

# 二十三條立法為香港築牢國安屏障



特區政府日前向立法會提交2024年度立法議程，當中涉及29項法例修訂，包括備受關注的《維護國家安全條例草案》，內容為落實基本法第二十三條完善相關法律以維護國家安全，並就

相關事宜訂定條文，標誌着基本法第二十三條立法正式啟動。基本法第二十三條立法不但是香港的憲制責任，更是構築香港維護國家安全屏障的重要一環。

陳子遷 律師 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任

安全和穩定是壓倒一切的任務，沒有穩定，任何發展將失去基礎。秩序與發展從不相悖，彼此是相輔相成。在修例風波期間，香港社會被黑暴分子肆意破壞，法治慘遭踐踏，社會何來穩定？經濟何談發展？相信曾經歷過2019年修例風波的廣大市民都會深有同感。

## 立法不損香港競爭力

近期有聲音認為，有了香港國安法就不必再有基本法第二十三條立法，甚至認為香港復常不似預期，再加上股市樓市不景氣，皆是因為香港國安法導致外資撤走，動搖香港經濟基礎，應該修改香港國安法云云。

其實，認為香港國安法與基本法第二十三條立法導致香港經濟衰退的說法，經不起事實推敲，是典型的「因果謬誤」，故意將國家安全與經濟發展對立起來。美、英、法、德等西方國家都早已為國安立法，但並不會因此影響其經濟發展和投資者信心。如果這樣的理據成

立，資金為何還會流入英美？香港國安法實施以來的成果有目共睹，直接推動香港實現由亂到治，並邁向由治及興新階段。香港社會得到穩定，投資情況亦日趨改善。國際管理發展學院發布的《2023年世界競爭力年報》中，香港全球排名第七位，證明香港的商商吸引力有增無減。據統計，在2023年新成立的本地公司總數為13.22萬間，為2018年後最多。截至去年底，註冊非香港公司的總數為1.48萬間，較2022年同期增加2%。數據真實反映出經歷疫情及全面復常，以及面對全球宏觀經濟環境不明朗情況，香港作為國際金融中心的吸引力仍未減退。全球經濟動力現正顯示「東升西降」的大趨勢，香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，無論在法律、專業服務及認證方面均受全球認同，加上資金自由進出，是全球投資者的首選市場。

香港經濟復甦動能不足的原因是多方面的，其中主要原因是美國加息，高息環境加大了香港的

融資、營商成本，疊加外圍經濟不明朗，導致資金回流美國，衝擊香港的樓市股市，遏制了香港的反彈力度。另一方面，香港的旅遊特色不明顯，對內地旅客缺乏吸引力，競爭力也有所減弱，與內地旅遊發展更現出此消彼長之勢，香港經濟轉型面臨一定壓力，但這些都不能與香港國安法和基本法第二十三條扯上關係。

## 迅速排除國安隱患

目前西方遏制中國發展的企圖昭然若揭。處於「一國兩制」之下的香港，是反華勢力主要行動基地，絕不可掉以輕心。國家安全機關近期就破獲了一宗英國秘密情報局利用第三國人員在華從事間諜活動的案件。還有去年10月，美國情報機關被指透過策反中國赴美訪學人員，進而在國家重點國防軍工單位安插眼線的間諜案。該名間諜據報從2013年開始多次向美方提供機密，涉從事間諜行為長達8年之久。此外，從黎智英案事件披露控辯雙方皆承認的事

實包括：美國前國防部副部長、美軍前副參謀長、《華爾街日報》編輯、時任美國國務院資深顧問、前美國外交官、美台商業協會會長等軍政人員頻密與亂港分子聯繫。這一切都顯示基本法第二十三條立法具有迫切性和重要性，只有盡早完成立法，才能有效打擊特別行政區對香港採取的危害國家安全的行為，迅速排除香港國安法尚未涵蓋的國安隱患。

