

# 習仲勛為廣東注入敢闖敢試鮮明底色

## ——文獻紀錄片《潮起珠江》觀後感



習仲勛同志為廣東的改革開放事業作出了突出貢獻。中央廣播電視台的大型人文歷史紀錄片《潮起珠江》透過採訪時任幹部以及查閱大量資料文獻，生動詮釋了習仲勛同志主政廣東，把守祖國「南大門」，創辦特區，為改革開放和建設中國特色社會主義事業百折不撓、頑強奮鬥的歷史篇章，準確詳實記述了習仲勛同志始終堅持把人民利益放在第一位以及從實際出發的根本立場。

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

習仲勛同志在廣東這片南國熱土中，團結帶領全省各級黨員幹部，緊密聯繫群眾，大膽探索、開拓創新，為廣東這片土地注入了敢闖敢試、敢為人先的鮮明底色，充分體現出實事求是、求真務實，為人民的利益敢為天下先的大無畏革命精神。

### 為人民的利益敢為天下先

習仲勛同志主政廣東後，不僅身體力行，連續深入城市、廠礦區、農村等考察，廣泛接觸群眾，而且高度重視調查研究，足跡遍布全省，最終寫成《關於廣東之行的報告》，為中央統籌推進廣東在四個現代化中

「先走一步」提供了重要決策依據，為改革開放奠定堅實基礎。

《潮起珠江》6集觀後，給我一個深刻體會：習仲勛同志發揮廣東的特點和人文地緣優勢，用好中央在改革開放中實行的特殊政策、靈活措施，落實創辦經濟特區，使廣東成為中國改革開放的視窗、綜合改革的試驗區和排頭兵，為國家實行對外開放政策提供了寶貴經驗。在中央支持下，習仲勛同志帶領廣東在改革開放中先走一步。回顧這段歷史進程，習仲勛同志表現出了勇立潮頭、改革創新、真抓實幹的遠見卓識和開拓精神。習仲勛同志解放思想、實事求是的鮮明品

格，永遠值得學習和發揚光大。

習仲勛同志是中國共產黨優秀黨員，為新中國誕生和中國特色社會主義事業，建立了不可磨滅的歷史功勳。去年是習仲勛同志誕辰110周年，此際細讀習仲勛同志解放思想、實事求是的鮮明品格和個人事跡，激起我們對他的深切緬懷和無盡思念，使我們投入新時代深化改革、高水平對外開放事業的決心更加堅定。

### 緬懷繼承習仲勛改革智慧勇氣

習仲勛同志曾說，「我們的眼睛要常常往上看，望着那些新的發展着的東西，我們工作就永遠是勝利的」。立足新時代，面向新廣東，

我們要發揮習仲勛同志的開拓精神，牢牢把握高質量建設粵港澳大灣區的國家戰略機遇，發揮香港在「一國兩制」下的法治化、市場化、國際化的營商環境獨特作用，深化粵港合作，強化大灣區產業協同發展，不僅要加快河套深港科技創新合作區建設，打造國家創新科技發展高地，而且要突破大灣區體制機制藩籬，促進區內人流物流資金流暢通，持續創設更好的自由貿易條件，把進一步深化改革、擴大開放作為推進中國式現代化的重要任務來抓。緬懷繼承習仲勛同志在改革路上的智慧和勇氣，香港推進強國建設、投入民族復興事業更有底氣，更有力量。

# 完成二十三條立法 香港營商環境更勝往昔

王惠貞 全國政協常委 九龍社團聯合會會長



特區政府已向立法會提交2024年度立法議程，當中包括備受矚目的《維護國家安全條例草案》，標誌着基本法第二十三條立法正式啓動。香港國安法頒布實施以來，香港社會恢復法治穩定，國家安全風險受控，促進了經濟重新發展及香港繁榮。香港國安法與基本法第二十三條立法相輔相成、互補不足，構築香港維護國家安全的更堅固法制屏障，有助維持有利的營商和投資環境，進一步鞏固香港國際金融、經貿中心難以替代的獨特地位。

維護國家安全是對香港商界和市民根本利益的最大保護，制定實施香港國安法就是最好的證明。香港國安法實施3年來，香港實現由亂到治邁向由治及興的重大轉變，保持繁榮穩定，市民安居樂業。在香港國安法保障下，香港的營商環境更好，為包括在港外資在內的所有投資者提供無限商機。

