

國安法23條相輔相成 香港輕裝上陣拚發展

特區政府早前向立法會交代2024年立法議程，當中包括為基本法23條立法。特首李家超昨日出席行會前指，本港經歷過2019年港版「顏色革命」及黑暴事件帶來的傷害，大家十分理解維護國家安全的重要性，在23條立法上有共識。如果國家安全受到威脅，為香港帶來的傷害之重令人難以承受。他認為，當

有關部門將整體方案準備好，應該盡早展開立法工作。香港國安法給香港帶來由亂到治、由治及興的重大轉折，但香港國安法和基本法23條各有不同功能，兩者互相補強，把香港本地維護國家安全的「短板」盡快補上，為香港構建維護國家安全更牢固的法律屏障，更有利於香港輕裝上陣，集中精力拚經濟、拚發展。

黎子珍

香港國安法實施三年多來，為香港繁榮發展提供了良好基礎。但即使有了香港國安法，並不意味香港高枕無憂。雖然香港國安法已涵蓋基本法第23條中的分裂國家以及顛覆國家政權罪，但香港面對的國安風險和挑戰不容低估。

國安風險不會消失

去年，美國議員公開呼籲金融機構高層杯葛在港舉行的國際金融峰會；去年5月，江蘇省蘇州市中級人民法院宣判，78歲的香港居民梁成運犯間諜罪罪成，判處終身監禁，剝奪政治權利終身，中國國安部去年9月11日發文首度公開案情細節，指梁成運自1989年起為美國從事間諜活動；近期黎智英涉嫌違反國安法的案情披露，黎智英曾長期勾結外國反中亂港政治組織和政客，多年來提供數以千萬計的「金援」，眾多證據顯示，收

受黎智英「黑金」的外國政治組織在修例風波期間在香港縱橫「獨」，至今仍公然抹黑香港、干預香港司法獨立，顛倒是非為黎智英開脫罪責。

事實證明，基本法第23條有迫切性、必要性。全國港澳研究會顧問劉兆佳表示，在複雜的國際環境中，23條立法依然很有必要。即便有了香港國安法，但世界局勢瞬息萬變，國安風險不會消失，只會越演越烈，必須因時制定本地法律防範風險。

雖然，香港現行法例在一定程度上已經包含基本法23條的要求，但部分法律被指過時。例如涵蓋間諜罪的《官方機密條例》，是將英國1919年訂立的法例本地化，而《刑事罪行條例》下的叛逆罪仍保留了「女皇陛下」等字眼。行會成員、資深大律師湯家驊指出，港英政府通過的法例已經超過30年甚至50年，「無論是內容還是程序上都追不上現在社會的

需求，更加與香港國安法不一致，所以現在有很迫切需要，把這些法律現代化到符合23條的需求。」

令香港維護國家安全不留死角

如今香港全面落實「愛國者治港」，行政立法關係重回正軌，基本法23條立法正當其時。基本法第23條涵蓋7類罪行，包括立法禁止任何叛國；分裂國家；煽動叛亂；顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為；禁止外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動；禁止香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。維護國家安全是特區的重任。根據基本法，特區有憲制責任按第23條的規定完成本地立法；香港國安法第7條列明，香港特別行政區應當盡早完成基本法規定的維護國家安全立法，並完善相關法律。香港國安法與基本法23條相輔相

成，不存在有了香港國安法就不需要基本法23條立法。恰恰相反，香港國安法已經實施，加快完成基本法23條立法，令香港在維護國家安全不留死角。

香港作為「一國兩制」下的國際金融、經貿中心，具有難以替代的獨特地位，國家安全、法治穩定有保障，是香港國際金融、經貿中心正常運作不可或缺的前提條件。盡快完成基本法23條立法，建立健全維護國家安全的法律制度，香港更能發揮好「超級聯繫人」「超級增值人」的優勢。正如中共中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍在全國港澳研究會成立10周年慶祝大會致辭時指，要堅定維護國家安全和香港社會穩定，進一步築牢安全穩定的屏障，支持配合特區政府完成香港基本法第23條本地立法，齊心協力把香港本地維護國家安全的這塊「短板」盡快補上，讓香港輕裝上陣，集中精力拚經濟、拚發展。

