

# 中央出台細則在重點領域和關鍵環節改革 賦更大自主權 浦東科創探索前沿技術攻關機制

香港文匯報訊（記者 倪夢環 上海報道）中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日印發《浦東新區綜合改革試點實施方案（2023-2027年）》（以下簡稱《方案》），並於22日公布全文細則。《方案》提出，將在重點領域和關鍵環節改革上賦予浦東新區更大自主權，支持推進更深層次改革、更高水平開放，率先完善各方面體制機制，為浦東新區打造社會主義現代化建設引領區提供支撐。值得注意的是，此次《方案》在科創、人才、營商環境等多方面提出了共23條細則。尤其是在科技創新方面，未來的浦東將大手筆開放科技創新體系。未來，浦東還將探索面向全球的前沿技術攻關機制，建設開放創新生態。

《方案》提出，到「十四五」期末，浦東制度創新取得重要階段性成效，高水平制度型開放取得突破，科技創新體系競爭力明顯提升，全球資源配置能力明顯增強，城市治理水平明顯提高，一批標誌性改革成果在面上推廣。到2027年，基本完成試點任務，制度創新取得突破性進展，高標準市場體系和高水平開放型經濟新體制建設取得顯著成效，城市治理體系更加健全，為全面建設社會主義現代化國家作出重要示範引領。

## 支持臨港新片區建全球離岸創新基地

在優化科技創新管理機制和資源配置方面，浦東將探索面向全球的前沿技術攻關機制，支持各類優勢科研機構與企業承擔國家重大戰略前沿技術攻關任務，鼓勵中外科學家聚焦全球科技前沿問題聯合開展高水平研究；同時創新科技成果市場化轉移轉化機制，探索建立由政府資助形成的科研成果確權評估、商業轉化、收益分享機制，並支持在中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區建設全球離岸創新基地，探索主動融入全球科技創新網絡的「離岸支點」機制。

## 建重點產業首席製造官制度

在構建產業發展生態方面，在符合相關規定前提下，浦東將建立以企業家為主體的重點產業首席製造官制度，制定場景創新計劃並面向科技創新企業開放，舉辦場景驅動的全球技術轉化大賽。同時，浦東還將建立生物醫藥協同創新機制，推動醫療機構、高校、科研院所加強臨床科研合作，依照有關規定允許生物醫藥新產品參照國際同類藥品定價，支持創新藥和醫療器械產業發展等。

## 加快向具有全球影響力科創中心邁進

上海正在加快向具有全球影響力的科技創新中心邁進，此次《方案》尤其提出，要完善開放合作的國際協同創新機制，例如深化基礎科學研究國際合作，建設世界前沿科學交流中心；依託世界頂尖科學家論壇，開展重大共性科技問題研究；設計和牽頭發起國際大科學計劃和大科學工程，完善項目決策、運行管理、績效評價、財政資助等配套機制；推動跨境科技創新合作，支持海外頂尖大學和研究機構在浦東新區設立重大技術攻關創新基地，鼓勵跨國企業設立研發中心；以及支持科技企業在海外建立研發實驗室，與共建「一帶一路」國家聯合建設研發中心和實驗室等。

另外，浦東還將健全高水平的知識產權保護和運用制度，例如探索完善中小企業知識產權保護機制。推進商業秘密保護制度創新，完善商業秘密保護規則和指引。完善知識產權市場化定價和跨區域交易機制，優化知識產權運營公共服務等。



◆未來，浦東將探索面向全球的前沿技術攻關機制，建設開放創新生態。圖為早前，2023世界人工智能大會（WAIC）在上海舉行，一款服務機器人吸引觀眾眼球。

## 專家：細則突出國際化 吸引科創新資源集聚

特稿

近年來，一系列創新試點在浦東持續推動。此次《方案》，則尤其提出要促進金融支持科技創新。例如浦東將完善資本市場對科技企業上市融資、併購重組等制度安排，研究適時推出科創板期權產品，為跨境技術交易提供本外幣結算等金融服務便利；鼓勵發展創業投資，支持和引導民間資本以市場化方式參與發起設立創業投資基金、股權投資基金，培育天使投資人群體；支持設立與科創企業生命週期相銜接、與科創融資相匹配的創業投資或私募投資基金，發展與科創企業發展週期、風險特徵、資金需求相匹配的金融產品等。

