採取一定交通措施增加鄉郊選民的投票便利性。仍以打鼓嶺區為例，村民會對票站產生誤解的根本原因是，在上千公頃的鄉郊地區內僅設有兩個票站，對於很多村民，需要搭車加步行才能抵達，在便利性上與市區有天壤之別。筆者看到，今次政府為在內地工作、生活的港人設有鄰近邊境投票站，並提供免費接駁巴士。其實鄉郊也可沿用此政策思維，因鄉郊人口不多，僅設計幾條路線行經各村，班次也無需太密，為行動不便的長者提供來回票站接駁服務，就已可為便利長者投票提供很大幫助。

筆者認為，鄉郊在大型選舉參與度上仍有提升空間，期望政府部門可根據實際情況、需求，推出相應的改善措施，相信能進一步提升鄉郊選民的參與意願，為共建美好社區提供更多助力。

## 完善地區治理 務實惠民生

余德聰 全國政協委員



本周日是區議會選舉投票日，廣大選民手中的一票，不僅關係到新的地區治理制度能否順利落實，更關乎每一位香港市民的切身利益和長遠福祉。本屆區議會選舉落實了「愛國者治港」原則，區議會改革後，不會再有往日的政治鬥爭，更加聚焦於社會民生和市民福祉，真正實現了去政治化，讓更多愛國愛港且有志服務地區的人士參與其中，強化地區治理架構，令區議會回歸基本法規定，即「作為非政權性的區域組織，接受香港特別行政區政府有關地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務」。

此次區議會選舉由委任、間選和直選議員組成，透過多元方法有助吸納不同背景和階層的市民意見。同時，加入了履職監察機制，所有議員均須接受監督，以確保區議員盡責工作，包括定期會見市民，協助區議會收集意見等，讓區議會成為地區發

展的基礎力量，更好地擔當配合政府的角色，協助政府更有效地策劃和開展地區服務，化解社會深層次矛盾，真正做到為香港市民謀實惠、謀福祉。

區選的目的是選出符合香港整體利益、符合社區建設、真心為市民服務的區議員，與市民福祉息息相關。今次的投票比起過往任何一屆區選，都更具現實意義，候選人在選舉期間提出的政綱、作出的承諾，都需要在區選後逐一落實，真正做到急民所急、為民所用。

在中央政府的支持下，在特區政府和社會各界的共同努力下，頒布實施香港國安法、完善選舉制度、全面落实「愛國者治港」，為香港的良政善治提供了堅實保障。香港從由亂到治走向由治及興的發展新階段，經濟民生出現喜人變化，推動「一國兩制」在港實踐和香港民主重回正軌。香港的政通人和需要廣大市民共同推動，大家要珍惜來之不易的局面，共同踐行民主權利。廣大市民積極投下寶貴的一票，選出自己心目中的區議員，推動新選制在香港落地生根，齊心協力開創香港美好的未來。

## 創新普法方式 弘揚憲法精神

陳正寧醫生 香港島各界聯合會專業事務委員會副主席 西江聚賢衛生專業人才委員會主任



日前筆者參加「憲法·源與流」國家憲法日油尖旺青年座談會，全國人大常委香港基本法委員會委員李浩然博士講解當代中國憲法發展。憲法是國家的根本大法，是治國安邦的總章程。在國家推進中國式現代化、實現中華民族偉大復興的進程中，離不開憲法的保障，亦離不開香港的長期繁榮穩定。因此香港青年要對由憲法、基本法和其他法律等構成的香港完整法律體系有一個清晰認知，理解憲法所涉及的國家概念的深刻內涵，這樣才能引導青少年在分析社會問題時，能夠形成完整的法律框架，清晰正確的脈絡，並在此基礎上作出獨立的分析判斷。

香港在修例風波中，部分青少年被蠱惑和誤導，其中一個原因就是憲法、基本法和國家安全的教育缺失。但亡羊補牢未為晚矣，特區政府在每年的「國家憲法日」和「全民國家安全教育日」加強憲法、基本法、國家安全的宣傳教育，以提高香港市民的守法意識和國家安全觀念。設立「國家憲法日」的目的，不僅是紀念中華人民共和國憲法的誕生，更重要的是為了增強全體國民的憲法意識，弘揚憲法精神。同時，加強憲法實施，也是為了全面推進依法治國，香港社會各界要正確把握「一國兩制」的精髓，樹立國家意識和共同責任感。

