

# 打破制度障礙 創造通關紅利

本港去年除夕慶祝活動後，大量內地旅客滯留直通巴士和港鐵站，情況不理想，各界因此就優化通關和跨境交通提出不少建議。表面看來，這是特區政府錯誤估計人流、應對特殊情况失策的個別事件，但實際上也反映了內地旅客的興趣焦點和行程

規劃出現顯著變化。長遠而言，兩地需要加強跨境交通對接，以及突破既有制度，永久延長口岸通關時間、簡化通關程序，還要放寬來港簽註，力爭港深同城發展在量與質上得到提升，創造通關紅利，促進香港旅遊零售服務業發展打開新篇章。

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

正所謂「經一事，長一智」，有了除夕活動的經驗，相信在即將到來的年三十晚和春節假期，特區政府和運輸業、旅遊業會推出更合適的方案，滿足旅客需求。

從宏觀的區域發展、尤其是港深同城發展的角度分析，香港和深圳經過數十年的經貿與社會互動發展，特別是去年年初重新通關後，除了原有的南下旅遊正逐步復甦，北上飲食和超市購物等民生跨境互動亦大幅增加，加上《前海總規》和《粵港澳大灣區國際一流管商環境建設三年行動計劃》等有利港深進一步融合的規劃文件相繼出台，反映倡議多年的港深同城化發展和共同經濟與社會空間正在不可逆轉地穩步推進實現。隨之而來的，是跨境基建與服務，以及同城化制度與規劃落後，正在逐漸突出，形成空間障礙，並且不幸地在去年除夕當晚浮面。不過，這也締造契機，提醒着港深兩地政府和社會持份者要盡早打破空間障礙，透過增進人員互相流動，促進彼此的經濟發展。

## 緊密連接交通網絡

就提升跨境交通基建和服務方面，特區政

府在今年初提出三大方面加強統籌和部署，其中第二和第三點，即在舉行相關大型活動的日子，延長一些鐵路口岸的開放時間同時相應加強兩地鐵路服務，以及研究優化交通安排方便跨境巴士的流轉，可以理解為臨時的和短期的應對措施。長遠而言，港深兩地仍需要加強和優化跨境交通基建規劃的對接，以及將運輸服務同城化。前者特別指向港鐵與深圳地鐵的無縫對接乃至連線，例如除了在《香港主要運輸基建發展藍圖》提出興建、連接洪水橋至前海的港深西部鐵路外，港深兩地也應認真考慮對標上海地鐵—蘇州軌道交通連接、長株潭城際鐵路和廣佛線（廣州—佛山）等內地同城鐵路實例，把現有的東鐵線延伸至深圳地鐵一號線羅湖站，以及四號及十號線福田口岸站，這將成為港深同城發展的重要標誌。

另一方面，港深兩地可考慮將巴士運輸服務同城化。例如配合香港「北部都會區」和深圳前海的發展，提供行走於香港「北部都會區」以及深圳前海、南山、福田和羅湖之間的巴士服務，進一步便利兩地民衆的出行。

上述的跨境交通基建與運輸服務新建議，旨在推動兩地跨境人口流動，牽涉到制度與規劃的革新，尤其是通關政策的調整和安排。針對目前24小時通關口岸的數量有限，中央及兩地的相關部門宜在短期內進行充分協調，在主要節假日和大型活動日子中，臨時增加包括公路和鐵路口岸在內的24小時通關口岸數量。長遠而言，兩地應協商推動永久增加24小時通關口岸數量。至於鐵路方面，因應恒常維修保養的需要，港鐵可安排東鐵線、東鐵落馬洲支線和港深西部鐵路輪休，使乘客仍可在深夜乘坐鐵路來往兩地。

## 打破邊檢制度障礙

兩地也可協商調整邊檢措施，逐步由「兩地兩檢」、「一地兩檢」向單向關檢（檢入不檢出）有序簡化，以節省過關的時間和成本。至於內地居民來港的簽證需要，不論是政治、經濟發展需要或行政管理因素，現時放寬簽證的條件已趨成熟，兩地短期內可試行恢復給予深圳戶籍居民「一簽多行」，一段時間後進行檢討和改善，繼而可對深圳常