### 保障香港根本利益

2022年香港再度獲評全球最自由經濟體；香港美國商會2023年4月初發布一項調查同樣顯示，有73%的受訪會員對香港目前的法治有信心，有62%的會員表示香港國安法對公司運作無負面影響，受訪者普遍認為香港作為國際樞紐，具有競爭力，逾半受訪會員表示，會繼續以香港作為全球或區域總部。

國際管理發展學院發布的《2023年

世界競爭力年報》中，香港全球排名列第七位，證明香港的營商吸引力有增無減。據統計，在2023年新成立的本地公司總數為13.22萬間，為2018年後最多。截至去年底，註冊非香港公司的總數為1.48萬間，較2022年同期增加2%。數據真實反映出經歷疫情及全面復常，以及面對全球宏觀經濟環境不明朗情況，香港作為國際金融中心的吸引力有增無減。

事實充分證明，香港國安法有效維護了香港的營商環境，讓香港商界、外資企業可以在安全的环境下經營，香港國安法已成為香港繁榮穩定的「守護神」。

但是，有了香港國安法，並不意味着基本法第二十三條立法沒有必要性和緊迫性。因為，基本法第二十三條規定了七類危害國家安全的行為，香港國安法只涵蓋了其中兩類，即分裂國家和顛覆中央人民政府。其他五類行為，如叛國、煽動叛亂、竊取國家機密等，仍然需要通過本地立法來禁止和懲治，完成基本法第二十三條立法是香港特區無旁貸的憲制責任。

### 環球風險驟增 立法要趁早

行政長官李家超重申，基本法第二十三條立法工作愈早完成愈好。他指出，經過因國安受威脅而面對的不同風險，以及2019年修例風波帶來的傷害，大家非常理解維護國家安全的重要。而危害國家安全的風險「天天存在」，國際形勢千變萬化，敵對勢力仍虎視眈眈，愈早完成立法免除有

關威脅，對市民及營商環境最有利。

總而言之，基本法第二十三條立法仍然很有必要，並不因為有了香港國安法就不用進行基本法第二十三條立法。相反，基本法第二十三條立法是對香港國安法實施後仍然存在的漏洞進行補充完善，並且是在遵循基本法框架下進行的合法合情合理之舉。只有通過基本法第二十三條立法，才能更好地維護香港特別行政區在「一國兩制」下享有的高度自治權和特殊地位，讓香港保持優良的營商環境、普通法制度、聯繫匯率制度和國際聯繫，保障資金、貨物、人才和資訊繼續自由流動，香港繼續成為外資開拓中國及亞太區市場的首選落戶點。

中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍指出，全體香港居民應當與特別行政區政府站在一起，以坐言起行的實際行動，齊心協力把香港本地維護國家安全的這塊「短板」盡快補上，讓香港輕裝上陣，集中精力拼經濟、拼發展，也讓越來越多的外來投資者在香港這塊福地安心投資創業，成就新夢想、創造新傳奇。

香港社會各界應統籌好發展和安全，落實好特區憲制責任，及時完成基本法第二十三條本地立法，為香港營造更加持久安全的發展環境，也為世界各地的創業者投資者來港施展抱負，創造更加穩定的營商環境。隨着基本法第二十三條立法，香港的經濟發展將會得到更全面有力的保障，香港的獨特優勢和魅力更勝往昔。

## 立法確保慈善機構真誠行善

林素蔚 立法會議員 註冊社工



基督教正生會董事涉嫌串謀詐騙，把市民慷慨解囊的捐款中飽私囊，正生會賬戶內超過5,000萬元被匯出境外，事件引起

社會高度關注。

根據立法會秘書處2020年提供的資訊，本港約有9,200個慈善機構，但並無「慈善機構」的法定定義，慈善機構理論上受到政府監管，防止募捐而來的金錢被人私下挪用或不知所終。香港慈善籌款活動亂象時有發生，歸根究柢是香港至今未實施「慈善法」。現時本港的慈善機構分別由稅務局、社會福利署、食物環境衛生署等18個政策局和部門管轄，監管缺乏統一協調，職責分散，制度堪稱東拼西湊又支離破碎。