同鄉社團要促聯繫助善治

高佩璇 全國政協委員 香港汕頭社團總會主席



國務院港澳辦主任夏寶龍去年年底在一個論壇上強調，我國已踏上以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興的新征程，香港已進入從由亂到治走向由治及興的新階段，這是「愛國者治港」大有可為、大有作為的時代。進入新一年度，香港各項工作都在順利推進中，作為在港的同鄉社團，我們秉持愛國愛港初心，一如既往地立足香港，為香港繁榮穩定、支持特區政府依法施政的年度目標。同時，我們跟隨國家發展大目標，團結鄉親，做好與內地及家鄉的橋樑紐帶工作。香港走向由治及興的新時代，香港的同鄉社團也勢必要與時俱進，在新時代發揮獨特優勢，要有新擔當、新作為。

夏寶龍主任對7種不同群體提出具體要求，其中就包括政團社團。他強調，政團社團是參與社會事務、守護香港的重要力量，應以全力支持行政長官和特別行政區政府依法施政、凝聚各方力量共建香港的實際行動展現愛國愛港新氣象。

同鄉社團參與特區治理意義重大

作為移民城市，香港是個社團社會，社團總數數萬個，其中僅同鄉社團就達到大約800個。香港回歸以來，愛國愛港同鄉社團成為「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的踐行者和堅定捍衛者，成為支持特區政府依法治港的基礎力量。那些年，

為保持香港繁榮穩定，同鄉社團做了大量工作。

2021年，隨著完善選舉制度，落實「愛國者治港」，選舉委員會第三界別新加入「同鄉社團」界別分組，共有60席。同鄉社團具廣泛性，能充分反映基層市民的民意。同鄉社團代表加入選舉委員會，不僅是對同鄉社團愛國愛港、積極作為的肯定，更是提醒同鄉社團在承擔維護香港長期繁榮穩定、「一國兩制」行穩致遠上的重大責任。同鄉社團進一步成為參與特區治理的重要平台意義重大。

首先，需要更高質量地支持特區政府實現良政善治。「春江水暖鴨先知」，同鄉社團聯繫鄉親親密，最清楚基層的聲音，最掌握社情民意，其橋樑作用對於政府「以結果為目標」施政理念是重要的助力。「同鄉社團有強大的動員力，在維護「國安」「港安」上將繼續發揮重要作用。包括將在今年完成的23條立法上，同鄉社團要大力宣傳立法的重要性和必要性；同鄉社團鄉賢雲集，長期浸淫經濟民生領域或在國家事務中參政議政，有豐富的經驗，有相當研究能力，可堪特區政府施政的參謀。

第二，在融入國家發展大局中更有作為。作為聯繫內地、聯結家鄉的天然橋樑，香港的同鄉社團得到內地政府部門、特別是當地政府高度重視。為此，善用香港優勢及對內地政策熟、人脈廣的優勢，同鄉社團在香港跟隨國家邁向現代化強國，實現高質量發展

中，有更大發揮空間。

青年培養是同鄉社團重要責任

第三，培養社團新興人才，實現薪火相傳。

習近平主席指出，「青年興，則香港興」；「青年發展，則香港發展」；「青年有未來，則香港有未來」。同鄉社團亦如此。對青年的培養是每一個同鄉社團的責任，也是同鄉社團能否始終存續並活躍於社會、愛國愛港愛鄉旗幟能否始終高揚的關鍵。欣慰的是，不少社團的青年工作可圈可點。包括去年12月的區議會選舉，一些愛國愛港年輕人嶄露頭角，與社團的培養分不開。接下來我們需要以更廣闊的胸襟，避免「小圈子文化」，將更多青年人納入關懷對象。如果香港的每個同鄉社團都能從社會整體利益出發，將在港的家鄉籍青少年納入關心對象，那麼，香港的「青年問題」可望盡早迎刃而解。

第四，畫好港澳台及華僑華人大團結的同心圓，將國家統一、中華民族實現偉大復興作為共同目標一起努力。

中華兒女聚是一團火，散是滿天星。一句鄉音，一段鄉情，就是一塊磁石，一條紐帶。位處香港的同鄉社團，與澳門台灣及海外鄉親有千絲萬縷的聯繫。在世界大變局的演進中，提升同鄉社團的群眾工作能力，將分散在世界各地的鄉親凝聚成一股力量，必然是香港同鄉社團越來越重要的責任。