住人口給予相同安排，甚至給予深圳戶籍居民「不簽都行」來港，以打破港深同城空間中深圳一方的制度障礙，力爭港深同城發展在量與質上的提升。

針對當前面對人流和消費流失的困境，香港持份者應迎难而上，而非採取近日坊間提出的保護主義和消極措施。通過優化、重建或擴張本港交通網絡，連接不同景點和社區，構建消費、自然、文化、街道、房屋等主題的出行路線；同時配合人工智能科技的應用，提升運輸設施和交通服務的承載力和應變力，這些都是可取的方案。

特區政府也應與區議會和業界全面檢討旅遊政策，提升主要景點的接待能力，評估時興的社區深度遊所帶來的人流增幅，以及與社區居民產生衝突的可能性，及早提出多贏方案，以更理想的環境和狀態迎接訪港旅客。

港深雙城應齊心把握這次契機，繼續擔當好國家發展中的領頭羊和先行者角色，在「一國兩制」基礎上，為促進粵港澳大灣區的要素流動，以及區域發展動力，積極尋求創新和突破。

# 英借黎智英案圖干預港司法注定徒勞

黎子珍

黎智英案審訊進入第八日，英國首相蘇納克在案件開審後首次開腔，妄稱黎智英是「言論自由的捍衛者」，強調黎智英案是英國本屆政府的優先事項，重申外相卡梅倫已呼籲特區政府釋放黎智英。

蘇納克強調黎智英案的重要，並仍將是英國本屆政府的優先事項，重申英國政府已明確指出，黎智英的起訴是「出於政治動機」，試圖抹黑他，並使他噤聲。又說：「我們將毫不猶豫地捍衛他所代表的價值，我們將繼續支持香港人，譴責侵犯他們權利和自由的行為，並要求中國履行其國際義務。」

蘇納克羅列英國政府的一系列行動，包括外相卡梅倫上月初和中國外長王毅通話時曾提及黎智英，並在上月中開庭前和黎智英的兒子黎崇恩會面，直接聽取他對父親的擔憂。卡梅倫在上月中呼籲特區政府停止起訴並釋放黎智英，更進一步促請中國廢除香港國安法，停止以此起訴其他人，是英國政府近幾年來罕有的明確表態。

## 《中英聯合聲明》早已完成歷史使命

在過去，蘇納克一直拒絕見黎智英兒子，如今回信「未代港督」彭定康等人，除聲稱黎智英案是「本屆英國政府的優先事項」，更稱要捍衛黎智英堅持的新聞和言論自由，繼續為港人的自由和權利發聲，要求中國履行其國際義務云云。蘇納克要「優先」處理黎智英

案，其實就是「優先」地破壞香港法治，「優先」地作出非法的干預行為。

中方堅決反對英方對中方的無端指責，堅決反對英方干涉中國內政。所謂香港國安法違反《中英聯合聲明》完全是個偽命題。中國政府管治香港的依據是中國憲法和香港基本法，而非《中英聯合聲明》。香港國安法根據中國憲法而制定，並通過基本法成為香港法律制度的組成部分。《中英聯合聲明》的核心要義是確保香港回歸祖國，在1997年香港回歸祖國後，《中英聯合聲明》的歷史使命已經完成。英國無權藉口《中英聯合聲明》干預香港事務、干涉中國內政。

英國新的國家安全法，正是去年在蘇納克任內通過，新法案非但把「外國干預」列為重罪，更採用「大包围」式定罪，就算不涉政治活動，也可能觸犯法例。而且英國警方只要有所謂的「合理理由」，甚至可以以不須事先獲得法庭授權而行使搜查權力，禁止疑犯離開住所，並且禁止使用電腦、手機。英國國安法種種針對外國勢力的嚴苛規定，蘇納克噤聲不言，卻講一套做一套地把黎智英這個涉嫌勾結外國勢力的疑犯稱為「言論自由的英雄」，不只暴露出蘇納克的偽善雙重標準，而且暴露英國政府打「香港牌」圖轉視線的做法。

從去年開始，英國就陷入無日無之的罷工潮，即使踏入新一年，罷工潮非但沒有停止跡象，反而越演越烈，幾乎所

有重要的公共服務都面臨癱瘓危機。去年伯明翰和諾定咸兩個大城市的市議會接連宣布破產，九成的市議會正在使用財政儲備維持運轉，預計未來兩年將有26個市議會面臨破產風險。英國政府圖借黎智英案轉移國內壓力，手法拙劣而無濟於事。

