

# 全面準確認識憲法 發揮優勢貢獻國家



一年一度由香港特區政府、中央政府駐港聯絡辦共同舉辦的國家憲法日座談會12月4日在香港舉行。中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄在致辭時指出：憲法為以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興提供了根本法律依據、根本法治保障；憲法引

領保證香港參與國家現代化建設、保持長期繁榮穩定；在中國式現代化新征程中主動擔當作為是香港必須履行的憲制責任。鄭雁雄主任的講話有助香港各界全面把握憲法邏輯，主動擔當、成就自我，貢獻中國式現代化建設。

陳克勤 立法會議員

憲法是國家根本大法，是治國安邦的總章程。「一國兩制」得以實行，香港特別行政區得以設立，香港基本法得以制定，香港之所以能享有高度自治權，其根本依據正是憲法。在中國式現代化新征程中主動擔當作為，是香港必須履行的憲制責任。鄭雁雄主任的此番論述深刻闡明了憲法與中國式現代化的關係，憲法與「一國兩制」間的內在邏輯，及香港特區所需承擔的憲制責任。憲法是保障「一國兩制」行穩致遠，保障香港社會長治久安，保障香港保持獨特優勢的源泉所在。

## 基本法是根據憲法制定

曾幾何時，香港社會在回歸後對憲法這部國家的根本大法認識不足，甚至刻意曲解憲法與基本法，導致部分人對「一國兩制」的認識不夠準確，反中亂港分子趁機在香港社會散布

法暴力的信息，令「法獨」主張有生存空間和土壤，最終造成2019年修例風波，對香港繁榮穩定造成巨大影響。

實際上，基本法是根據憲法制定。在基本法序言中清晰說明了這一關係，「根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。」正是憲法所奠定的憲制秩序，中央得以力挽狂瀾於既倒，扶大廈之將傾，依法行使全面管治權，制定全國性法律香港國安法以及完善香港特區選舉制度，解除了衝擊香港政治秩序的危機，讓香港社會實現了由亂到治的重大轉變。

## 樹立憲法意識 貢獻國家所需

對於憲法的全面準確認識，關乎到香港能否

把握國家發展機遇，助力國家建設社會主義現代化國家的宏偉目標，實現由治及興轉變的關鍵所在。一直以來，由於缺乏對憲法的充分理解，造成了香港社會對「一國」與「兩制」兩者間的認識偏差，從而進一步形成錯誤觀點，認為香港優勢在於「兩制」，任何強調「一國」的治理方針都將削弱香港的獨特優勢。

「一國兩制」的制度設計首先要有一國，才有實施「兩制」的基礎，而香港在經濟上所具備的獨特優勢亦是建基於此。過去香港經濟的數次騰飛，及幾大支柱產業逐步成長為國際級中心，都與國家的發展有着密切的聯繫。隨着國家經濟規模的逐步擴大，大批中資企業來港上市，國際資本也紛紛進入香港股市，香港的國際金融中心地位得以大大提升。同時越來越多地企業開始部署向外擴張，法律、會計、投融資等專業服務業得以成長為本

港四大支柱性產業之一。這些鮮活的例子證明了由憲法所制定的「一國兩制」制度，不僅為香港保留了健全的法律制度、優越的營商環境等獨特優勢，更使香港成為內地企業走出去、外地資本引進來的重要窗口。

所以，只有牢固樹立憲法意識，正確認識憲法在香港特區憲制秩序中的權威地位，才能最大限度發揮「一國兩制」優勢，進一步發揮香港所起到的獨特作用，真正做到發揮香港所長，貢獻國家所需。我們要更加積極履行憲法所規定的憲制責任，在維護國家安全上更加積極作為。我們要運用適合香港的教育方式，讓香港社會更加了解國家的歷史與現狀，從而樹立對香港特區憲制的正確認識。只有做好這些方面的工作，香港才能在中國式現代化新征程中，更好地履行憲法賦予我們的憲制責任。