正如中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍指出，「當前，維護國家安全就是要進一步築牢安全穩定的屏障，確保香港由治及興進程不被中斷，使香港更安全、更穩定、更開放、更包容。要支持配合特別行政區政府完成香港基本法第二十三條本地立法，這是特別行政區的憲制責任」。香港國安法與基本法第二十三條立法相輔相成，互補不足，是構築香港國家安全網的重要一環，為守護香港的國家安全保駕護航，同時可以讓香港恢復穩定，恢復法治和恢復良好的營商環境。

## 賴清德當選會否影響中美關係？

李義虎 北京大學台灣研究院院長

台灣選舉有一個現象，就是主要候選人在選前都要訪問美國，接受美方的「面試」，這在某種程度上也折射出台灣選舉過程中存在「美國因素」。美國方面還會通過其高官、智庫、AIT的明示暗示、喊話傳話，影響島內的選情和候選人的政見。

這次選舉結果出爐後，美國確實有一些動作，除美國國務院就台灣選舉結果發表聲明外，還派出一個所謂資深代表團訪問台北。對此，中國外交部發言人表示，中方一貫堅決反對美台開展任何形式的官方往來，堅決反對美方以任何方式、任何藉口干涉台灣事務。此前，美方確實多次表態堅持一個中國政策，拜登也不止一次地公開表示不支持「台獨」，發出過明確的政策信號。

## 美對台政策帶兩面性

美國的對台政策帶有兩面性，從其印太戰略布局考量，美國確實在打「台灣牌」，以此作為遏制中國的籌碼，以阻止中國崛起；另一方面，美國也擔心島內有激進傾向的執政者肆意推動「法理台獨」，激化台海局勢，造成兩岸空前緊張。

美國高層和戰略界一直有「疑賴論」，懷疑他是「麻煩製造者」，在某些時候讓美國控制不住，可能導致台海局勢失控，使美國在俄烏衝突和巴以衝突之外再面臨一場大型危機。這顯然不符合美國在亞太的戰略利益，也超出美國對亞太地區的戰略布局考慮。因此，美國14日派出前

高官訪台面見賴清德、蔡英文，既有選後「見一面」的因素，也有給賴清德劃出紅線、「對對錄」的意思，旨在防止其日後失控。

總的來講，美國對台政策服從於中美關係的大框架。中美關係會影響美台關係的變化和走向，所以對兩岸關係和台海地區局勢的主要觀察點，是看中美關係的發展趨勢及中美之間的戰略互動。

## 「舊金山願景」作用值得注意

從巴厘島會晤到舊金山會晤，中美兩國元首達成一些重要共識，特別是舊金山會晤形成了「舊金山願景」，這對中美關係發展有根本性影響。在元首外交的引領下，通過對中美關係基礎和原則的重申，中美雙方進一步凝聚共識，特別是強調了目前及今後一段時間中美關係保持穩定的重要性。

台灣選舉是一場地方性選舉，其結果是事態性的，對中美關係大局並不會產生直接影響。美台關係是中美關係的一個側面。美台關係對中美關係通常是以事件驅動造成影響。在今後美台互動中是否會有一些事件出現，如美國具有一定層級的政治人物訪台或美國提升對台軍售等，成為引爆兩岸關係和中美關係的刺激物，仍需要密切觀察。如果一些事件變成事態並擴大化，在程度上變得嚴重，就將影響到中美關係的大框架。這也是中國一再向美方強調台灣問題是中國核心利益中的核心的原因所在。

## 加強宣傳垃圾徵費確保政策落實到位

俞建

特區政府將於今年4月1日全面實施垃圾徵費，全港市民屆時需要使用指定垃圾袋或指定標籤棄置廢物，違例者會被罰款。然而，距離新例生效尚餘兩個多月，當局至今仍未公布措施的執行細節，公眾對於垃圾徵費充滿疑惑，不少物業管理公司與業主仍未達成收費共識，而政府官員近日在回應坊間疑問時更是「愈講愈亂」。要確保垃圾徵費順利推行並達到理想效果，當局必須加強宣傳，做好解說工作，統一官方口徑，避免大眾感覺訊息混亂，影響政府管治效能。