## 蘇納克無理施壓干預香港司法

香港特區法院獨立進行審判，不受任何干涉，保證公平公正公開。香港特區執法部門一直根據證據、嚴格依照法律，以及按有關人士或單位的行為而採取執法行動。特區政府律政司按基本法第六十三條主管刑事檢控工作，所有檢控決定基於所有可接納的證據和適用法律進行客觀分析後作出。所有涉及黎智英的案件，黎智英本人已充分行使其辯護權和上訴權。任何聲稱黎智英控罪「虛假」或定罪「不公平」的謊言，不僅是對香港司法極其不尊重，更是極其荒謬和無恥。

《中英聯合聲明》並沒任何條款，准予香港在回歸之後，英方有權審視《中英聯合聲明》的履行情況。由是觀之，蘇納克要求特區政府釋放黎智英的理由，以及香港國安法違反《中英聯合聲明》的所謂指控，不但站不住腳，反暴露其欲透過製造外交壓力，干預香港法院依法審理的案件，這才是違反《中英聯合聲明》，並且有違國際法的行為。

# 兩軍會晤有助中美關係穩下來好起來

高遠 資深評論員

第十七次中美國防部工作會晤1月8日至9日在美國華盛頓舉行，中央軍委國際軍事合作辦公室領導與美助理防長幫辦共同主持，會後中國國防部和美國五角大樓在發布的通稿中均指出了此次會晤的重要性，表達了願共同落實好兩國元首舊金山會晤涉軍重要共識，繼續推動中美兩軍接觸溝通交流的願望。

分析人士認為，此次會晤看似中美兩軍工作層面的會晤，實際意義重大，因而引起了中美兩國和國際輿論、地區國家的高度關注。此次會晤可以被認為是好事，但僅僅是開頭。目前無論是中美兩國還是兩軍關係，都還處於微妙和脆弱狀態，美方必須正視這一點，以實際行動推動兩國和兩軍關係的健康穩定發展。

## 防止誤判避免擦槍走火

從積極意義看，這次會晤表明一度中斷的中美兩軍會晤，經過雙方共同努力已經恢復。中美國防部工作會晤被稱之為中美兩軍之間的防務政策協調會，原本每年舉行一次，但美國原眾議院議長佩洛西出於個人政治私利和邪惡目的，無視中方的一再嚴厲警告和美國國內的反對輿論，冒天下之大不韙，竄訪台灣，公開支持「台獨」，造成中美兩軍高層的交往和溝通交流被迫中斷，嚴重衝擊了中美關係，並造成了地區局勢的緊張惡化。如今這一工作會晤得以恢復，美方應該深刻汲取教訓，多做有利於中美兩軍和兩國關係的事，決不能衝撞中國主權和國家核心利益「紅線」。

同時，這次會晤表明中美兩國元首去年11月在舊金山會晤中達成的重要共識正在排除干擾，得以繼續推進落實。恢復兩軍接觸和高層會晤，是舊金山會晤的重要共識之一。兩軍關係非同一般，不僅直接關係到中美關係的健康穩定發展，也直接關係到台海地區、印太地區乃至整個世界的和平安全。此次中美軍方高級官員在五角大樓舉行工作會晤，表達各自立場和關切，闡述主張，並就地區和國際安全問題進行溝通交流，無疑有益於兩軍乃至兩國關係的穩定，有助於防止誤判，避免可能的擦槍走火。

輿論注意到，中方在此次會晤中提醒美方應正視中方關切，多做有利於兩軍關係發展的事，並嚴正警告美國，這是必要的。中美恢復和保持兩軍關係確有必要，但美方必須深刻地意識到，造成中美兩軍關係和地區關係緊張的責任在美方。美方不僅自己針對中國不斷搞軍事動作，而且勾結地區盟國盟友針對中國頻頻動作，尤其是公然違背中美聯合公報的原則，違背美方一再公開承諾的支持「一個中國」的原則，連續不斷對台軍售，甚至公然武裝台灣，這是中國政府、中國軍方和中國人民堅決不答應的。

## 美國要丟掉幻想擺正態度

中美兩軍恢復接觸關係不是無原則的，而是有明確前提和重大原則要求的。中方在五角大樓的會晤中明確表示，中方願在平等和尊重基礎上與美方發展健康穩定的兩軍關係。這意味着中國軍方與美國軍方恢復接觸，決不是按照美國的一廂情願和戰略、軍事、安全利益圖謀展開，美方必須丟掉幻想，擺正態度。

