



慈善機構法治化監督亟待提升完善

警方昨日拘捕「正生會」4名董事，並通緝已離港的「正生會」創辦人林希聖和正生書院校長陳兆焯等3人。案情指，林希聖和陳兆焯等人涉嫌將3年多前籌得的5,000多萬善款轉移海外，涉嫌串謀詐騙。此次案件性質嚴重，對本港慈善事業及形象影響極大，削弱市民對慈善機構的信心。案件反映本港對慈善機構監管鬆散，機構財政不公開、內部管理不透明、監督不到位，衍生眾多弊病，必須下決心訂立專門的法律和設定專門監管機構，確保慈善機構的款項接受嚴格監管、市民善款得以善用。

案情指，陳兆焯2020年在社交平台發起籌款，最終籌得4,500萬元，但只有不足一成撥予正生書院，這些捐款在同年至2023年間，有逾300次轉移到陳兆焯及董事私人銀行賬戶，更在前年至去年間13次將逾5,000萬元匯出境外。「正生會」下屬的正生書院，為濫竽充數進行戒毒輔導，幫助學員重歸社會，「正生會」曾經在市民心目中有着良好形象。今次案件令人震驚，更值得反思的是，案件犯案期長達幾年都未能發現並制止，反映本港對慈善機構缺乏足夠監管。

根據立法會秘書處2020年提供的資訊，本港約有9,200個慈善機構，但並無「慈善機構」的法定定義，政府亦無專門規管慈善機構的法例或專責機構，對慈善機構的監管分散在9個政策局和9個政府部門。如慈善機構以公司形式註冊屬公司註冊處監管，屬社團則由警務處監管；「賣旗」活動由社會福利署監管，獎券則由民政事務總署監管，可謂政務多門。另外，若慈善機構申請獲免稅待遇，須向稅務局提交年報及財務賬目，但根據現行法例，即使該慈善機構涉及不當使用款項，稅務局亦無權撤銷其慈善機構的地位，亦無權要求其採取糾正措

施；若慈善機構放棄免稅待遇，則政府部門和公眾亦無法查閱和監察善款去向。正是這種鬆散的制度，令對慈善機構的監管形同虛設，沒有一個部門專責去查核機構賬目。

以今次出事的「正生會」為例，過去曾曝出不少賬目混亂醜聞，曾被媒體質疑套取學生的綜援金去運營其私人學校，被指剝削學生的膳食津貼；更有甚者，「正生會」曾被指動用善款在日本設立投資公司，以及到外地經營色情業務等等，可惜最終都不了了之。如今被揭發陳兆焯持續多年將「正生會」善款轉往私人戶口、匯出境外，足見現時制度對善款缺乏有效監管。

參考其他國家和地區，對慈善機構多有立法規管。世界上公認最早的慈善法可追溯到英國1601年的《慈善用途法》，要求慈善組織向慈善委員會提交詳細的銀行賬戶和年度財務資訊，並全程接受嚴格監管。美國則有獨立的監管委員會監督慈善機構，規定機構每年需要仔細向政府匯報經營情況，不能開展註冊範圍以外的商業活動，並有責任接受獨立會計師的審計和第三方的監督。可以說，通過一套完善的監管機制，令慈善機構資訊公開透明，善款受到嚴格監管，才能取得公眾的信任。

由2003年至今，有多達5個本地公共機構曾提出檢討慈善機構規管制度，包括申訴專員公署、廉政公署、法政會、審計署和政府賬目委員會，均建議設立更全面的監管制度。當中發政會曾於2013年發布《慈善組織》報告書，明確建議慈善機構均須註冊、註冊慈善機構的名單應可供公眾查閱、為慈善機構採納一套特別的財務報告增加透明度等。特區政府應認真研究、積極採納這些建言，提升香港慈善事業的法治水準，令香港慈善事業發展更規範化、制度化。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

廣納意見消除疑慮 完善垃圾徵費政策

針對安老院舍反映，每天產生大量生活、醫療垃圾，難以減負，盼望豁免垃圾徵費問題，社會福利署昨與安老業界代表會面，聽取意見，表示會保持溝通。針對業界對垃圾徵費的困擾，政府迅速約見、及時傾聽、加強解說，有利於消除疑慮、減少擔憂，但目前業界面臨的實際困難並未獲解決，政府要與業界商討出切實可行辦法，及時完善政策，確保垃圾徵費新政順利實施。

垃圾徵費將於4月1日實施，不用指定垃圾袋或標籤棄置垃圾，可被定額罰款1,500元，屢犯者最高罰款5萬元及監禁半年。除了物管、清潔行業反映垃圾徵費新政細節不清、執行有困難外，安老院舍亦憂心忡忡。