眾所周知，香港的垃圾棄置一向相當驚人，據環保署統計數字顯示，香港去年的都市固體廢物棄置量平均每日高達11,128公噸。無可否認，推動垃圾徵費是一項重要的環境保護政策，通過「污染者自付」原則鼓勵減廢，若執行妥當的話絕對有利社會整體發展。不過，當局對於垃圾徵費的宣傳力度明顯不足。雖然環保署表示，截至去年底已舉行了52場為物業管理界及業主組織而設的網上簡介會，但涵蓋人數卻只得6,000多人，對於全港750萬市民而言，根本微不足道。再者，當局缺乏對地區的針對性解說，就連立法會議員及區議員都對政策感到疑惑，未能協助政府有效地在社區作宣傳推廣。

雖然政府表示垃圾徵費實施後會設立6個月的適應期，整個宣傳計劃亦會持續至今年年底，但要提高市民對垃圾徵費

的意識，政府應該把握時間，在措施落地前做好宣傳工作，讓市民都準備好迎接新措施，而非邊做邊習慣。正如特首李家超所言，政策資訊需要簡潔易明，「入到民心、入到屋企」，當局應設法令廣大市民迅速、清楚地知道政策的運作方式以及法律責任。

事實上，垃圾徵費的條例草案早於2021年獲立法會通過，有關計劃原訂於去年底推行，但最終因人手不足、準備不足而一拖再拖。即使計劃延期落實，但各種問題仍陸續浮現，是否反映當局未有妥善做好前期工作？

除宣傳不足外，社會各界亦十分關注物管處以大袋「包底」的做法，雖然環保署日前重申「包底」行為並無違法，但住戶在棄置垃圾時需用指定垃圾袋，即以指定大袋套細袋。有關說法實在令人摸不着頭腦，筆者亦無法理解為何一大堆垃圾放在指定大袋就合法，但在屋苑內，住戶需要先放入指定細袋，才能放入指定大袋。不少環保組織亦批評，若容許「包底」行為，無疑是削弱了法例原意。

要確保垃圾徵費政策順利出台，當局責無旁貸。除了加強利用電視、廣播、報紙、網絡等媒體渠道宣傳，亦應聯同區議員到地區舉辦公開講座、宣傳活動和社區訪談，適時解答公眾對政策細節的疑問和困惑。不過要達到減廢目標，還需要從教育入手，從根本培養大眾對保護環境、垃圾分類的意識和能力。

## 香港金融根基穩固前景亮麗

計艷莉 香港貴州商務促進會會長 香港青年議會副會長



由香港特區政府聯同香港貿易發展局舉辦的第十七屆亞洲金融論壇，將於下周三至四在港舉行。行政長官李家超日前表示，今屆論壇是全面復常後，首次再度以全實體形式舉行，預計將有超過3,000名來自全球各地的金融和商界精英參與，包括各國財金官員、央行及監管機構代表、商界領袖等。近70個內地及海外商團已確認出席，包括東南亞、日韓、中東、澳洲，以及歐美等地區，反映香港舉辦這次論壇的吸引力。

亞洲目前是全球範圍內公認的經濟增長引擎。香港作為國際金融中心，是亞洲區內首屈一指的國際都會，舉辦區內本年度第一項金融及商界盛事，論壇成果受到世界各地高度關注和普遍期待。

金融是國民經濟的血脈，是國家核心競爭力的重要組成部分。香港發揮「一國兩制」優勢，鞏固和提升國際金融中心地位，具有支撐國家經濟發展的重要意義。數據顯示，香港過去一年的資產市場雖備受壓力，但去年首11個月，香港總存款額達到約16萬億元，按年增4.1%，去年全年約2,500億元資金更經「南向通」流入本港股票市場，反映資金仍處於「淨流入」狀態，香港銀根寬裕，金融根基仍然穩固。今次亞洲金融論壇的舉辦，讓世界清晰了解到香港國際金融中心蓬勃發展，資金積極流動，穩住了國際社會對香港資