由於政出多門，就算政府發現了問題，仍然未必可以對行為不當的慈善機構作出處分。正生會的案件，凸顯出慈善機構進行嚴謹財務監管的重要性。政府應要求慈善機構制定和實施規範化的財務政策，包括進行預算編制、資金管理和財務報告，以確保捐款和資金真正與合理地用於慈善項目中。

慈善機構財務報告可分為內外兩部分進行監察。慈善機構應首先建立內部控制制度，當中包括適當分擔職責，實施審計和監督機制，以及定期進行財務審查。慈善機構也須外聘獨立的核數師進行財務審計，以驗證其財務報告的準確性和合規性。外部審計可以提供獨立的評估，幫助發現和排除財務風險。

稅務局也應類密主動覆核免稅慈

善機構周年賬目。根據稅務局一貫做法，局方會對新確認免稅的慈善機構在獲確認後2年進行首次覆查；現有免稅慈善團體則至少每3年進行一次覆查。如有資料顯示某慈善機構曾進行懷疑非慈善活動，稅務局會在考慮相關事實和情況後，就有關個案採取行動，例如提早覆查該免稅慈善機構，如確定其不再符合免稅資格，便會撤銷其免稅資格。未來稅務局須因應情況，進一步加強抽查，才能保障善款用得其所，扶助有需要的人，同時趕絕濫用善款之徒。

最後，稅務局應考慮為管理慈善機構免稅地位訂出清晰指示，以及檢討《稅務條例》。法律改革委員會曾就慈善機構規管的法律改革進行公眾諮詢，並在2013年發表最終報告，建議政府應確免稅慈善機構要在網站發布財務報表，公布運作情況，長遠要成立「慈善事務委員會」或中央規管架構，以規管一眾慈善機構。建議一共18項，可惜至今一直未能成事。

參考其他國家和地區，對慈善機構多有立法規管。例如英國1601年的《慈善用途法》，要求慈善組織應向慈善委員會提交詳細的銀行賬戶和年度財務資訊，並全程接受嚴格監管。《中華人民共和國慈善法》於2016年通過，同年9月1日起施行，明確慈善組織的定義，確立監督管理責任及法律責任，慈善機構由縣級以上人民政府民政部門直接規管，及時向公眾公開相關賬目和信息。希望特區政府認真研究合規性。外部審計可以提供獨立的評估，幫助發現和排除財務風險。稅務局也應類密主動覆核免稅慈

# 推灣區暢遊通行證 吸高增值過夜客

霍啟剛 全國人大代表 立法會議員

## 剛好有理

—— 體演文出 ——

旅遊業是香港四大支柱行業之一，其盛衰對經濟增長及就業率有一定的影響。在疫情前，香港的旅遊業非常興旺，佔本地生產總值約4.5%，而就業人數接近25.7萬人，即全港總就業人數的約6.6%。過往，香港以購物天堂、美食之都自居，但是面對鄰近地方如深圳、海南等的直接競爭，令香港旅遊業情況出現了重大改變。

根據香港旅遊發展局數據，2023年首11個月的旅客總數只有大概3,000萬人次，數字只有2018年的約一半，實際過夜旅客人次大幅下跌。而且，現時過夜旅客人次較單一，主要來自內地，往後倘若有更多口岸實行24小時通關，將有機會導致過夜旅客數目進一步減少。面對如此情況，旅遊業、酒店業、零售業的經營響起了警號，要是不積極解決，將會帶來失業率上升、租金下跌等一連串負面影響。

上周，文化體育及旅遊局在接受立法會議員質詢時曾表示，開拓客源、

吸引更多高增值過夜旅客，是香港特區政府發展旅遊的主要策略之一。在眾多轉型方向中，筆者認為政府應善用中西文化交融的優勢，發揮中外文化藝術交流中心的定位，打造文化體育旅遊樞紐，以配合國家近年一直貫徹「以文塑旅、以旅彰文」的工作方向。