## 見證大飛機成就 彰顯香港航空樞紐地位

李江勝 全國港澳研究會會員

我國自主研製的C919及ARJ21商用客機將於12月12日至17日首次到訪香港，其間C919客機及ARJ21客機將在香港國際機場進行靜態展示，同時C919客機將在維多利亞港上空進行飛行演示。這兩款客機成功開發是國家航空製造業的重要里程碑，它們首次出訪內地以外的城市，不僅充分體現國家對香港航空業發展及香港作為國際航空樞紐的重視，更為重要的是讓香港市民共同見證國家在民用客機研製上取得的成就，共享國家在航空商用大飛機研製上所取得的成果。

行政長官李家超宣布這一消息時說，C919和ARJ21飛機在香港機場展示期間，不同界別的代表，包括青年團體獲邀登機參觀，飛機公司的代表也會和青少年會面，分享兩架飛機的知識和發展，他相信這些活動會加深青年，以至社會對國家航空業發展的認識和興趣。他又指，本港民航處一直積極參與C919飛機多項認證項目和評估工作，對有特區政府人員能夠參與這項國家研製飛機項目感到鼓舞。

## 自主研發屬「國產之光」

ARJ21是21世紀新一代區域航線客機，屬於中短程渦扇飛機，是中國首次進入國際市場的噴氣式客機。C919是我國首款按照國際通行適航標準自行研製、具有自主知識產權的噴氣式幹線客機，今年5月28日完成首次商業飛行。從ARJ21到C919，國產商用大飛機設計不斷追求安全、環保和舒適，以更高的標準和要求面向市場，精細研製各方面設計需求，積極應對市場競爭壓力。

從區域航線客機到幹線客機，我們可以從氣動布局、風洞設計以及發動機同系列機型等三個層面，感受一下「國產之光」的大型商用客機。

一是氣動布局合理。評價飛機的先進程度與否，首先評估的是飛機的氣動設計水平，它直接決定了

減阻增升能力。國產飛機是基於先進的CFD技術設計並結合國內自主研發程序，在飛機設計過程中採用了先進的氣動優化設計方法、CFD分析和風洞試驗，在經過充分的風洞試驗驗證後，實現相對較高的氣動設計。據了解，國產C919客機風洞試驗達90多項，CFD計算量達6,000萬CPU小時，試車次數達17,000餘次。

## 技術先進突破多個難點

二是風洞設計得當。風洞是進行空氣動力學試驗研究的必備手段。隨着中國聲學風洞、燃燒風洞、離子體風洞、跨聲速風洞、超聲速風洞、大型低溫風洞、大型高溫風洞等一系列風洞建成，我國航空航天終於能夠自力更生、自主發展，進一步促進國產大飛機研製生產。

風洞試驗是以人工的方式產生並且控制氣流，用於模擬飛行器或實體周圍氣體的流動情況，並量度氣流對飛行器或實體的作用效果，以及觀察物理現象的一種管道狀試驗設備。它是進行空氣動力試驗最常用、最有效的工具之一。國產C919客機的風洞設計，正是我國自主設計製造的世界級風洞群和風洞實驗室，在千錘百煉下研製出來的。

三是發動機是同系列機型最優。國產C919客機採用了通用公司CFM LEAP-1C型單通道航空發動機，燃油消耗和二氧化碳排放相比上一代機型減少15%，是同系列機型中發動機最優選擇。

一直以來，歐美國家以所謂擔心中國會進行逆向工程仿製為由，限制包括航空發動機在內的高科技產品出口中國，又不斷泛化國家安全概念，收緊對華高科技領域出口管制，在一些關鍵、核心技術上對中國進行「卡脖子」。雖然中國在國產商用大飛機上取得了可喜的成就，但在發動機等一些高精尖技術方面，特別是在新興技術領域上仍需要有所突破，這也是未來中國航空需要努力的方向。



