

完善交通基建 汕潮揭融灣區

發揮港口經濟腹地優勢及對港澳台貿易潛力

聚焦
廣東五大都市圈規劃
之汕潮揭篇(全系列完)

港人熟悉的粵東汕頭、潮州、揭陽地區，如今有了新名稱。廣東近日提出建設五大都市圈，「汕潮揭都市圈」位列其中。潮汕人經常會用「省尾國角」一詞來描述自己所處地區之偏遠，因為當地位於粵東沿海，剛好在廣東省的省尾，也正是處於中國版圖東南面的小角落。為了解決汕潮揭都市圈遠離珠三角核心區的交通不便，《汕潮揭都市圈發展規劃》的重中之重就是推動內聯外通的交通設施建設，力爭實現2.5小時快速通達粵港澳大灣區，積極融入粵港澳大灣區現代產業體系，引入港澳優質服務機構和教育、醫療等公共服務資源。

◆香港文匯報記者 盧靜怡 廣東報道

◆汕潮揭都市圈將完善交通樞紐布局，提升快速運輸通達能力，實現與大灣區主要城市2.5小時通達，都市圈內部半小時通達。圖為汕頭至汕尾鐵路。網上圖片

汕潮揭都市圈位於廣東東部沿海地區，土地總面積約1萬平方公里，2022年常住人口1,375萬人，位列東亞地區25大城市地區之一。汕潮揭都市圈所在的位置，是「一帶一路」與我國東南沿海地區交匯地區，是大陸距離台灣高雄最近的地區，也是粵港澳大灣區、粵閩浙沿海城市群、原中央蘇區三大政策區的鏈接點，在省際合作、對港澳台貿易等方面潛力巨大。

暢通港口「前後一公里」

然而，由於內聯外通的交通網絡尚未完善，汕潮揭都市圈上述優勢仍未完全展現出來。廣東省發展改革委主任艾學峰指出，目前汕潮揭都市圈縱向拓展省內、省外經濟腹地的功能較弱，特別是內聯外通的交通網絡不夠完善，深水大港優勢發揮不足，港口經濟腹地未能有效拓展。

為此，《規劃》重點提出，汕潮揭都市圈將圍繞建設全國性綜合交通樞紐，構建以軌道交通為骨幹的通勤圈，完善交通樞紐布局，提升快速運輸通達能力，實現都市圈與粵港澳大灣區、廈漳泉、贛南、閩西等地區主要城市2.5小時通達，都市圈內部半小時通達。

具體而言，汕潮揭都市圈將加快推進粵東城際鐵路、揭惠鐵路建設，推動高快速路的圈層式交通環線建設，完善汕潮揭三市城際交通便捷性。加強汕頭港、潮州港、揭陽港與粵港澳大灣區物流、港口和航運設施有效對接，暢通港口「前後一公里」。同時推進揭陽潮汕國際機場與香港國際機場、廣州白雲國際機場、深圳寶安國際機場等交流與合作，融入粵港澳大灣區世界級機場群。

破解企業人才瓶頸制約

在交通路網暢通後，汕潮揭都市圈在產業上融入粵港澳大灣區的步伐也將加速。《規劃》提出，將積極融入粵港澳大灣區現代產業體系，引入港澳優質服務機構和教育、醫療等公共服務資源，共建面向粵港澳的企業孵化基地和青年創業中心，打造優質生活圈和創業創新合作區。建立與廣州都市圈、深圳都市圈的產業協作機制，加強珠三角地區裝備製造、電子信息、新能源、生物醫藥等行業龍頭企業在都市圈布局配套企業，設立研發、設計分中心，引導珠三角地區新產品、新技術、新業態、新模式等以多種共建模式在汕潮揭都市圈實體化和產業化。

「如今我們打消了時空距離的顧慮，十分期待未來在深圳、廣州的研發中心為企業破解人才瓶頸制約，進一步推動企業加速發展。」廣東聯和環保科技有限公司總經理荷亞松是一名「新汕頭人」，20多年來見證了潮汕地區交通路網的巨大變化。他認為，汕潮揭都市圈未來2.5小時通達大灣區，將有助於優化區域資源配置，促進產業升級和經濟轉型，吸引更多資金和人才流入，提升粵東與珠三角產業的協同發展合力。他說：「我們有信心更好地去擁抱大灣區，拓展產品市場，提升品牌知名度。」

加強臨港產業聯動發展

除了融入大灣區外，《規劃》提出，汕潮揭都市圈將加強「港一產一城」聯動發展，推動各市石化、港口物流等臨港產業分工協作，抓住海上風電、海工裝備、海洋新興產業等發展機遇，形成面向梅州等廣大腹地臨港經濟集聚區。

不少港商都認為，融入大灣區的「硬聯通」和「軟對接」，將推進汕潮揭都市圈與粵港澳大灣區的經濟、產業、人文交流合作。香港潮陽同鄉會永遠名譽會長、香港汕頭社團總會常務會董張植焯說，今年汕頭國際紡織服裝城剛落地，相信隨着交通的聯通，未來也會帶動更多港澳同胞到潮汕投資興業。

傳統產業錯位布局 文創業有看頭

汕潮揭都市圈目前面臨着產業同構程度偏高、主導產業不夠突出、缺乏重大產業項目帶動等問題。為了避免產業同質化，汕潮揭都市圈正規劃推動傳統優勢產業錯位發展。根據《規劃》，汕潮揭三市立足現有優勢產業、資源稟賦、環境容量，推動新型商貿與新型信息科技的雙輪驅動，強化各市產業分工協作和產業鏈配套，形成協作有序的現代產業體系。這成為當地破局產業同質化的關鍵。