現時，康樂及文化事務署負責管理15間博物館及2個文化空間，展品涵蓋藝術、歷史和科學三大範疇，接下來還會陸續興建國家發展成就館、文物修復資源中心等新設施。同時，康文署每年舉辦約7,000場文化節目及活動，觀眾和參與人數超過200萬。可見，特區政府其實有大量文化資源可以整合支持文化旅遊。雖然康文署已經推出博物館通行證多年，個人申請者只需要付出50元港幣便可以在一年內無限次參觀轄下博物館的常設及專題展覽，但對旅客而言，他們只會在香港短期逗留，沒有需要購買長達一年的通行證。加上通行證可參觀的景點較為單一，對旅客的吸引力也較為有限。

參考外國情況，法國巴黎推出巴黎全日暢遊通行證，購買者可以乘坐觀

光巴士、參觀凱旋門、探索巴黎水族館等，幫助旅客規劃行程。日本也推出Nippon Pass周遊券，可在東京、大阪、沖繩、鎌倉等100多個景點使用。特區政府應考慮進一步加強與各個法定機構和商界合作，例如港鐵、天星小輪、巴士等交通工具，以及海洋公園、其他資助機構旗下的文化設施，透過政府牽頭協調，推出一張類似的通行證，為文化體育旅遊打下基礎，吸引更多海外高增值過夜旅客來港留宿。

此外，國家移民局日前宣布了5項新措施便利外籍人士來華，廣州南沙亦將實施外國人144小時過境免簽政策。粵港澳大灣區建設經常強調優勢互補，香港特區政府應該把握2025年全運會的契機，積極與大灣區內地九市和澳門進行商談，打造一張大灣區文化旅遊通行證，讓「一程多站」的旅遊模式更好實現。

總括而言，全球正處於百年未有之大變局，香港需要善用粵港澳大灣區的優勢積極求變，不單是旅遊業，而是整個經濟結構重新建立，讓東方之珠再創輝煌。



## 完善回收配套 便利落實垃圾徵費

梁熙 立法會議員



本港原訂4月1日實施垃圾徵費，因社會仍有種種疑問，政府最終決定延後4個月時間，以便新政策能推行得更順利。這是務實做法，延後可以發揮事緩則圓的作用，讓政府有更多時間解釋政策。

市民對垃圾徵費有種種疑問，這反映市民十分關心及希望盡量配合有關政策，因此提出很多十分實在又仔細的問題。希望政府可以把握好未來約7個多月的時間，仔細做好政策的解說工作，以爭取市民的配合。

首先，政府會在4月1日起分階段在政府部門以及選定的樓宇試行有關計劃，這一做法確實可發揮示範作用，同時間亦可收集足夠數據，了解垃圾徵費在實際推行上的困難，這對於8月全面實施的政策，可以發揮很大的補足作用。對於獲政府選中的目標樓宇市民，我鼓勵大家積極參與其中，養成習慣。至於未獲選中的市民，其實亦可以參與垃圾回收的工作。在這期間，我亦建議當局可以將現時設於港鐵站的「服務諮詢站」更改為「垃圾徵費諮詢站」，並擴展至全數的港鐵站，集中向廣大市民解說政策。

此外，針對不少私人屋苑缺乏回收設施，特別是智能廚餘回收機，我認為除了政府需要主動協助外，各位業主亦是時候行動起來，要求法團及管理公司向政府申請相關基金以完善回收網絡。參考外國的經驗，對於人口密集的私人屋苑來說，住戶能夠在屋苑內進行回收工作，其參與的意慾必定大為提升，否則單靠「綠在區區」現有的網絡，市民可能會因為要長途跋涉至回收點而感到不便。因此，未來7個月的時間就是政府完善回收網絡的黃金機會，做好相關基建配套，市民自然會踴躍響應有關政策。

最近幾個星期天，我與港島東團隊的成員，前往維多利亞公園，向外備解釋相關政策。除了英文單張外，我們亦印備了印尼文的單張，以方便外備了解有關政策。對於不少中產家庭來說，未來推行垃圾徵費時，外備就是家庭第一線的參與者，她們對政策的了解多寡影響着政策推行的成效，因此相關的解釋工作必不可少。

我相信香港市民具有很強的公民質素，既然鄰近地區可以做好垃圾徵費，香港人亦一樣可以做好。期望未來7個月，政府先完備好回收配套，過程中在不同層面建立成功的示範例子，加上市民高度了解及配合，最終打開香港環保新一頁。