



四成所住地方不宜居 政府被指未準備好應對危機

房租貴藥物成癮 美逾65萬無家者見新高

香港文匯報訊 美國住房和城市發展部上周五（12月15日）發布2023年度報告，顯示美國無家者人數超過65萬人，創2007年開始統計以來新高，當中60%住在收容處所或其他臨時住所，其餘40%更生活在「不適合人類居住的地方」。專家分析，多重原因導致無家者與日俱增，房屋租金攀升、可負擔房屋短缺，以及疫情後大量租客被驅逐是主要原因，還涉及貧困、精神問題和藥物成癮等問題。關注無家者的機構指出，政府沒有準備好應對這場危機，呼籲當局幫助有需要的人。

◆洛杉磯市中心行人路上
滿是無家者。 網上圖片

凸顯公共政策失敗 聯邦州政府互卸責

香港文匯報訊 數量龐大的無家者已成為美國社會一大頑疾，但卻一直未能解決，甚至愈來愈棘手，這與美國多個公共政策的失敗不無關係，也與美國聯邦和地方政府不作為，在處置無家者問題上互相推卸責任息息相關。

加州無家者最多 庇護所卻大減

以全美人口最多的州份加州為例。美國住房和城市發展部的數據顯示，加州無家者人數居各州之冠。過去3年間，加州沒有穩定住所的人數至少增加2.25萬人，目前已超過18萬人，但該州為無家者提供的庇護居所卻由2020年8月最多的1.6萬多個，減少至約5,000個。

加州官員曾聯名向美國總統及住房和城市發展部長發公開信，希望獲得聯邦撥款。然而後者在回信中拒絕撥出更多資金，並指責加州及地方政府「政策失敗」，導致無家者眾多的局面。為此，加州州長紐瑟姆曾發聲明說，加州政府呼籲聯邦、州和地方政府「做得更多」，從而使無家者能「脫離街頭」。美國多家媒體以「互卸遊戲」來描述聯邦與州政府在無家者問題上的「互相拋球」局面。

對於無家者問題久拖不決，美國無家可歸問題委員會執行主任奧利維特直接指出，當前這輪無家者潮始於1970年代末到1980年代初，「源自多個公共政策的失敗，並非意外事件」，其中一個原因是保障性住房短缺，目前缺口達700萬間。美國預算與政策優先安排研究中心數據也顯示，在2010年至2016年，美國用於公共住房的聯邦資金減少21%。這不僅影響新建房屋供應，還導致現有房屋減少。

因無家者激增而飽受指責的總統拜登政府，去年底曾公布「無家者問題應對計劃」，承諾把增加住房供應放在優先位置，目標是2025年讓無家者數量減少25%，不過批評者指這計劃治標不治本，是過去失敗戰略的翻版。得州公共政策基金會高級研究員斯蒂布指出，無家者涉及代際貧困、吸毒酗酒、精神疾病、家庭暴力以及缺乏支援網絡等因素，拜登政府的計劃在解決這些問題方面做得不夠。

美學者：問題源於長期社會不平等

香港文匯報訊 美國是全球最富裕的國家，卻有大量無家者露宿街頭。他們的生存條件日益惡化，並引發治安、衛生、毒品等種種問題，困擾美國社會。分析人士指出，日益嚴重的無家者問題，根源在於美國根深蒂固且長期存在的社會不平等。

殘疾者移民無法融入社區

美國西雅圖大學法學院教授、無家者權利倡導組織創始人蘭金發表的研究指出，美國的無家者往往是殘疾人士、黑人、移民、難民等邊緣群體，他們所遭受的迫害、拘留、監禁或隔離，使他們無法融入社區，這暴露了美國存在的系統性歧視。美國全國終止無家可歸聯盟發布的報告顯示，美國少數族裔變成無家者的風險高於白人，例如非裔在美國總人口中佔比為13%，在美國無家者中佔比卻達37%，流落街頭的拉丁裔也愈來愈多。