審計署《審計報告》揭發香港中文大學校園內的餐廳違規向非中大學生或教職員提供服務，其中3間更提供外送服務。報告亦提及，中大沒有就監察外來營運商制訂表現審查、表現評估和執法行動的整體指引。大學校園的餐廳，很難完全不接待校外人士，但餐廳違規經營，學校又欠缺管理，猶如「無王管」，肯定不符合社會期望。無論如何，當下有關餐廳須首先撥亂反正，遵守法律規定，另一方面政府部門應和中大校方共同商議，找出平衡各持份者利益的方法，對校園餐廳牌照發出的條件作出適當調整。

審計署揭發，中大校內33間餐廳簽訂的合約訂明，膳食供應商應只限為中大學生或教職員提供食堂服務，營運商必須領有法例規定的牌照和許可證。不過，這33間餐廳全部都沒有食物業牌照，而實地視察當中的29間餐廳，全部都不是專供中大學生或教職員使用，其中25間無牌售賣非瓶裝飲料、冰凍甜點、奶類及奶類飲品等「受限制食物」，有3間更在第三方外賣平台提供外送服務。便利店就在沒有領取食物業牌照的情況下，在店內即場配製並向顧客出售食物。

按法例要求，專上院校食堂只限該校教職員和學生使用，校方也有管理責任，保障餐廳質素。可是審計報告指出，中大幾乎沒有負上管理責任。中大為監管校園設施營運而設立的15個委員會，在審計的6個學年內，有9個委員會超過一年沒開會，其中一個委員會更是超過5年來沒有開過會。審計署揭發出中大存有兩方面問題，

其一，校內餐廳違反規定，向校外人士提供餐飲服務，有無牌經營的問題；其二，校方對校內餐廳缺乏應有的管理，對違規經營的情況視而不見，沒有負上應有的管理責任。

大學校園經常會有各種各樣的學術會議、論壇，或社會活動舉行，學校亦經常舉辦校慶活動、校友活動、畢業禮、開放日等邀請社會人士參與的活動。幾年前，坊間還曾興起校園旅遊團活動，吸引不少外地遊客到中大校園遊覽，一些在校園進行工程的外判工人也需要在校內用膳。要求中大校園內的餐廳完全不接待校外人士，不切實際，也難以切實執行。與此同時，依照合約，校內餐廳須以實惠價格向學生提供營養豐富的膳食，在外賣送餐服務日漸普及的情況下，校內餐廳也正面對越來越大的競爭壓力，完全不允許校內餐廳接待校外人士，也會導致經營困難的問題。話雖如此，校內食堂任何時候都需要遵守法律，即使打算因應實際情況調整服務，事前也必須經由政府有關部門和校方作出允許，不能無視法規所限。

專上院校餐廳的問題，政府和校方宜考慮作出跟進。比較可行的辦法，是要求餐廳依照規定，領取食物業牌照，接受應有的監督管理，同時放寬規定，允許接待獲准進入校園內的校外人士。若相關安排得以實現，日後校方同樣要切實負起管理責任，在招標、監管、調查和執行方面，按照嚴格的制度執行，提升餐廳管理質素。

高質素的校政管理對學校發展至關重要，中大校方應正視審計署提出的問題，虛心作出檢討，配合政府部門，作出整改，全面改善管理。

## 大學校園餐廳要守法經營

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員

## 完善基層醫療 以人為本保民康

梁禮賢 醫學及衛生服務界選委會委員



區議會選舉即將舉行，就筆者關注的醫療專業而言，完備的社區醫療服務，可以為公眾提供便捷、全面、連貫、協調及以人為本的護理。完善地區治理，有助區議會未來全力投入社區健康教育，落實《基層醫療健康藍圖》。廣大市民有票在手，都應該積極參與投票，為社區出一分力。