在接受香港文匯報記者採訪時，中國（上海）自貿區研究院（浦東改發院）金融研究室主任劉斌表示，「這次新細則明顯突出國際化，並且提出了一些以往較少提及的內容。」劉斌指出，此次《方案》提出支持建設全球離岸創新基地，探索主動融入全球科技創新網絡的「離岸支點」機制，以及在前沿領域支持依法設立各類資金參與的科學基金會，建立向全球開放的科技創新定向捐贈機制等，「這些在內地都是屬於比較探索

性的創新改革方案，目前浦東已經集聚了國內外前沿的科技創新資源，未來當此次《方案》裏的內容落地，我相信會進一步吸引全球科技創新資源的集聚。」

## 打造制度型開放示範窗口

此次《方案》還提出加大規則標準等開放力度，打造制度型開放示範窗口。包括完善高標準市場規則體系，如在全國統一的市場准入負面清單基礎上，制定實施浦東新區放寬市場准入特別措施，建設高水平市場准入體系；提升全球資源配置功能，如推進金融雙向開放，探索資本項目可兌換的實施路徑；以及完善商品和要素跨境流動機制，如探索高度便利化的通關機制，探索深化「互聯網+」應用，簡化可實時追溯貨物的通關流程等。

劉斌表示，《方案》強調了未來浦東綜合改革要打造制度型的開放示範窗口，「這在全國來說都是比較前瞻性和引領性的，也說明浦東將在未來進一步完善體制機制，可能未來會在生物醫藥、人工智能等關鍵產業方面推出更創新的機制，來推動科技創新發展。」

◆香港文匯報記者 倪夢環 上海報道

## 《方案》要點速覽

### 科技創新：

- ◆推動基礎研究制度集成創新，在前沿領域支持依法設立各類資金參與的科學基金會
- ◆創新科技成果市場化轉移轉化機制，探索建立由政府資助形成的科研成果確權評估、商業轉化、收益分享機制
- ◆健全先進技術服務重大需求應用轉化機制，探索開展政府訂購首購，支持新技術推廣應用
- ◆建立以企業家為主體的重點產業首席製造官制度
- ◆支持建設符合國際醫學倫理和管理運營規則的長三角醫用組織庫
- ◆支持海外頂尖大學和研究機構在浦東新區設立重大技術攻關創新基地，鼓勵跨國企業設立研發中心
- ◆吸引和培育國際科技組織，優化註冊登記程序，允許在全球範圍內吸納會員，建立健全綜合監管機制
- ◆完善資本市場對科技企業上市融資、併購重組等制度安排，研究適時推出科創板期權產品
- ◆提升科技保險服務質效，按市場化原則深化科技保險風險補償機制試點
- ◆試點實行知識產權侵權糾紛的調解優先推薦機制

### 金融創新：

- ◆做好本外幣一體化資金池試點相關工作，提高跨國企業集團跨境收付便利度
- ◆穩妥有序發展期貨市場，適時推出航運指數等期貨品種
- ◆支持資產管理行業依法合規暢通境內外資金投資渠道
- ◆在貿易結算、電商支付、碳交易、綠色電力交易等領域試點使用數字人民幣
- ◆完善金融監管協調機制，加強中央與地方信息共享和協同監管，提升駐滬金融監管機構國際金融業務監管能力

### 人才引進創新：

- ◆賦予浦東新區為符合條件的外籍人才審核發放外國高端人才確認函權限
- ◆允許符合條件的境外專業人員憑臨時執業許可參與特定重大項目
- ◆加強人才住房保障，統籌使用土地指標，優化房源供給機制

整理：香港文匯報記者 孔愛瓊

## 對國家實驗室等試點 開放境外學術網站訪問權限

香港文匯報訊（記者 倪夢環 上海報道）上海一直重視廣納人才，此次《方案》亦提出將深化人才發展體制機制改革，加快建設高水平人才高地。尤其是在創新吸引和集聚世界優秀人才的體制機制方面，《方案》提到，將賦予浦東新區為符合條件的外籍人才審核發放外國高端人才確認函權限；建設國際人才發展引領區，支持符合條件的外籍人才擔任中國（上海）自由貿易試驗區及臨港新片區、張江科學城的事業單位、國有企業法定代表人，允許取得永久居留資格的外籍科學家在浦東新區領銜承擔國家科技計劃項目、擔任新型研發機構法定代表人，吸引全球高層次人才牽頭負責科技創新項目。同時，試點對國家實驗室、重大科技基礎設施以及重大科技專項承擔單位開放境外學術網站訪問權限。

