

粵推「30條」促民營經濟發展

建立化解拖欠賬款長效機制 力爭五年建15國家級中小企特色集群

為進一步激發民營企業活力和創造力，促進民營經濟發展壯大，中共廣東省委、廣東省政府12日發布《關於促進民營經濟發展壯大 進一步推動民營經濟高質量發展的實施意見》（下稱「廣東民營經濟30條」）。作為新年首個重磅政策，廣東從八個方面提出30條舉措，聚焦民營企業關切的參與政府投資項目、企業間賬款拖欠、企業內部腐敗治理、民企海外維權等堵點和痛點，提出針對性舉措。其中，廣東將建立防範和化解拖欠賬款長效機制，建立重點線索督查制度，對化解拖欠賬款工作納入全省營商環境評價，對拖欠賬款情節嚴重的主體開展失信懲戒。為助力民營經濟壯大，廣東將力爭5年建設15個國家級和100個省級中小企業特色產業集群。

◆文/圖：香港文匯報記者 敖敏輝 廣州報道

香港文匯報記者梳理發現，與以往相關舉措相比，「廣東民營經濟30條」各條措施更加務實且有針對性，瞄準長期以來民營企業發展中的困難與關切，施策着力點既注重市場側的開放，又聚焦政府改革的「刀刀向內」。

推粵港澳投資貿易自由化便利化

「廣東民營經濟30條」提出，嚴格執行全國統一的市場准入負面清單，全面落實「非禁即入」等放寬民營企業市場准入的政策措施。不得將政務服務事項轉為中介服務事項，沒有法律法規依據不得在政務服務前要求企業自行檢測、檢驗、認證、鑒定、公證或提供證明等。發揮粵港澳大灣區市場一體化優勢，推動民營企業在粵港澳投資貿易自由化、便利化。

公共資源的交易常出現一些隱形壁壘，給民企參與其中造成阻礙。此次舉措提出，政府投資項目不得要求施工單位墊資建設，不得以民營企業中標為由滯緩資金撥付以及決算審計「加碼」。同時，新舉措還「更進一步」，對於無銷售業績，但經相應資質機構驗證符合國家有關技術質量規範的新技術、新產品，允許參加廣東政府投資項目的投標。這也意味着，對於新進入廣東或有新技術、新項目推出的港澳資背景民營企業來說，在政府投資項目投標中有更多機會。

依法做好款項支付投訴辦理工作

針對一些敏感或者棘手的難題，此次舉措給出了新的解決思路。根據新舉措，廣東將「建立防範和化解拖欠賬款長效機制」，依法做好中小企業款項支付投訴辦理工作，推動解開企業之間相互拖欠的「連環套」，落實逾期尚未支付中小企業賬款強制披露制度。同時，建立重點線索督查制度，將化解拖欠賬款工作情況納入全省營商環境評價、中小企業發展環境第三方評估，依法對拖欠賬款情節嚴重的拖欠主體開展失信懲戒。還要完善拖欠賬款清理與審計、督查、巡視等制度的常態化對接機制。

近年來，民營企業特別是大型民企內部貪腐事件屢見曝光，腐敗問題阻滯了企業發展。「廣東民營經濟30條」提出，加強民營企業腐敗源頭治理，引導建立嚴格的審計監督和財會制度，並建立多元主體參與的民企腐敗治理機制。

支持有條件民企境外設研發機構

廣東還將加大力度支持民企「走出去」。根據新舉措，廣東將支持有條件的民營企業在境外設立研發機構，健全民營企業「走出去」支持服務體系，促進企業穩健開展境外投資併購。指導民營企業運用《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）規則，打造海外分銷中心、展示中心和海外倉。加強對民營企業防範應對貿易保護主義等外部挑戰的指導，提高民營企業應對外部風險挑戰的能力。

在鼓勵民營企業改革創新方面，廣東將全力實施「大產業、大平台、大項目、大企業、大環境」提升行動，支持民營企業參與新型工業化，助力提升產業鏈供應鏈韌性和安全水平。深入實施產業集群數字化轉型工程，推進大中小企業協同「鏈式」數字化轉型，帶動企業上雲用雲。實施工業投資躍升計劃，引導民營企業加快技術改造。加快發展柔性製造，提升應急擴產轉產能力。支持民營企業開展節能降碳改造，推廣綠色低碳技術裝備和應用場景。加大中小企業特色產業集群政策支持力度，力爭5年建設15個國家級和100個省級中小企業特色產業集群。



◆民營企業在製造業中佔比高，業界指，「廣東民營經濟30條」將助力廣東在穩定全國經濟中發揮更大作用。圖為廣東一家民營製造企業的生產流水線。

政策操作性強 為穩定全國經濟作出更大貢獻

專家解讀

對於此次政策出台的背，廣東省體制改革研究會執行會長彭澎表示，中央近期在相關會議上明確點名「經濟大省」要承擔起「為穩定全國經濟作出更大貢獻」的重任。作為全國第一經濟大省，廣東在新年伊始就主動作為，積極出台政策推動民營經濟發展。

彭澎指，此前，有關民營企業的相關政策已有不少，但不少企業反映，部分政策常難以落地。此次廣東出台「民營經濟30條」，聚焦難點和痛點，措施具有針對性且強調了督促落實，對增強民營企業發展信心、促進民營經濟高質量發展有重要意義。

新舉措中提到了大量民營企業關心的重點難題。彭澎表示，比如，廣東提出建立防範和化解拖欠賬款長效機制的系列舉措，十分重視源頭防範，這是啟動解決「三角債」、解除相互欠款「連環套」的關鍵癥結所在。他也建議，銀行在解決能正常生產經營的企業債務時要特別慎重，不能「殺雞取卵」，要以疫情後經濟恢復和穩定