基層醫療是個人及家庭在持續醫療流程中的首個接觸點。全面的基層醫療系統，能在社區層面管理、維持及提升市民健康，組成醫療服務金字塔的基礎及平台。現時本港面對人口老化問題，慢性疾病日益普遍，所帶來的巨大壓力，單憑增加公共醫療衛生開支是難以化解的。特區政府去年12月公布《基層醫療健康藍圖》，以應對人口老化對公營醫療體系的挑戰，迄今已接近一年。落實藍圖的關鍵，是徹底改革醫療系統，將焦點從治療轉向至預防疾病，扭轉現時「重治療、輕預防」的醫療體制和觀念，而這需要持續做大社區服務在基層醫療中的作用。

一個完善的醫療系統，一般而言分為三個層級，第一層是基層的社區醫療，第二層是專科及醫院醫療，第三層是特殊及複雜醫療。本港的情況是過分依賴第二層醫療。改革的目標，就是讓完善及全面的基層醫療系統能在社區層面管理、維持及提升市民健康，減輕第二層醫療的壓力。

在運作良好的醫療體系中，基層醫療往往是最關鍵的組成部分。《基層醫療健康藍圖》第一點就是「建立社區基層醫療系統」，提出以地區健康中心服務模式為基礎，發展以社區為本、家庭為中心的社區醫療健康系統；並聯同私營醫療於社區推行「慢性共同治理計劃」，為有需要的市民提供針對性資助。現時不少私營醫療機構均認同政府的改革方向，積極配合政府舉措，期待透過「醫社合作」惠及市民大眾，長遠在社區建構「一家一家庭醫生」機制。藍圖的內容在今年以來已經逐步落實，但相關計劃需要大量非醫療專業的人手輔助。區議會、社區組織在未來須扮演重要的推廣教育角色，教育公眾有關家庭醫學的重要性，協助居民了解健康資訊，推動落實藍圖。



周日將迎來區議會選舉，選舉氣氛漸趨高漲，各區掛滿宣傳橫額、旗幟，候選人全方位接觸市民，了解地區問題，傾聽市民心聲，並通過擺街站、選舉論壇等方式介紹各自的政綱，理性競爭。以往的暴力衝突一概消失，這種全新的氛圍凸顯了區議會回歸基本法初衷，避免了區議會的泛政治化，展現香港基層民主實踐的全新氣象。

特區政府此次重組區議會制度，通過優化提名機制、進行資格審查等舉措，堅決防止反中亂港分子再度混入區議會，確保特區憲制秩序得到有效維護，確保「一國兩制」方針得到全面貫徹實施。有市民認為直選議席減少，不投票也罷，這樣的想法是不負責任的。實際上，特區政府根據實際情況重組區議會，以更好地發揮地區治理功能，除了直選，目前的組成方式還包括委任議席和地區委員會間選，這其實是提供了多元渠道，讓不同議員代表不同社群和範疇提出意見。

區議會關乎社區發展、民生福祉，長

遠而言更關乎香港良政善治的實現。本次區議會選舉候選人全都是愛國者，背景多元，政綱各有側重點。在399名候選人中，有長期服務地區的人士，有心懷志向的年輕人，也有不少專業人士，包括律師、教師及工程師等。每位市民都是社區的一部分，他們的聲音和參與對於社區的發展至關重要，因此區議會選舉與每個市民息息相關，每個人都應該了解並積極投票，選出具有社區發展願景和能力的議員，真正代表和反映市民的意願和利益，促進社區的發展和改革，實踐優質民主。

本次區議會選舉不僅是區議會重回初心、用心服務市民的新起點，也是將「愛國者治港」原則全面落實到特區治理架構的最後一塊拼圖。全港市民應深入了解各候選人的政綱，屆時積極踴躍投票，盡公民責任，用實際行動支持有擔當、有才能的候選人進入區議會，切實為市民服務，提升特區政府的基層管治能力。只要社會大眾共同為「一國兩制」行穩致遠、為香港走向由治及興而努力，香港的未來一定更美好、更精彩。

## 盡公民責任 建美好社區

張學修 香港中華總商會副會長