憲法的宣傳教育，有益於增強青少年的國家觀念和國家認同。特區政府應當加強對憲法、基本法、香港國家安全法等教育的教材制定和試題設計的監督，而且必須對相關的教師進行專門的培訓，讓具有相關法律知識的老師講授這些課程，並根據通識教育課程宗旨和目標，精簡課程內容，鞏固知識基礎，優化教材和考試安排。其中最為重要的就是新課程中加入憲法、基本法和香港國安法等教育內容。

此外，特區政府有必要改善現時各大中小學校關於憲法和基本法教育的支援，增加必要資源，制定切合實際指引，做好督導和檢討工作，使之落到實處，收到良好效果，如教材有必要從憲法作為國家根本大法地位的角度，單獨介紹憲法，形成一個系統完整概念，尤其在涉及國家主權、性質、運作、特點等知識上，使學生形成的國家觀念具體而充實。

憲法、基本法和香港現行法律像環環相扣的鏈條，形成了香港社會治理結構的完整法律體系。普及憲法要成為一項長期的基礎性工作，有關普法工作要專業化和常態化，亦要與時俱進地創新普法方式，如通過互聯網、新媒體等，以短視頻、直播、漫畫、歌曲等青少年喜歡的形式，多元化推廣憲法。要做好這項工作，就有賴於政府、學校以及社會各界的共同努力，共同推進落實。

## 完善跨境安老規劃 便利長者安享晚年

盧偉國博士 立法會議員 香港經濟民生聯盟主席



據政府當局統計，在2022年底，通常逗留在廣東省的香港居民約有505,000名，其中88,000名為65歲或以上人士，佔整體的17.4%。可以預期，隨著香港與內地融合發展，對跨境醫療和安老服務的需求將會持續增加。

香港的獨特優勢在於背靠祖國，在完善跨境安老規劃方面亦獲得國策的大力支持。國家於2019年公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，明確指出要加強跨境公共服務和社會保障的銜接，提高香港長者社會保障措施的可靠性，並推進醫療和養老結合，深化養老服務合作。2023年5月，本港勞工局與廣東省民政廳簽署了《關於共同推進粵港兩地養老合作的備忘錄》，以推進兩地養老服務的優勢互補。廣東省人民政府辦公廳在11月21日又發布《「數字灣區」建設三年行動方案》，強調要推動廣東政務服務網與香港「智方便」等政府服務平台對接互認，加快養老領域數字化合作，圍繞粵港澳三地居民支付、養老、醫療、保險等方面，提供便捷的跨境服務。上述政策實施，必將助力香港完善跨境安老服務規劃，更有效應對本港人口高齡化所衍生的社會需求。

關於如何加快落實粵港澳大灣區跨境安老規劃，是經民聯長期關注的民生議

題，曾多次向特區政府提出建議。首先，當局應完善相關政策的整體規劃。為了配合促進跨境醫養結合，特區政府應推動制定大灣區跨境醫療發展藍圖，致力建設大灣區一站式安老醫療系統，推動跨境醫療資源聯通，容許「醫健通」病歷跨境互通，擴大長者醫療券的適用範圍至大灣區內地城市的三甲醫院，加快香港與內地醫療藥物儀器互認的進程，加強與內地醫護人員聯合培養，並支持更多港資醫療機構落戶大灣區內地城市，以及加快推動大灣區醫療保險互通互用，以滿足內地港人的醫療和養老需求。

其次，特區政府應進一步推動跨境「福利可攜」，既要盡快落實放寬各項公共福利金，包括生果金、長者生活津貼和傷殘津貼的離港日數限制，同時，鑒於本港的跨境福利目前只有原居地於廣東、福建的長者才可領取，當局應考慮將「廣東計劃」和「福建計劃」安排擴展至其他省份，擴大長者回鄉養老範圍。

此外，特區政府應優化現有的跨境配套措施，特別是要設法增加安老宿位供應。特區政府應該多管齊下，做好長遠規劃，包括在新發展區預留土地興建安老設施，並提供政策誘因，善用市場力量在大灣區內地城市設立香港長者護理中心，讓長者到大灣區內地城市養老有更多選擇。