業界人士反映全港逾1,100間安老院舍有三大困擾：一是新政無助減廢。長者平均每日更換6至8次紙尿片等，這是每日必用、減無可減，反而新政規定要用指定垃圾袋重新包起小袋垃圾，會增加膠袋使用量，起不到減量作用，但工作量卻大增；二是院舍經常會棄置大型垃圾，如廢棄輪椅、桌椅、床鋪、去世院友物品等，以往送到垃圾站即可，垃圾徵費後要額外購買指定標籤、安排人手捆紮，僅購買垃圾袋的開支就將飆升10倍，估計大規模院舍一年或要增加幾十萬至上百萬元開支；三是75%以上院友都靠政府補貼宿位費、微薄綜援生

活，若以用者自付原則，要求他們每月多花錢買指定垃圾袋，會加重院友負擔，而政府向綜援長者提供每月10元的垃圾收費補貼並不足夠。

安老院舍執行垃圾徵費新政遇到的困難，殘障人士群體亦面對同樣困惑。有復康機構人士反映，很多殘障人士需使用尿片，每天需打針換藥等，產生大量含血、菌、排泄物等垃圾，若按政府要求全部用指定袋裝好，會造成不菲負擔，尤其殘障人士普遍有經濟困難。實際情況顯示，雖然社會各界都支持垃圾徵費政策，認同減廢回收，但對垃圾徵費執行細節仍有不少困惑，擔心誤墮法網。

政府迅速與相關業界接觸、及時傾聽意見，有利了解業界憂慮，爭取共識解決困難。例如，安老業界提出，院舍用的大型垃圾袋通常較厚及韌性強，但政府指定的垃圾袋較薄較細、擔心易爛，社署表示，或與環保署商討會否提供一些專門裝廚餘的垃圾袋。政府注重傾聽、接納業界建議，可讓更多業界受惠。

至於安老業界提出的資助建議，如提高綜援長者的垃圾徵費補貼，為院舍處理大型垃圾提供資助、最好將政府針對公屋居民等的豁免費用政策擴大至院舍等，政府一時難以答覆，但必須要認真研究、及時解決；同時政府要加強跨部門協作，針對業界執行垃圾徵費新政遇到的實際問題，更新、完善新政指引，各方多走一步，讓垃圾徵費新政執行更順暢到位。

安老業：社署研豁免院舍垃圾徵費

本報報道引起迴響 署方迅速跟進重視業界訴求

香港垃圾徵費將於4月1日起實施，香港文匯報日前報道每日產生大量垃圾的全港超過1,100間安老院、殘疾院舍，正為配合新措施發愁，原因是院友每日消耗大量醫療用品、沾有排泄物的紙尿片等，這些垃圾都是院友維持身體機能運作的必需品，減無可減，又無法循環再用，垃圾徵費後成本將飆升10倍，估計大規模院舍一年或要增加數十萬元至上百萬元的開支。報道刊出後，引起社會迴響，特區政府社會福利署昨日迅速約見安老業界跟進。與會的香港安老服務協會執委李輝昨日向香港文匯報表示，社署的態度正面及積極，非常重視安老業界的訴求，會考慮業界提出的豁免垃圾徵費，或提高綜援長者每月10元的垃圾徵費補貼等意見。

◆香港文匯報記者 張彥

香港文匯報有關安老業執行垃圾徵費難的報道1月17日頭版刊出後，社署反應快速，即日接觸業界，並於昨日與安老服務業界開會商討相關議題。昨日參與會議的李輝會後向香港文匯報表示，「那麼短時間內社會福利署便聯絡業界進行交流，會議亦有副署長、副秘書長等高層官員出席，顯示署方重視業界的訴求。」

倡增綜援長者垃圾徵費補貼

李輝表示，會議上署方主要解釋業界對新措施的一些疑慮，以及聆聽業界的意見，署方在現場未有實際的答覆，但態度積極正面，強調會考慮業界提出的可行性建議。業界向署方指出，垃圾徵費的目的是希望源頭減廢，以改變市民的生活模式，而院舍產生的垃圾例如紙尿片等不能重用，根本無法減廢。院舍業代表提出提高綜援長者的垃圾徵費補貼，為院舍處理大型垃圾提供資助，甚至豁免向院舍徵費等意見。

她引述指，環保署曾提出綜援及長者津貼下每月10元的補貼能否應付院友垃圾處理的額外開支，但她解釋院舍長者每日需要換6次至8次尿片，這些尿片體積大，佔用垃圾袋較大空間，再加上院舍每日使用的保護衣、頭罩等醫療廢物亦需使用垃圾袋包裹，因此每位長者每月的10元補貼不足夠抵消院舍的增加成本。李輝亦擔憂院舍有否權利動用長者們這筆補貼，「院舍通常無權用長者的津貼。」

