



試行都市農場 首推現耕現賣

梁肇輝：研劃出700公頃「農業優先區」活躍農地倍增

文匯專訪

目前，香港大部分漁農產品均依靠進口，一場新冠疫情，突顯認可本地食品供應鏈的價值，起着穩定市場的重要作用。為支持本地漁農業長遠發展，特區行政長官李家超上月發表的《漁農業可持續發展藍圖》，勾畫了行業未來發展的長期願景，並制訂具體支援措施。參與籌備《藍圖》的漁農自然護理署署長梁肇輝日前接受香港文匯報獨家專訪時表示，特區政府研究劃出約700公頃的「農業優先區」供農民耕作，使處於活躍耕作狀態的農地增加一倍，並會在馬鞍山西沙路花園和天水圍街市推出「都市農場」，天水圍街市項目更首次引入「現耕現賣」概念，天台種菜街市販賣，更集休閒觀光和公眾教育作用於一身。

◆香港文匯報記者 唐文



▼馬鞍山西沙路花園試驗計劃概念圖。漁護署圖片

▲特區政府將採用劃定「農業優先區」、推展農業園以及建設「都市農場」等方式，盡可能提高農戶用地的確定性。圖為農業園第一期。漁護署圖片

在《藍圖》中，施政報告就漁農業升級轉型提出八大發展範疇，涵蓋基礎設施、財政、科技應用、人力資源及培訓等，並透過一系列具體措施，推動行業邁向規模經濟。在農業領域，土地面積小、租地使用年期短等因素，都令本地農戶不願投入更多資源經營農地，故特區政府將採用劃定「農業優先區」、推展農業園以及建設「都市農場」等方式，盡可能提高農戶用地的確定性，向高空發展可利用土地，提高農業資源利用率。

穩定的土地資源對農業發展至關重要。梁肇輝表示，全港適合耕作的土地約4,000公頃，目前有700多公頃處於活躍耕作狀態，餘下大量農地被荒廢，或成為棕地，「我們和農友去聊，他們也說，不是不想投資（土地），但很多時候業主沒辦法提供長期、穩定的租約，投資進去，有可能第二年就被趕走。」

為此，特區政府正進行「農業優先區」研究，劃出優質農地範圍，並會對有關土地進行長遠保育。

他介紹，「農業優先區」或與現有耕作中的農區面積相若（約700公頃），如此一來不僅可保留優質農地，亦有益其他行業發展，將非農業用途的土地釋放出來，重新規劃，又透露有關研究將於今年中有初步結果，其後會展開業界諮詢，預計年底前可完成研究。

公私營合作 減少收地程序

同時，特區政府會積極推展位於古洞南、合共約80公頃土地的農業園運作，其中第一期園區已於2022年底陸續投入運作，政府會加快第二期發展，會透過公私營合作模式，簡化部分程序。「以往的園區運作是政府從私人手中收地，土地歸政府所有後再分租給承辦商經營，但我們了解到一些農業園土地的持有人也有意與農業組織合作，進行長遠發展。如此就減少了收地的程序，農戶可以更快獲得穩定的土地。」梁肇輝說。

香港土地資源始終稀缺，產量難以與內地相比，但梁肇輝認為，本地農產品有不可替代的優勢和意義。「最大優勢是新鮮，進口食品從採摘到來港，一般起碼經過數天時間，本地可以做到即日上架，此外運輸路途短、碳足跡少，也是一種優勢。」

《藍圖》的另一項政策亮點是提出都市農業概念，梁肇輝表示，「都市農場」在密集型城市有很高的實用性，新加坡和荷蘭都有成功先例，這類農場不僅可以利用樓宇上蓋等閒置空間，亦具有觀賞和教育價值。由於建設耕作系統牽涉到水電供應、建築物的承重能力等，在籌備新市鎮時作「都市農場」的規劃最為容易，例如「北部都會區」的公

