

國家發展改革委解讀經濟形勢和政策：2024年支撐中國經濟平穩健康發展因素較多

開放的中國繼續為世界帶來機遇

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）2023年中國經濟總量超過126萬億元（人民幣，下同），同比增長5.2%，實現全年經濟社會發展主要預期目標。國家發展改革委副主任劉蘇社18日表示，在外部環境變亂交織對中國不利影響加大、國內結構性周期性問題相互影響、重點領域風險防範化解向縱深推進的大背景下，2023年中國經濟「成績單」來之不易。展望2024年，支撐中國經濟平穩健康發展的因素仍然較多。總的看，中國經濟回升向好、長期向好的基本趨勢沒有改變，開放的中國將繼續為世界帶來更多的合作機遇。

劉蘇社在國新辦舉行的「解讀中國經濟形勢和經濟政策」發布會上表示，2024年，中國發展仍是機遇和挑戰並存。從困難挑戰看，外部環境的複雜性、嚴峻性、不確定性上升，國內有效需求仍顯不足，部分行業產能過剩，社會預期偏弱，風險隱患仍然較多，國內大循環也存在堵點。從機遇條件看，新一輪科技革命和產業變革正在重塑世界經濟格局，中國高水平社會主義市場經濟體制不斷完善，特色社會主義制度優勢持續彰顯，物質基礎更加堅實，產業體系更加完備，政策空間依然充足。

新舊動能轉換等投資需求大

「總體上看，有利條件強於不利因素，支撐中國經濟平穩健康發展的因素仍然較多。」劉蘇社舉例說，國內市場潛力仍然很大，提升科技創新能力、推動未來產業發展、促進綠色轉型、加快新舊動能轉換等方面的投資需求非常巨大，今天的投資就是明天的「競爭力」。同時，數字產業化、產業數字化深入推進，人工智能、量子技術等未來技術加速應用轉化，為各類經營主體投資興業提供發展空間。

高性價比產品出口加快

劉蘇社繼續舉例稱，國際市場新的空間持續拓展，全球綠色低碳產品需求不斷增加，帶動中國電動載人汽車、鋰離子蓄電池、太陽能電池「新三樣」出口快速增長。劉蘇社認為，「新三樣」只是代表，還有很多高質量、高效能、高性價比的中國產品出口明顯加快，在更好滿足全球市場需求的同時，也形成了一些新的增長點。

發展數字綠色健康消費

根據去年底的中央經濟工作會議精神，擴內需是2024年經濟發展的重頭戲。國家發展改革委副秘書長、國民

經濟綜合司司長袁達在發布會上指出，要鞏固和增強經濟回升向好態勢，必須堅定實施擴大內需戰略。一方面，激發有潛能的消費，下大力氣改善居民收入預期、提高消費能力、增強消費意願。

其中，大力發展數字消費、綠色消費、健康消費，積極培育智能家居、文娛旅遊、體育賽事、國貨「潮品」等新的消費增長點，促進新能源汽車、電子產品等大宗消費，同時以提高技術、能耗、排放等標準為牽引，推動消費品以舊換新。持續推動開展家用電器、兒童用品、紡織服裝以及新興消費品等產品質量分級，加強文娛、體育、養老家政等服務消費領域標準研製，提升文化、旅遊、體育等消費基礎設施等。

激發民間投資活力

另一方面，袁達指出，要擴大有效益的投資。政府投資更多投向打基礎、利長遠、固根本的能力建設項目，今年將加大對關鍵核心技術與攻關、新型基礎設施、節能減排降碳的支持力度。要大力激發民間投資活力，「在市場准入、要素獲取、公平執法、權益保護等方面，進一步打通制約民間投資的堵點、難點、痛點」。

袁達還稱，今年要推動降低投融資成本，健全市場化利率形成、調控和傳導機制，促進社會綜合融資成本穩中有降，引導金融機構積極支持民間投資項目，鼓勵發展創業投資、股權投資；落實落細小微企業稅費優惠政策等。

國家稅務總局數據顯示，2023年中國延續和優化實施稅費優惠政策，全年新增減稅降費及退稅緩費超2.2萬億元人民幣。由於研發費用加計扣除政策力度加大，當年企業享受扣除金額較快增長，尤其是製造業企業受惠明顯。



◆國家發展改革委副主任劉蘇社認為，2024年提升科技創新能力、推動未來產業發展、促進綠色轉型、加快新舊動能轉換等方面的投資需求非常巨大，今天的投資就是明天的「競爭力」。圖為工人在福建漳州一家新能源車企生產車間作業。中新社