本市場的信心。香港須用好中央對香港鞏固和提升國際金融中心的支助，在良好穩固的金融基礎上，以更多金融盛事和資金活動推動金融更好發展，香港國際金融中心前景將更亮麗。

「十四五」規劃支持香港推動金融、貿易、航運、文化藝術等「八大中心」發展。「八大中心」產業對資金需求與日俱增，「八大中心」發展離不開金融的支持。借鑒亞洲金融論壇的經驗，香港要把握「八大中心」對金融發展的機遇，引進更多馳名中外的企業來港上市、設立總部，更要以「八大中心」定位推廣盛事經濟，做好亞洲國際都會品牌，引入更多金融新血，進一步發揮香港國際金融中心影響力。

值得注意的是，今次亞洲金融論壇，來自中東和東盟地區的演講嘉賓反應踴躍，人數增加大約三倍，充分展示了特區政府致力向這兩個地區推廣香港優勢的成果。中東和東盟有着可觀的人口及龐大經濟潛力，資本積累後迸發出強大的投資需求。隨着高質量共建「一帶一路」深入推進，香港要把握中東、東盟等新興經濟體人口多、增長快、潛力足的金融市場優勢，在頻繁商往來的好條件下，探索多邊金融合作機遇，以「一帶一路」中東和東盟金融發展為契機，針對性開發能適應新興市場需要的金融產品及服務，滿足中東和東盟的金融需求，繼續擔當引導國際資金配對優質項目的重要角色，為香港國際金融中心創設新增長點。

## 香港中產壓力大 政府扶助要加強

李鎮強 全國政協委員 立法會議員 自由黨副主席



新一年財政預算案將於下月公布。受外圍環球利率高企、樓價不穩，以及經濟前景不明朗的影響，香港的經營環境仍具挑戰，市民的生活，特別是中產階層及中小微企仍然受壓。雖然特區政府正面對財赤，筆者仍希望政府在可行的情況下，可以推出一系列政策措施，減輕中產階層的生活及財政壓力，從而提升他們的消費力，達至提振經濟的效果，並要開源節流，包括檢視公共服務收費等，令公帑用得其所。

筆者早前於立法會大會提出「關注中產階層的需要」的議員議案獲通過，當中包括要求政府積極研究成立中產事務委員會，回應中產階層的一系列訴求。

事實上，中產是社會的中流砥柱，原本有能力成為高消費力的一群，是經濟發展的堅實力量，但在1997年金融風暴、2003年沙士、2018年金融海嘯，以至早兩年的新冠疫情中，中產都面對不同的挑戰，令他們擔心自己變成「失業又無產」，中產數目亦不斷萎縮。政府即使在預算案中中產提供支援，最多也只是退稅、增加免稅額或免稅差餉、電費等，這些措施對中產人士卻只是杯水車薪。

特區政府應盡快成立中產事務委員會，為中產適時把脈，必要時扶他們一把，構建一個中間大、兩頭小的槓桿型

社會，促進全民全面發展，提振新型消費力，為朝着國家共同富裕的目標打好基礎，扎實邁進。

財政司司長陳茂波日前提出，將檢視一些長期未調整的公共服務收費，以及一些在「用者自付」原則下，收入遠未及收回成本的服務。這是一個可研究的方向，例如調整急症室收費，特別是有一小部分市民在非緊急情況下使用急症室服務，情況並不理想。政府在決定調整公共服務收費前，必須認真考慮社會實際情況，特別是對於弱勢社群的照顧，充分與持份者溝通。

為吸引旅客帶動消費，世界各地都在積極爭取舉辦不同盛事，包括支持本地及國際知名歌手舉行演唱會。自由黨建議，預算案應撥款設立大型展覽及活動基金，以鼓勵和協助更多不同機構舉辦大型盛事，如文化、藝術和體育活動及大型展覽、國際性博覽會等，尤其可發展「演唱會經濟」。當局可透過提供場地租金寬免、簽證方便等優待，主動邀請本港歌星和國際巨星在港舉行演唱會，以吸引更多旅客來港，帶動餐飲、旅遊、酒店、零售、交通等行業。

政府預算案應努力開源節流，同時要特別推出涵蓋短中長期的措施，減輕中產家庭的生活壓力，並且要扶助中小企，真正回應中產階層各方面的需求，鞏固中產階層力量，讓他們能為本港長遠經濟發展作出強而有力的貢獻。