屋、公共設施等規劃，私人發展商亦可參考有關概念，提出申請，但若有在現有樓宇加設農場，或要經過較多審批程序。

天台種菜直送樓下街市販售

特區政府已就「都市農場」展開兩個先導計劃，分別是位於馬鞍山西沙路花園的試驗項目，和天水圍街市天台項目。梁肇輝表示，馬鞍山項目正在進行招標中，對年內順利運營有信心，「農場面積有500平方米，我們計算過，這個規模下是可以盈利的，農場位於公園裏，也可以作為休閒觀光和公眾教育的場所。」天水圍項目更首次引入「現耕現賣」概念，天台上種植的蔬菜可直接運到樓下街市販售，該街市仍在建設中，預計2027年運營。

梁肇輝強調，保障本地食品供應更有重要的抗風險意義，「近年極端天氣頻生，大量供應農產品的地區也可能因為氣候減產，造成供應鏈不穩，本地食品供應可以起到良好的補充作用。」有關情況在禽畜產品中更為顯著，舉例目前香港100%活雞屬本地供應，本地活豬的市場佔比亦高達約14%，疫情期間內地供港活豬一度減少，當時本地豬農增加每日供應量，減輕市場所受到的影響。

香港漁農業現況

各類農產品年消耗量		
種類	年消耗量	本地供應佔比(%)
活豬	8.94萬噸 (108.5萬頭)	13.8%
活牛	3,929公噸 (1.2萬頭)	0%
活雞	7,387公噸 (392.9萬隻)	100%
蛋	12.92萬噸	0.02%
蔬菜	77.97萬噸	1.9%
水果	57.86萬噸	0.13%
各類漁產品年消耗量		
種類	年消耗量	本地供應佔比(%)
海魚	10.62萬噸	26.8%
淡水魚	4.51萬噸	4.6%
貝介類	8.60萬噸	5.2%

註：均為2022年數據

資料來源：漁護署



◆梁肇輝表示，特區政府研究劃出約700公頃的「農業優先區」供農民耕作，使處於活躍耕作狀態的農地增加一倍。香港文匯報記者郭木又攝

漁業曾是香港開埠初期的本地主要產業，但伴隨漁業資源減少及行業轉變等因素，香港水域的漁獲自1980年代末起持續下降。為保護本地水域生態環境，特區政府自2012年起禁止在本地水域進行拖網捕魚，並設立本地漁船登記制度，以限制捕撈力量過度發展。在近海捕魚受限的大背景下，《藍圖》提出特區政府將推動遠洋漁業，以開啟香港漁業歷史的新章節，同時政府亦將積極發展深海養殖和塘魚養殖，幫助漁民解決養殖業投資門檻高的入門障礙，促進漁業資源可持續發展。

漁業署署長梁肇輝在訪問中表示，香港本地漁船以往以家庭式作業為主，捕撈地點涵蓋香港水域及我國南海，然而若一味發展近海捕撈，不利於長遠保障漁業資源，特區政府需要控制各類漁船的捕撈力量在合理水平，但捕撈漁業佔本地漁業總產值九成以上，短期內養殖漁業無法替代捕撈，故發展遠洋漁業是一個可行方向。

爭取國家遠洋漁船配額

「國際水域（又稱公海）的捕魚權有限制捕撈配額，香港以往並沒有這種先例，直接爭取配額會非常困難。」梁肇輝說，好在國家在遠洋漁業已有豐富的經驗。翻查資料，2022年中國擁有遠洋



◆半潛式桁架深海網箱，政府會進行前期投資，再租給養殖漁戶用。漁護署圖片

推動禽畜業轉型 盼打造港產名牌

活雞和活豬養殖是香港現時僅存的禽畜業，每年產出約12萬頭豬隻和逾390萬隻雞隻，在本地鮮活食品市場地位舉足輕重。漁護署署長梁肇輝表示，近年禽畜業養殖場數目穩定，分別有43個豬場及29個雞場，但隨着「北部都會區」規劃和發展，部分農場預計會受新發展區影響須清拆，特區政府會利用這機會，推動業界從傳統農場轉型為環保、密封式的多層禽畜樓房。