垃圾徵費釋疑配套需到位

張文嘉 博士 海南省政協委員 荃灣區議員



垃圾徵費由4月1日起實施，近期本港各處及媒體平台都有見到政府宣傳片和海報。然而不少市民表示，對該政策的各項細節都仍處於「迷茫」狀態，疑慮多多，認為該政策的相關指引並不清晰。現在距離垃圾徵費正式實施只剩兩個多月，為了讓新政策能夠有效順利實施，政府需要釋疑到位，向市民提供清晰的解釋和保障措施，避免到時可能會引發更大混亂，環保效果適得其反。

當務之急是需要全面、清晰地向公眾解釋清楚。目前對於該政策的介紹和宣傳，大多較為籠統，重在介紹垃圾袋的規格大小。然而大多市民心中卻有不少疑問，如到底哪裏可以扔，而哪裏又需要指定垃圾袋？廚餘該當如何收集處理？大型垃圾如何界定？尤其現在市民熱衷網購，無法避免地會產生各種大小的紙皮箱，這又屬於哪一類垃圾，應如何處理？

到各地區組織統一的講解會

垃圾處理事關民生，事關市民的「荷包」，徵費已引起部分市民不滿，若不及時釋疑到位，恐怕市民只會對此越加反感。因此，在這有限的兩個月內，必須要讓

該政策深入社區，做到「上情下達」。在這當中，區議員的角色相當關鍵，與新政策實施、執法相關的各部門，都應該到各地區組織統一的講解會，同步各地區宣傳工作，將具體的清晰指引傳達給區議員，再由區議員向市民清晰解說。此外，除了宣傳海報外，政府亦應召開新聞發布會、解答會等，針對在全港各區搜集到的市民的疑慮，一一講解清楚。

特別值得一提的是，政府實施垃圾徵費的出發點，是推進本港更加環保，但由於指引不夠清晰，導致市民出現誤解。因此，在新政策實施後，所徵收的費用會用在何處？是否投入到垃圾處理等相關的環保工作中？如果政府能向市民釋清這些疑慮，相信大家對該政策的實施也會多些配合和信任。

適當增加人手應付新增工作量

另一方面，相關配套需要完善到位。近來已有許多市民「趕尾班車」，為了之後避免徵費，現在開始慢慢棄置大型垃圾，如大箱紙皮、舊傢俬等一類大型物件。對此除了政府需要派員加強清理和收集回收之外，亦可以考慮由關愛隊和區議會攜手，將現時居民棄置的大型二手傢俬，轉贈給有需要的基層家庭，這也是為環保出一分力。

同時，要適當增加人手，應付執行初期

可能帶來的新增工作量，以防有人為逃避收費而將廢物亂棄於街邊及山野。有許多網友在新政策公布後打趣表示「以後要將垃圾帶回深圳扔」，這或許不是說說而已，國際上不乏出現類似情況，例如瑞士在實施垃圾徵費後，當地垃圾量雖大跌，但與其接壤的法國城市萊魯斯卻發現外來垃圾有上升趨勢。更不排除一些市民可能因為不了解垃圾分類及回收安排，動不動就將不知怎處理的垃圾，統統交給「綠在區區」解決。

為了避免政策實施後亂象叢生，政府需要完善相關配套，充分利用社區組織的支援落實前期鋪排，實施後為物管公司、清潔承辦商、前線員工等提供支持和指導，尤其要重點關注「三無」大廈的情況。

垃圾徵費在歐洲國家十分普遍，在亞洲台灣地區、韓國等亦實施多年，事實證明該政策是有助於落實「污者自付」和「源頭減廢」，是環保的重要一步，值得支持。只是目前各方的解說都欠清晰，令區議員想幫忙都「心有餘而力不足」，更別說市民。希望政府能夠自上而下作出清晰的指引，做好宣傳教育，讓執行細節更具體，讓實施程式更合理，讓監管處罰更適切，予以市民足夠的時間來適應習慣，循序漸進，確保政策順利落實。