紡織業是汕潮揭都市圈的優勢產業。未來它們將分工協作發展，以汕頭潮陽、潮南、揭陽普寧紡織業和潮州婚紗禮服產業為核心，重點圍繞工藝毛衫、針織內衣、家居服裝和婚紗禮服四大核心產品。潮州則推動現有的婚紗禮服產業群向設計研發端延伸。

在玩具動漫產業方面，汕頭澄海將「中國工藝玩具禮品城」作為基地，推進玩具動漫融合發展。在打造世界級陶瓷產業集群方面，則由潮州作為領頭，發揮「中國瓷都」品牌效應，帶動三市陶瓷產業鏈優化發展。

汕潮揭都市圈的文創產業布局也讓人耳目一新。汕潮揭三市將加強文化旅遊領域合作，逐步打造集度假、觀光、商務會展、美食、購物、娛樂為一體的現代旅遊業。突出潮州作為都市圈文化旅遊中心地位，打造世界潮人之都。

汕潮揭都市圈還將做好媽祖文化、「三山國王」、安濟聖王文化的弘揚和挖掘工作，發揮其聯繫台灣等地區的紐帶作用。聯合打造極具代表性的旅遊線路，攜手港澳開闢海上旅遊線路，拓展「一程多站」海上遊線。



◆汕潮揭三市將加強文化旅遊領域合作。圖為傳統潮汕節日現場。香港文匯報廣東傳真

人口淨流出 學者：產業生活配套需提升

特稿

每到春節、中秋等節日，珠三角往粵東方向的主幹道和高速公路總是擁堵不堪，長長的車隊緩慢而擁堵地行進着，成為節日的一道「風景線」。這是潮汕地區的經商、打工的大軍「組團」回鄉了。從這支浩蕩蕩的回鄉大軍可以推測，汕潮揭都市圈往珠三角外流的人口數量有多龐大。

儘管汕潮揭都市圈是五大都市圈中面積最小的，但其人口密度卻冠絕五大都市圈。2022年，汕潮揭都市圈平均人口密度達到了1,296人/平方公里，幾乎是廣東全省人口密度的兩倍。然而，這龐大的人口紅利並沒有留在當地。《汕潮揭都市圈發展規劃》中指出，汕潮揭都市圈人口出現淨流出趨勢。

潮汕人口不僅流出到珠三角，還有不少人離鄉別井到了海外打拚。潮人遍布海內外，是我國海外華僑華人最多的地區。作為中國著名僑鄉，汕潮揭三市還擁有得天獨厚的僑鄉優勢。據統計，祖籍潮汕的海外僑胞有1,500多萬人。

如何將龐大的人口紅利更充分地轉化為發展優勢，是整個潮汕地區都要思考的命題。韓山師範學院經濟與管理學院教授梁紅衛認為，城市區域經濟的競爭主要取決於人才競爭。「汕潮揭都市圈有巨大的人口紅利，還有海量的僑鄉資源。

但不可否認，珠三角對人口的虹吸效應非常顯著。」梁紅衛指出，在人口成為第一資源的今天，汕潮揭都市圈要留住人才，就需要有配套的產業，以及便利的生活配套，在科技創新、醫療教育、產業支撐、營商環境等多個重要領域都需要提升。



數讀汕潮揭都市圈

範圍	汕頭、潮州、揭陽三市全域，梅州市區為聯動發展區
面積	1.06萬平方公里
人口	1,375萬人
GDP	6,591億元人民幣

規 劃 定 位

◆以汕頭核心區為主中心，潮州、揭陽為兩大重要增長極，推進汕潮揭同城化發展，打造現代化沿海經濟帶增長極、與共建「一帶一路」國家合作的重要節點、均質型都市圈同城化發展試驗區。

發 展 目 標

◆到2030年，汕潮揭都市圈經濟實力顯著增強，常住人口約1,400萬人，城鎮化率達67%左右。
◆都市圈三市主城區實現30分鐘通達，全域實現1.5小時通達。
來源：《汕潮揭都市圈發展規劃》



◆交通等基礎設施的完善將推進汕潮揭都市圈與粵港澳大灣區的經濟、產業、人文交流合作。香港文匯報廣東傳真

潮人「三兄弟」拍住上： 共建共享醫療教育資源

「合久必分，分久必合」，這句話正是汕潮揭都市圈三個核心城市的寫照。汕潮揭三市在歷史上分分合合，直至1991年「一分為三」，由原來的汕頭市分治為如今的汕頭、潮州和揭陽三市。如今，汕潮揭都市圈又將這語言相通、地緣相近、文化同源的「三兄弟」重新團結在一起，齊齊「拍住上」。

《規劃》特別強調加強汕潮揭都市圈營商環境的建設，「推動市場一體化」擺在了優化營商環境的首位。提出要加強各市場準則、政務服務的一體化發展，進一步打破行政壁壘和市場壁壘，建設對內統一、對外開放的都市圈統一市場。

另外，探索建立汕潮揭都市圈戶籍准入互認制度，暢通三市人才互通交流渠道，在潮州市構建融入粵閩浙沿海城市群的就業合作交流平台，建設「汕潮揭都市圈就業服務信息網」等舉措的提出，可見都市圈對於促就

業、引人才的重視。
《規劃》還鼓勵三地共享教育、醫療資源。《規劃》鼓勵三市優質中小學開展跨區域合作辦學，打通三市基礎教育資源共享通道。汕潮揭三市重點醫院將組建特色醫療聯合體，提升重點專科診療能力和水平。推動三市醫療機構間信息共享、業務協同，創新分級診療、遠程醫療、互聯網醫院等業務模式。

汕潮揭三市還將加快社會保障接軌銜接，打造聯網結算服務平台，實現工傷、養老、失業保險政策一體化。