此外，美國是貧富分化最嚴重的西方國家。過去數十年，美國貧富差距愈發懸殊，且美國的社會保障體系存在系統性不平等，有近3,000萬人沒有任何形式的醫療保險。全美近4,000萬貧困人口抗風險能力較弱，一旦遭遇疾病、失業、意外等，都有可能陷入困境、失去住房，從而流落街頭成為無家者中的一員。加州非牟利組織「全家」聯絡主管艾恩斯就此分析稱，若無法阻止人們源源不斷地淪為無家者，就永遠解決不了美國的無家者問題。

報告指出，今年1月統計的美國無家者人數達65.3萬人，按年增加逾7萬人，增幅達12%，扭轉了這一數字自2012年以來的下降趨勢，其中以加州的無家者人數最多，達到逾18.1萬人，其次是紐約州的逾10萬人。無家者增加源於首次流落街頭的人群急增，在2022財政年度，首次無家人士較上一財年增加25%。

非裔拉丁裔面對系統性種族歧視

系統性種族歧視問題同樣不容忽視。報告顯示非裔在美國總人口中佔約13%，在無家者中卻佔比達37%；拉丁裔在美國總人口中佔約19%，卻佔無家者的33%。與前一年相比，增加的無家者中逾半是拉丁裔，按年增幅達28%。

根據這份報告和媒體解讀，多種原因造成美國無家者增加，例如房租持續攀升。美住房和城市發展部的信息顯示，近年美國房租顯著上漲，房地產經紀公司雷德芬的數據顯示，今年11月全美住宅租金中位數，較2019年同期上漲22%。

此外，隨著美國疫情期間允許延遲支付房租等租客保護措施於2022年失效，許多地區驅逐租客現象增加，擁有孩子的家庭和少數族裔尤其受衝擊。許多遭驅逐的租客最終流落街頭。

低收入者遇疾病失業等即陷困境

美國貧富分化嚴重也是原因之一。美國預算與政策優先安排研究中心分管房屋和收入保障事務的主管貝利表示，無家可歸和住房不穩定的主要原因，在於「低收入和房租之間的鴻溝」。美國人口普查局去年12月發布的報告顯示，2021年美國貧困人口為3,790萬，官方統計的貧困率達11.6%。這些貧困人口承受風險能力較弱，遭遇疾病、失業、意外等情況都可能陷入困境，從而失去住房、流落街頭。貝利敦促當局專門扶助特定人群、幫助擺脫無家可歸艱難處境的措施手段，需要覆蓋每個需要的人。

美國聯邦機構無家可歸問題委員會執行主任奧利維特則表示，最重要原因是可負擔房屋短缺和住房成本高昂，這使得許多民眾只能靠工資維持生計，以避免無家可歸，當局有必要提供額外援助。紐約市無家可歸者聯盟執行主任吉芬說，當疫情時期的保護措施消失後，便看到更多人被驅逐，政府似乎沒有準備好應對這場危機。

美國住房和城市發展部部長福吉稱，「美國不應存在無家可歸的問題，我們已取得積極進展，但仍有更多工作要做。這些數據強調迫切需要支持行之有效的解決方案和策略，幫助人們快速擺脫無家可歸狀態，並從源頭解決無家可歸問題。」

多州立法驅趕無家者「美化」數據

香港文匯報訊 美聯社注意到，在美國住房和城市發展部今次發布的年度報告中，休斯敦、達拉斯、聖何塞等多個大城市的無家者人數均有所下降，認為這一現象與實際不符，原因是部分地方僅靠取締無家者營地、驅散無家人群，來「美化」相關數據。

密蘇里州公共場所睡覺有罪

據美媒報道，隨著無家者人數增加，美國愈來愈多城市和州份通過法律，規定居住在帳篷和汽車內或在公共場所睡覺，屬於違法行為。根據全美無家者法律中心的數據，多年來全美已有100多個司法管轄區頒布此類禁令。近年美國西部許多城市以及多個州份，接連通過這項針對無家者的措施，例如密蘇里州將流浪漢在公園等公共場所睡覺定為輕罪；田納西州規定居住在帳篷或在州政府擁有產權的土地上睡覺的行為屬重罪；俄勒岡州、內華達州，以及洛杉磯縣等地也推出相關規定。