要讓美國放棄對台真實立場是不可能的。但中國軍方在會晤中明確強調，在台灣問題上絕不會絲毫妥協退讓，要求美方恪守一個中國原則，切實將有關承諾落到實處，停止武裝台灣，反對「台獨」。如果美方錯誤估計形勢，低估中方和中國軍方在台灣問題上的鮮明態度、堅定立場和堅強意志，將是對中方的最嚴重誤判，必將自食其果。

特別是最近以來，台海、南海、東北亞乃至整個印太地區的局勢緊張複雜、微妙詭秘，這與美方的密謀企圖、勾連煽動、挑撥離間和蠢蠢欲動是分不開的，美國軍方在其中扮演了什麼角色，五角大樓最清楚。中方在會晤中敦促美方減少在南海的軍事部署和挑釁行動，停止對個別國家侵權挑釁提供支持，敦促美方應充分認清海空安全問題根源，嚴格約束一線部隊，停止渲染炒作。這些都是有明確針對性的，也是地區國家普遍的呼聲，希望美國軍方不要一意孤行，而應多加規束，為中美兩國關係的健康穩定發展創造條件，為中美兩軍的進一步接觸和恢復關係營造必要的氣氛。

# 結合地區特色 提振地區經濟

李超宇 九龍城區議員 經民聯青委會副主席



行政長官李家超早前指，十八區由本月起直至5月會以「日夜都繽紛」為主題舉辦一連串活動以帶動地區經濟，各區區議會亦會成立專責工作小組推展相關項目，又提到九龍城區將會在4月響應泰國潑水節舉辦活動吸引市民和遊客。在1月4日九龍城區議會召開的第一次大會中，區議員在約一個半小時的會議中就花了近半小時討論這項議題，可見區議會對提振經濟的重視。

區議會在提振經濟方面的重點，在於運用地區本身的特色，加上一定的支持籌辦活動，繼而放大其經濟效益。九龍城素有「小曼谷」之稱，市民對九龍城的泰國文化並不陌生，九龍城區議員亦因此以泰國文化作為切入點舉辦提振經濟的活動。九龍城區議會計劃在4月中，即泰國的新年期間舉辦「龍城美食潑水『泰』繽紛」，以泰式美食、歌舞、泰拳比賽等文化體驗，配合各項活動和宣傳，推廣九龍城地區的食、買、玩特色。九龍城區議會亦計劃聯同九龍城工商聯向市民提供各種

電子消費優惠及回饋，並會提供夜市特別優惠，期望可令九龍城在晚上亦能活起來、動起來。

事實上，過往九龍城一直有潑水節活動，而這次加入區議會的參與，相信將可推動更多資源投入，優化整個活動的安排。不少區議員都有豐富的社區網絡，可協助區內的宣傳活動，當然提振經濟活動的吸引對象不止是當區居民，亦包括區外居民和遊客。不過，活動要吸引到人流，熱鬧的氣氛是必不可缺的，而通過區議員的社區網絡，就可保證活動有啓動人流的作用。既然是提振經濟的活動，商界特別是地區商界的參與亦是十分重要的，區議會亦能擔當牽頭聯絡的角色，吸引更多當區商戶參與。

為了讓活動得以順利進行和達到提振經濟的效果，九龍城區議會設置了提振地區經濟專責工作小組。小組的主席由區議員擔任。完善地區治理後，區議會其中一個新特色就是議員背景多元、全面，有來自不同界別、行業的代表，例如工商、專業、勞工等。區議會背景多元的優勢恰恰

可在這小組中得以體現。

九龍城區的提振地區經濟專責工作小組主席由有工商背景的議員擔任，將可引導區議會在活動中採用更商業的思維籌劃整個活動。過往九龍城舉辦的潑水節活動雖然也可達到提振經濟的效果，但活動性質始終較偏向社區活動，現在所舉辦的潑水節活動則需要更多商業元素，由擁有工商背景的區議員擔任小組主席可確保活動方向不會走偏。

曾有聲音指九龍城的「龍城美食潑水『泰』繽紛」活動與過往潑水節活動形式相若。正如前文所述，提振地區經濟必須結合其本身優勢特色，非「為新而新」，而由區議會牽頭舉行提振地區經濟活動，恰恰可強化活動的優勢，提升活動的效果。九龍城本身已有濃厚的泰國文化，周邊亦有各種特色商舖可吸引消費，所以就更沒理由放棄其原來特色。

提振經濟是現時全港的重要任務，亦是各區區議會的重要任務。相信在政府和新一屆區議會聯合社會各界的努力下，各區的活動都可起到吸引居民和遊客的效果。