對於業界的困難，李輝引述指，社署會循不同方向研究跟進，包括豁免他們的垃圾收費，或提高綜援長者每月10元的垃圾徵費補貼等。

研向院舍提供加厚加大垃圾袋

除此之外，李輝表示院舍用的大垃圾袋通常為60公升至100公升，比較厚及強韌性，而政府提供的



▲安老院舍業代表建議提高綜援長者的垃圾徵費補貼、為院舍處理大型垃圾提供資助，甚至豁免向院舍徵費等。圖為本港一間私人安老院舍。

香港文匯報1月17日頭版刊出有關安老業執行垃圾徵費難的報道後，社署反應快速，並於昨日與安老服務業界開會商討相關議題。

香港文匯報PDF版面

指定垃圾袋較薄較細，她擔心會容易破爛，尤其是裝着廚餘垃圾的袋。她引述社署回應指，或與環保署商討提供一些專門盛裝廚餘垃圾、加厚及加大的指定垃圾袋，李輝認為這個提議很好，可令除院舍之外，如餐飲業也能受惠。她期望，社署和環保署能於垃圾徵費實施前推出協助院舍的措施，亦冀有更明確、清晰的指引，協助業界適應垃圾徵費。

與一般家庭的家居垃圾不同，全港超過1,100間院舍，每間院舍的院友由數十至數百人不等，每天都會產生大量各類醫療（如棉花、紗布、手套等）

和生活垃圾，此外院舍每天都要棄置殘舊的輪椅、離院或去世院友物品等大型垃圾，以往送到垃圾站即可，日後要額外購買指定標籤，安排人手捆紮等，會產生更多開支，李輝估計大型院舍每月買指定膠袋的開支或增加數萬元，每年增加數十萬元至上百萬元開支，令院舍難以負擔。

額外開支增加，或將由院友埋單，李輝指出75%以上院友需要靠政府補貼宿位費、微薄綜援生活，若以用者自付原則，要求他們每月多用錢買指定垃圾袋，會加重院友負擔。



團體促關愛隊助殘障者清理家居垃圾

香港文匯報訊（記者 文森）院舍界反映垃圾收費政策造成的困難，在社區生活的殘障人士群體也有同樣的困惑。據了解，特區政府官員將於本月26日



◆香港復康力量希望政府可趕在垃圾徵費實施前，安排關愛隊協助殘障者棄置家居垃圾。 Fb圖片

會見社福界，包括殘障人士團體，了解他們的困難。香港復康力量營運總監郭素珊昨日接受香港文匯報訪問時表示，很多殘障人士需使用尿片，每天需打針換藥等，產生大量含血、菌、排泄物等垃圾，若按垃圾徵費計劃，這些醫療物料全部要用指定膠袋裝好，會造成沉重的負擔。

尿片紗布雜堆積家裏集中丟棄

郭素珊向香港文匯報表示，不少殘障會員，以往會將尿片、針筒、紗布等含菌、含血的用品，用紙巾層層包裹，再用普通膠袋紮緊棄置，「如果規定要用指定袋，那麼每天起碼更換六七次尿布，換幾次藥，加上其他廚餘垃圾等，要十幾個垃圾袋。這些有很重異味的棄置物，又不可能堆積家中，集滿

一大袋再丟棄。這對主要靠綜援生活的殘障人士而言，實在會造成頗沉重的經濟負擔。」

她強調，殘障人士都十分支持特區政府今次的政策，也支持減廢回收，但對垃圾徵費的執行細節有很多困惑，「舉例有殘疾者詢問，想丟棄兩張椅子，是否捆綁一齊就算一件，只需貼一張11元的標籤，到垃圾站再綁一齊行不行？社工被問到答唔到。又例如一些細長物品，例如廢棄的掃把，指定膠袋無法完全包裹的，難道又要買個11元的標籤才能丟棄？近日環保署官員回答需捆綁掃把柄再包好，不能露在指定垃圾袋外。」

郭素珊說：「鋸開物品，對普通婦孺老幼都未必做得到，何況殘障人士？」為配合政策實施，不少市民都開始清掃家居雜

物，郭素珊指出，對於殘障人士而言，雜物難以運至回收點，故促請特區政府安排各區關愛隊，協助殘障人士在垃圾徵費前，清理家居大型垃圾，以及為雜物分類回收。

立法會環境事務委員會主席劉國勳在接受香港文匯報訪問時表示，理解院舍界、殘障人士等，對垃圾收費政策的實際困難。「改變市民的習慣需要時間。新政策落地都會產生種種意想不到的問題，需要不斷檢討、應對。但一定要堅持下去不斷完善，盡快推動回收配套產業鏈完善，對全面推動香港減廢回收意義重大。」

他直言，法例落地就需堅決執行，不應貿然豁免一些群體，認為與其豁免部分群體垃圾徵費，不如為他們提供部分資助購指定垃圾袋，「對一些有困難的群體，特區政府可以提供部分資助膠袋，若有剩就形成獎勵，若垃圾太多，資助不足就自掏荷包，變相形成獎賞機制，推動所有市民養成減廢回收習慣。」