新罕布什州曼徹斯特市早前在沒有提前為無家者提供住處的情況下，宣布強行拆除當地無家者營地，遭民眾強烈反對，有民權組織控告市政府，要求停止清理行動。

《美國醫學會雜誌》4月發表研究報告，指出無家者被強行驅趕後，因流離失所導致的死亡人數大幅增加。該研究收集來自美國23個城市的數據，研究人員表示，無家者被強迫離開營地是一種普遍做法，過去10年間，強行驅趕造成該人群15%至25%的人死亡。無家者被強行驅趕後，過量服藥導致入院治療的人數也大幅增加。

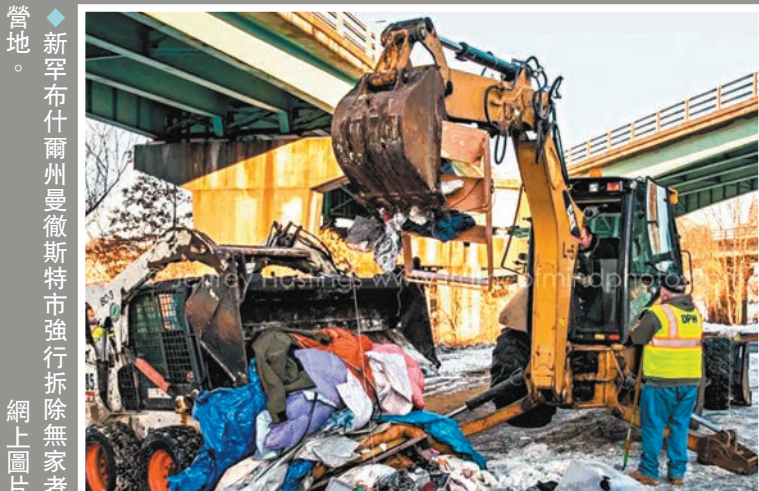
上睡覺。
◆一名無家者在紐約公園的長椅
網上圖片



◆加州無家者激增，以非裔和拉丁裔最
多。
網上圖片



◆新罕布什州曼徹斯特市強行拆除無家者
營地。
網上圖片



◆希克斯（左上）在破舊汽車旁收拾雜物。
坐在輪椅上。法克斯（右）收到免費食物。
邁克（左下）
網上圖片



截肢老兵求助遭虐待「街上比收容所安全」

香港文匯報訊 對於美國的無家者問題，不少美國人反思，「為何在世上最強大國，卻有大批人不得不住在街上？」有民眾指出，龐大無家者群體長期存在，是美國「國恥」。

美媒報道了部分無家者的艱苦處境。在寒冬下的洛杉磯，43歲的非洲裔婦人希克斯忙着用木板加固自己的棲身之所，一輛廢棄在路邊的破舊汽車。希克斯原本是一名廚師，失業後因無力支付房租而流落街頭。她已在這輛車裏住了3個多月，「沒有了工作，付不起房租，太艱難了。我希望

能離開這裏，找一個更安全的落腳點。」

在不遠處的街邊，72歲白人男子邁克坐在一輛輪椅上，除了幾個散落的手提袋，只有收養的一隻狗在他身旁，陪伴主人熬過漫漫長夜。邁克此前因健康狀況惡化被警方送進醫院救治，出院後繼續流落街頭。

加州非牟利組織「慈心絲帶公益」發起人之一的約瑟夫，長年在這地區幫助無家者，為希克斯和邁克等人提供食物和衣物等物資。他表示，「每一個無家者背後都有一個悲傷的故事。」

在美國另一端的紐約市曼哈頓，中年男子法克斯左腿膝蓋以下殘缺，坐在輪椅上，不停向行人說「作為一名退伍老兵，我在挨餓，請救救我，求求你了！」法克斯說，他左腿殘疾是在一次軍事行動中被地雷炸傷後截肢所致，退伍後政府只為他提供數月的照料和福利。他去政府支援的收容所求助，卻遭到虐待，「我待在街上，是因為這裏比收容所安全。那裏的人試圖性侵犯我，打我，並拿走我的東西。因為失去了一條腿，我無法保護自己。」