國泰從速增聘機師 保港航空樞紐地位

符傳富 自由黨黨員 前運輸及房屋局局長政治助理



國泰航空接連取消航班，行政長官、運輸及物流局及民航處先後表達關注，要求國泰做好善後工作。隨着國泰宣布完成航班整合工作，並確保農曆新年期間的旅客可按計劃出行，事件相信可暫告一段落。另一方面，國泰首批100名內地機師服務員陸續登場，明年招聘的內地人才總數將增至1,500人，預計可舒緩部分人手不足問題，以及令團隊更多元化。不過這仍未能解決機師短缺問題，國泰唯有增聘機師，才可根本解決問題。

國泰早前成立了工作小組跟進及徹查機師缺勤致多個航班取消的起因，至少有三個方面是需要補足的。首先，聖誕及新年假期期間，國泰機師請病假的人數高於預期，導致國泰要催促通知乘客取消航班。由於當時是旺季，其他航空公司的航班早已滿座，即使付出高昂票價也未必能找到替代航班，令旅客行程大受影響。航空公司取消航班，一般是因為受到不可控的因素影響，例如天氣情況差、戰爭、工業行動等，今次因機師生病而大規模取消航班實屬少見，航空公司運作必定會有候命機師，今次究竟是因為病假率比預期大幅增加，還是因管理層過分進取加開航班，令候命機師不足而使航班取消，值得調查並向相關政府部門交代。

必須及早全面恢復運力

在長假期後，國泰仍然有不少航班取消，令大眾感到意外，不能理解，引起更大反彈。及後國泰才解釋，是由於一月初的更表是十二月預編，所以才受到影響，同時為保留人手，減少農曆新年期間取消航班的機會，所以要先取消一些在淡季的航班。理論上在淡季取消航班對旅客的影響較小，是沒有辦法中的辦法，但整件事的解說，明顯有很大的不足，在輿論上引起很大的反彈。更甚的是這與一般航班取消不同，今次可以說是因國泰的系統性出錯而導致，但對旅客的賠償並沒有作特別優待處理，結果怨聲載道。

值得關注的是，國泰機師組成的香港航空機組人員協會發出聲明，指出國泰的機師數量由疫情前的4,000名大減五成至2,000名。復常至今已一年有多，國泰財務已扭虧為盈，甚至可以回購政府之前的投資，若聲明的內容屬實，機師人手原來仍然遠低於從前，究竟是管理層認為已經足夠，還是招聘有困難，無法吸引足夠的人才？是「不為」還是「不能」，必須盡快釐清。國泰今天的運力只是回復了七成就已經引起軒然大波，以今天的人手，要回復疫情前同一水平的運力，似乎並不可能，更別說今年香港國際機場的「三跑」系統將會落成啟用，五成的人手如何可以把握機場容量大增所帶來的機遇？

正視問題癥結補充人手

香港國際航空樞紐的地位，有賴於在「一國兩制」和基本法的框架下，香港可自行與民航夥伴談判及簽訂民用航空運輸協定，加上作為一個在區內較早發展的國際機場，香港有先行者的優勢，除了擁有更多航點，香港的航空公司一直佔據着一些較好的航班時間，例如大家去旅行安排行程最喜歡的「早機去、晚機返」，根據國際慣例，這些航班時間的現有使用者有優先權，但不能自行轉讓，用不了只能交回當地機場再分配。

香港的民用航空運輸協定和航空公司的航班時間令香港機場可以做到航點多、班次密、時間好，這些都是成為國際航空樞紐的基石。以香港為基地經營客運的航空公司有4間，國泰的機隊有183架飛機，旗下的香港快運航空有27架飛機，香港航空有31架飛機，而大灣區航空有6架飛機，國泰作為香港最大和最早成立的航空公司，香港較好的航班時間大部分都是由國泰營運。故此，在很大程度上，國泰和香港國際航空樞紐地位是命運共同體，榮辱與共。

取消航班，任何人包括航空公司都不會樂見，但機師是非常專業的工种，而且從來都供不應求，加上民用航空對機師飛行時間、休息時間、資歷要求，全都有嚴格要求，能夠駕駛一種飛機不等於可以駕駛另一種飛機，調配上基本上沒有什麼彈性可言。沒有足夠機師則不能恢復運力，對香港國際航空樞紐地位會造成嚴重影響，政府必須盡快聯同航空公司正視問題，協助增聘機師。