稅收大數據反映經濟十大亮點

稅收數據是反映經濟發展形勢的一張「晴雨表」。透過中國國家稅務總局18日發布的十組稅收大數據可以看出，2023年中國經濟高質量發展扎實推進。在當日國新辦舉行的稅收服務高質量發展新聞發布會上，國家稅務總局新聞發言人黃運介紹了十組稅收大數據。

企業創新投入持續加力：

◆2023年前三季度，全國企業中報享受研發費用加計扣除金額1.85萬億元（人民幣，下同），其中製造業企業受益最廣佔比近六成。

創新產業加快成長：

◆2023年高科技產業銷售收入同比增長9.8%，佔全國企業銷售收入比重逐年提升。

高端製造創新突破：

◆2023年，裝備製造業銷售收入同比增長6.4%，裝備製造業佔製造業比重提高至44.8%。其中，電動載人汽車、鋰離子蓄電池、太陽能電池「新三樣」產品相關行業銷售收入合計同比增長22.4%。

數字融合加快推動數字產業化：

◆2023年，數字經濟核心產業銷售收入同比增長8.7%，佔全部銷售收入比重達12.1%。

統一大市場建設進程加快：

◆省際貿易額佔全國貿易總額比重提高至42.7%，佔比逐年提升反映經濟內循環更加順暢。

三大動力源地區帶動作用增強：

◆2023年，京津冀、長三角、珠三角三大動力源地區銷售收入佔全國比重提高至54.1%。

產業綠色轉型持續推進：

◆高耗能製造業佔製造業比重降至30.7%。

外資企業利潤再投資穩定增長：

◆2023年，外資企業享受遞延納稅的再投資金額達1,412億元。自2018年實行外商利潤再投資暫不繳納預提所得稅優惠政策以來，外商累計享受遞延納稅的再投資金額已達6,603億元。

消費活力不斷釋放：

◆2023年，商品消費和服務消費銷售收入同比分別增長11.4%和9%。

社會保障更加有力：

◆2023年，社會保險費收入達8.2萬億元，繳費服務人數超過13億。

整理：香港文匯報記者 海巖

全面穩慎評估政策效應 防範「合成謬誤」

特稿

去年底，由一份網遊新規引發的股災仍令人記憶猶新。國家新聞出版署去年12月對外發布《網絡遊戲管理辦法（草案徵求意見稿）》，被市場理解為釋放針對遊戲行業的強監管信號，令資本市場上遊戲類上市公司股價暴跌，短短十幾分鐘內市值蒸發數千億元人民幣，重創市場信心。

企業最擔心政策朝令夕改

此前不久，由於中國經濟正處於穩預期、提信心、激活力的關鍵時刻，中央經濟工作會議上明確提出「把非經濟政策納入宏觀政策取向一致性評估，強化政策統籌，確保同向發力、形成合力」。這份文件草案在此刻發布，引發多方質疑。

「這個事件我們至少可以總結反思幾點，一是應當儘快明確把非經濟政策納入一致性評估的相關細則，包括它所涉及的範圍、內容、責任等等，

讓相關單位、幹部都心中有數；二是要明確相應的負責或牽頭機構；三是要明確政策納入評估的時機，不是政策出台了才需要評估，而是醞釀階段就需要評估。」第十四屆全國政協提案委員會副主任、中國發展研究基金會理事長、國務院發展研究中心原副主任張軍擴18日在北京一經濟論壇上直言，相關部門應當反思：企業最擔心的並不是市場環境的變化，而是政策的不穩定，甚至朝令夕改。

審慎出台收縮性抑制性舉措

「政策的調整要在充分調研論證的基礎上做好新舊政策的銜接，處理好存量與增量的關係，政策的醞釀、頒布與實施都要有一定的提前量，要給相關的企業調整留下必要的過渡期。」張軍擴強調，同時要切實貫徹落實把非經濟政策納入宏觀政策取向一致性的評估要求，非經濟政策對相關企業經營活動和財產安全的影響

有時可能比經濟政策還要大。

回應市場及專家關切，國家發改委副秘書長、國民經濟綜合司司長袁達在發布會上表示，「宏觀政策取向一致性評估」已納入國家發展改革委工作。袁達表態將全面穩慎評估政策效應，從嚴從細把關各項政策對經濟總量和結構、供給和需求、行業和區域、就業和預期等的影響，多出有利於穩預期、穩增長、穩就業的政策，審慎出台收縮性、抑制性舉措；同時，全面精準分析系列政策的疊加效應，進一步強化政策協調和工作協同，切實防範「合成謬誤」。