## 將為外籍人才提供入出境停居留便利

在健全急需緊缺專業人才全鏈條培養使用體系方面，浦東將建立頂尖科學家「傳幫帶」機制，培養具有戰略科學家潛質的高層次複合型人才；並在重點行業領域組建高級職稱評審委員會，自主制定浦東新區急需緊缺人才評價標準；支持浦東新區與共建「一帶一路」國家高校、科研機構、企業合作建立青年科創人才聯合培養機制，鼓勵企業建立國際人才培養基地和協同創新中心，吸引優秀青年人才來華學習交流和創新創業。

值得一提的是，浦東將為外籍人才提供入出境和停居留便利，未來，將允許應邀來浦東新區開展重要科研、交流、商貿等活動的外籍人士申請長期多次入出境有效簽證；優化外籍人才工作居

留證件審批管理流程，加強外籍人才證件審批集成；允許符合條件的境外專業人員憑臨時執業許可參與特定重大項目。此次《方案》還特別提到港澳人才相關新政，浦東將聚焦高新技術、專業服務等領域，根據國家授權制定港澳及國際職業資格證書認可清單。

另外，《方案》還提出將深化政府職能轉變，激發各類經營主體活力，包括營造市場化、法治化、國際化一流營商環境；完善公平競爭基礎制度，如營造產權保護和企業家合法權益保護的良好法治環境，平等保護各類所有制經濟產權等。同時，浦東未來還將在創新高效能城市治理體系，推動經濟社會發展全面綠色轉型等方面持續探索發展，深化人民城市建設實踐，探索超大城市治理新路。

## 東莞明確傳統產業轉型目標 港企搭「順風車」

香港文匯報訊（記者 盧靜怡 東莞報道）傳統製造業向來是港企強項，然而由於路徑依賴，不少港企仍未踏上轉型升級的旅程。22日，東莞召開2024年市政府一號文新聞發布會，介紹東莞圍繞加快推進新型工業化出台「1+5」政策。對傳統港企集中的紡織服裝、食品飲料、玩具等八大傳統產業，東莞逐一明確產業轉型方向、破解制約轉型升級的突出痛點，提出支持產業轉型升級的政策舉措，並列出每個產業2027年產值目標。這些措施將為有意轉型的傳統港企提供「順風車」的升級機會。

## 轉型升級獎勵最高300萬元

大灣區內地城市的香港企業中，有三分之一在東莞。現時有超過八千家港資企業在東莞運營。製造業是東莞最鮮明的底色。東莞市委常委、副市長劉光濱表示，全市目前擁有製造業企業約21萬家，製造業體系涵蓋34個工業大類，涉及六萬多種產品。

劉光濱指出，將高端化、智能化、綠色化作為傳統優勢產業的轉型重點，重點破解制約轉型的突出痛點，包括支持傳統紡織服裝向品牌時尚產業轉

型，支持傳統食品飲料向休閒健康食品產業轉型，通過「IP+食品」實現多元化發展；支持傳統玩具向潮玩文創產業轉型等，支持傳統企業主動提升產品開發能力，加大研發投入。香港文匯報記者看到，每一條措施均有真金白銀的資金支持，東莞對不同產業的獎勵金額在100萬元到300萬元不等。

## 進一步強化涉企服務保障體系

「今天的投入就是明天的產出，市委將2024年定為『投資年』，將工業投資作為今年重點工作之

一。」劉光濱介紹，東莞將進一步強化涉企服務保障體系，加快推出企業投資項目落地全過程審批效能監管系統，完善代辦服務體系，全面加快企業投資項目供地和建設效率。

許多傳統製造業的港資企業都看到了轉型的契機。位於東莞長安鎮的港資企業廣東健大電業有限公司，專注於模具加工生產。公司負責人、港商蔡其雄表示，東莞在持續鼓勵傳統行業轉型的同時，積極投入更多優質資源，為企業解決技術難題，這讓他們更加堅定了加大人才和研發投入進行轉型升級。