就業為重，而政府可以成立相關專項小組來統籌安排。

港現代服務業具優勢 粵可借鑒

「民營經濟30條」還特別提到了民企在粵港澳三地投資貿易自由化、便利化問題。彭澎表示，多年來，粵港澳在這些方面已經取得了不少進展，比如推動實現「港資港法」，即雙方是港人投資企業就可以約定在仲裁、訴訟中適用香港法律，而不實施屬地原則。未來，粵港澳三地的施策重點方向依然是法律法規和商事規則的對接，港澳在其中應該發揮積極的促進作用。

中山大學嶺南學院經濟學教授林江在接受媒體訪問時，同樣認為政策具體且有操作性，比如，鼓勵民營企業參與國有企業混合所有制改革，除國家明確規定的之外，民營資本可在混合所有制企業中控股，保障民營資本在混合所有制的權益。他還提到，在粵港澳大灣區，香港的現代服務業具有優勢，廣東可以借鑒，將發展現代服務業與發展民營經濟相結合。



◆未來，港企在大灣區內地城市政府投資項目中，有望獲得更多機會。圖為一家港企在介紹汽車新能源科技產品。



◆實施工業投資躍升計劃，引導民營企業加快技術改造。圖為香港科技大學（廣州）創科嘉年華活動現場。

粵壯大民營經濟30條要點速覽

1. 放開市場准入：

◆全面落實「非禁即入」等放寬民營企業市場准入的政策措施。不得將政務服務事項轉為中介服務事項，沒有法律法規依據不得在政務服務前要求企業自行檢測、檢驗、認證、鑒定、公證或提供證明等；

2. 破除隱性壁壘：

◆依法依規完成招投標的政府投資項目，不得要求施工單位墊資建設，不得以民營企業中標為由滯緩資金撥付、決算審計「加碼」；

3. 完善政府誠信履約：

◆將各地區各部門在招商引資中依法依規出台的优惠政策以及承諾約定、合同協議等履行兌現情況，作為政務誠信的重要考核依據，納入本級機關績效考核和平安廣東建設考核內容；

4. 破解賬款拖欠難題：

◆依法做好中小企業款項支付投訴辦理工作，推動解開企業之間相互拖欠的「連環套」，落實逾期尚未支付中小企業賬款強制披露制度。建立重點線索督查制度，將化解拖欠賬款工作情況納入全省營商環境評價、中小企業發展環境第三方評估，依法對拖欠賬款情節嚴重的拖欠主體開展失信懲戒；

5. 知識產權保護：

◆建立知識產權保護快速響應機制，設立知識產權申報綠色通道，加大對民營企業知識產權維權特別是海外維權指導力度；

6. 企業腐敗治理：

◆引導民營企業建立嚴格的審計監督體系和財會制度，建立多元主體參與的民營企業腐敗治理機制，健全涉案財物追繳處置機制；

7. 支持科技創新：

◆引導高等學校、科研機構及重大科技基礎設施向企業開放共享儀器設備。支持有條件的民營企業牽頭組建國家級、省級研發平台。鼓勵民營企業獨立或聯合承擔國家和省、市級科研項目，參與國家重大科學技術項目攻關和產業基礎再造工程等。

港企：施策精準 企業將得實在利好

對於此次廣東出台的支持民營企業發展系列舉措，在粵港企表示歡迎，認為其中針對企業發展不同方面的具體條款，落地性強，企業將得到實實在在的利好。

在粵港兩地創業的港商梁斌，多年來帶領團隊從事智能設備的生產製造，近年又拓展人工智能物聯網應用服務。他指，賬款拖欠問題常年困擾着企業，特別是當前經濟環境承壓的背景下，應收賬款不到位，制約着企業開展創新研發。特別是對港企來說，面對拖欠賬款問題，往往辦法沒有內地企業多。

「而我留意到，這次新政策既從企業層面提出了失信懲戒的說法，又從政府營商環境評價方面給予各級政府壓力，相信可以更好破解難點問題，幫助解決企業相關訴求。」梁斌說。

梁斌又指，當前，中小企業創新研發十分活躍，不過，和大企業相比，缺乏技術平台支撐。此次新政策也提出，深入實施產業集群數字化轉

型工程，推進大中小企業協同「鏈式」數字化轉型，帶動企業上雲用雲。實施工業投資躍升計劃，引導民營企業加快技術改造。他相信，有了更多的產業間技術平台、公共基礎設施的支撐，中小企業進行研發創新、技術改造，有了更大的發揮空間，也必將降低企業的研發成本。

冀推出更多支持科研成果轉化的新舉措

有港企期待有更多能破解企業科研成果轉化過程中遇到的難題的政策出台。中慧醫學成像有限公司是一家三維超聲成像技術和產品開發公司，其推出的「無輻射脊柱側彎檢測系統」，目前已經惠及內地近百萬青少年。該公司檢測產品和平台屬於全球首創，超聲成像檢測可取代X光成為脊柱側彎等骨組織的診斷手段，但因屬於新鮮事物，多年來尚未取得國家統一的收費編碼，無法進行單項收費。合作醫療機構只能與其他檢查、治療項目整體報價，既增加了患者家庭的負擔，



◆廣東支持民營企業開展科技創新。圖為一家港企展示三維超聲成像無輻射脊柱側彎檢測產品。

又使得項目持續商業化存在掣肘。公司負責人表示，在此前的系列政策支持下，大灣區打通科研成果轉化最後一公里，已經不成問題。未來，要繼續支持企業在項目、產品落地後持續市場化，希望能推出更多創新試點舉措。