與此同時，還要強化政策實施過程中的一致性，合理設置政策過渡期，確保各項工作充分銜接、有序推進；加強政策實施過程中潛在風險的分析研判，防止層層加碼、「一刀切」等問題，促進政策最終效果符合黨中央決策意圖。

◆香港文匯報記者 海巖 北京報道

全國版外資准入負面清單將修訂

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國家發展改革委副主任劉蘇社18日在國新辦發布會上表示，中國下一步對外開放，將以制度型開放為重點，聚焦投資、貿易、金融、創新等領域，推動建設更高水平開放型經濟新體制，實施高水平投資貿易自由化便利化政策。首先將抓緊出臺政策，修訂全國版外資准入負面清單，全面取消製造業領域外資准入限制措施；同時，加快推動出臺實施吸引和利用外資的綜合性政策，通過加大支持保障政策力度、對接高標準國際經貿規則等一攬子務實舉措，着力解決外資企業面臨的難點堵點問題。

推動外資重大項目加快落地

與此同時，國家發展改革委將推動外資重大項目加快落地。劉蘇社披露，近年發展改革委等部門建立重大外資項目工作專班機制，先後推出七批重大外資項目。前六批40個項目完成投資730億美元，其中23個項目全部或部分投產，部分項目是相關外資企業最大的海外投資項目或生產基地。第七批11個項目計劃總投資超過150億美元，涉及生物醫藥、汽車製造、新能源電池、化工等多個領域。

劉蘇社還表態將對外資企業持續優化服務，國家發展改革委將統籌協調解決項目落地涉及國家層面的用地、用海、環評、能耗等問題，抓緊推進重大外資項目加快落地實施。此外，還將舉辦國際產業投資合作系列活動，搭建跨國公司和地方投資對接平台；完善外資企業直接聯繫機制，及時回應關切、解決訴求、提供服務。

深化「一帶一路」產能合作

早前相關部門發布的數據顯示，2023年1月至11月，中國實際利用外資金額10,403.3億元人民幣，同比下降10%。儘管實際利用外資同比增速下滑，劉蘇社對此表示，在全球跨境投資活躍度不足的大背景下，2023年前11個月，實際使用外商直接投資規模仍保持歷史高位，新設外資企業數同比增長36.2%，高技術製造業引資保持增長態勢。

在推進對外投資方面，劉蘇社表示，與合作國有關方面加強政策溝通和對接，深化「一帶一路」產能合作、第三方市場合作、基礎設施互聯互通合作、民生項目合作，指導企業按照市場原則、國際慣例，持續打造優質標誌性工程和「小而美」項目，實現優勢互補、互利共贏，讓合作成果更好惠及各國人民，為促進世界經濟發展繁榮作出更大貢獻。

外交部：中國經濟高質量發展給世界三重利好

香港文匯報訊 據新華社報道，外交部發言人毛寧18日在例行記者會上表示，中國經濟持續高質量發展，將給世界帶來更多利好。

「昨天，國家統計局發布了2023年國民經濟運行的一系列重要數據。最受關注的是全年國內生產總值同比增長5.2%，高於去年年初確定的預期目標。」毛寧表示，這充分說明中國經濟回升向好，高質量發展扎實推進。對世界來說，至少意味着三重利好。

「一是為世界經濟提供驅動力。」毛寧說，2023年中國經濟增量超過6萬億

元（人民幣，下同），相當於一個中等國家一年的經濟總量。國際金融論壇報告顯示，2023年中國經濟對全球經濟增長貢獻率達32%，是世界經濟增長的最大引擎。

「二是為世界經濟帶來穩定性。」毛寧表示，中國經濟穩健前行，在長期發展中形成了良好穩固的基本面。在全球經濟增長乏力的背景下，中國內需穩定，通脹保持低位，製造業增加值連續14年居世界首位，進出口規模逆勢增長，是全球經濟的穩定器。

「三是同世界各國共享新機遇。」毛

寧說，目前中國中等收入群體超過四億人，未來十年將達到八億人，必將為提升全球總需求發揮重要作用。中國是140多個國家和地區的主要貿易夥伴，關稅總水平降至7.3%，接近世貿組織發達成員水平。近五年外商在華直接投資收益率約9%，在國際上處於較高水平。中國市場已成為世界共享的大市場。

「我們相信，中國經濟持續高質量發展，中國式現代化不斷推進，將給世界帶來更多利好，為全球發展貢獻更多動力。」她說。