「以往一些養殖場因為異味、污水排放等問題，經常遭到附近居民投訴，我們希望能夠用現代化的經營模式，改善禽畜業帶來的環境問題，同時也能節省土地，提高養殖效率。」梁肇輝透露，第一間試點的現代化養殖場將設於羅湖邊境，特區政府會先在該處選址進行土地

作業漁船2,551艘，其中公海作業漁船1,498艘，作業區域分布於太平洋、印度洋、大西洋公海和南極海域，而CEPA協議亦允許香港投資從事內地遠洋漁業，故特區政府計劃與內地相關部門商討，爭取國家遠洋漁船身份、指標和配額。

在合作國家的管轄海域進行捕撈亦是發展遠洋漁業的途徑。梁肇輝指，漁護署現時透過「漁業持續發展基金」資助一個先導計劃，協助本地漁民到阿曼沿海水域開展過洋性遠洋漁業，此外，有本地漁民與內地企業合營到南太平洋，如馬紹爾群島和密克羅尼西亞專屬經濟區，從事金槍魚延繩釣漁業，署方會繼續為該些項目提供技術支援。

「如果長期進行遠洋作業，漁民就要改變傳統的經營方式，向公司化、規模化轉型，遠洋船通常會長期在獲批准的海域停留，漁民可僱用員工協操作業，甚至可在港遠程經營漁船。」梁肇輝說。

政府租借深海網箱等設施

在發展深海養殖方面，梁肇輝表示，特區政府計劃於黃竹角海、大鵬灣、外塔門和蒲台（東南）位置劃定新養殖區，總面積約600公頃，是現有養殖區的3倍面積，目標將本地養殖海魚產量在5年內增加一倍，至1,200公噸，15年內增至約6,000公噸，即現時10倍水平。

「深海養殖的前期投入成本偏高，一個大型的桁架網箱投資可能要2,000多萬元，全部由私人投資比較困難。」因此，特區政府計劃推動行業組織統籌管理新區的養殖活動，例如由政府資助提供深海網箱等設施予團體租用，估計四五年可收回成本。

在塘魚養殖方面，由於涉及土地，以往亦存在與種植業類似的問題，即土地資源不穩定，無法讓經營者形成穩定的預期。梁肇輝透露，特區政府會以擬建的三寶樹濕地公園為試點，在園內劃定魚塘範圍，並提供合適的土地及配套設施，為養魚戶提供穩定作長遠經營。

「業界以前抱怨飼養的塘魚經常被鳥類捕食，現在我們將魚塘規劃為濕地環境的一部分，為鳥類提供食物成為魚塘的一部分生態責任，剩下的魚仍然可進行售賣。」

開辦漁農業課程 設基金吸新血

香港漁農業普遍存在從業者高齡化，吸引新血困難等問題。《藍圖》制訂一系列措施，加強培養年輕人才。漁護署署長梁肇輝表示，署方已經和內地大專院校合作開辦漁農業相關的學士課程，例如香港浸會大學生物資源及農業科學學士課程、香港專業教育學院的海產及淡水養殖短期課程等，署方亦會研究將合適漁業課程納入學歷架構名冊。

署方同時會積極舉辦各類實習計劃，增加年輕人對農耕、漁業的認識。例如該署與蔬菜統營處轄下的全環控水耕研發中心，於去年推出「水耕種植實習培訓先導計劃」；在東龍洲魚類養殖區示範場為本地大專學生舉辦暑期實習計劃，同時為現職和新入行人士提供培訓。此外，漁護署透過「農業持續發展基金」及「漁業持續發展基金」支援業界舉辦不同課程，以吸引新人投身行業。