



多國為息民怨斷財路 減少國際學生陷兩難 應對房屋供應緊張 連串限制措施影響大學財政研究水平



◆國際學生是各地大學重要的學術貢獻和財政收入來源。網上圖片

全球海外留學市場

場疫後復甦，不過許多發達國家因應經濟放緩、通脹升溫、房屋供應緊張等問題，正設法削減海外學生數目，措施包括減少學生簽證名額、收緊國際生就業要求、加強簽證財政審核，或是限制海外學生攜家屬入境。然而對於各間大學，國際生是重要的學術貢獻和財政收入來源。各國大學代表都擔憂削減國際生源會影響學校研究水平、財政安全和國際吸引力，更或長遠引發人才荒。

加拿大「封頂」兩年 新國際生簽證大減35%

香港文匯報訊(特約記者 成小智 多倫多報導)加拿大近年大幅增收國際學生的數量，直接加劇各地住房供應和醫療系統面對的壓力。為了防止危機進一步惡化，聯邦政府周一(1月22日)宣布對國際學生人數實施上限兩年，2024年將會發放約36.4萬份新的國際學生簽證，較去年削減35%，加拿大還將停止向一些研究生發放工作許可證。不過，大專院校卻憂慮國際學生數量大減造成收入不敷支。

每年帶來1270億元經濟收益

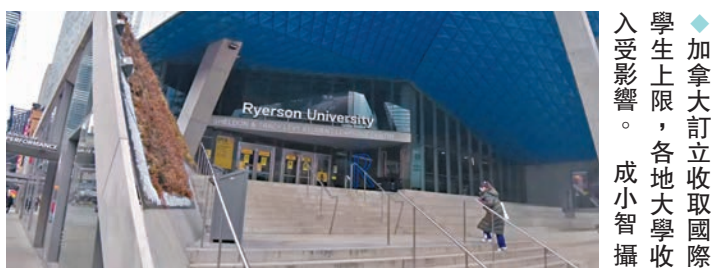
移民部長米勒強調，設立上限並非不歡迎國際學生，只是希望他們在加拿大獲得良好質素的教育，並且幫助聯邦和省府有足夠時間整頓教育體制，防止一些不良學術機構只顧從國際學生身上賺錢。他表示，2025年國際學生簽證數量在今年底重新評估，並指出博士、碩士、中學和小學課程的學生不受影響。米勒表示，各省負責確定本地區學校之間的上限分配，聯邦政府將與各省合作完善政策。

加拿大在2022年發出超過80萬份國際學生簽證，而2023年簽證接近100萬份(其中56萬份為新簽證)，較10年前超出兩倍。國際學生每年為加拿大帶來約220億加元(約1,270億港元)經濟收益，促成各省政府和專上學院積極招攬國際學生，增加收入。全國人口最多的安大略省接收的國際學生比例最大，新政策導致該省的新國際學生數量可能削減50%。

房屋建設跑輸人口大幅增長

聯邦政府承認國際學生數量近年大增，已經引起國民批評此舉剝削了他們找到可負擔房屋的機會。大量國際學生和新移民湧入導致各地出租單位的租金飆升，聯邦政府面對的壓力愈來愈大，急需解決日益難以負擔的房屋市場問題。2023年第3季，加拿大人口增長速度是60多年來最快，其中非永久居民(主要是學生)增加312,758人，創下超過50年來最大升幅。目前，加拿大的平均房價為75萬加元(約435萬港元)，過去兩年加拿大租金上升22%。一些經濟學者把住房售價暴漲與移民和國際學生激增聯繫起來，因為房屋建設跟不上加拿大人口出現前所未見的大幅增長。

代表全國大專院校的加拿大大學聯盟發表聲明，對聯邦政府沒有就研究生人數設上限表示歡迎，但卻擔心原本已受壓的專上教育體制將會面對衝擊。大學聯盟擔心聯邦政府可能制訂一些措施阻止國際學生前往加拿大深造，令到大專院校因國際學生減少而無法擴展。多倫多麥克馬斯特大學校長法勒表示，很多大學獲得政府的資助有限，國際學生支付的學費有助抵消大學經費。在經費不足情況下，大學亦不得不減少招收國內學生的數量。



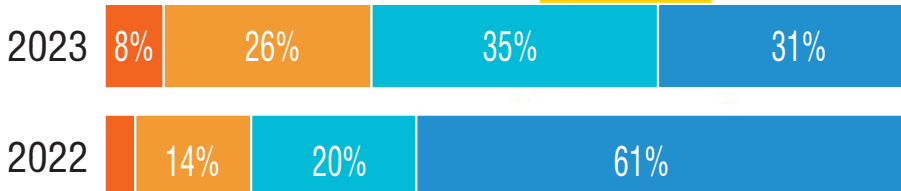
◆加拿大訂立收取國際學生上限，各地大學收入受影響。成小智攝



◆加拿大住屋供不應求，政府減收國際學生紓緩民憤。成小智攝

英國1/3大學招收非歐盟國際生數目下滑 英國大學招收非歐盟國際生按年比例變化

減少超過10% 增加不超過10%
減少不超過10% 增加超過10%



資料來源：UCAS，統計截至每年6月底

英1/3大學非歐盟新生數目降 面臨財赤大減開支

香港文匯報訊 英國執政保守黨政府收緊政策向國際學生「落閘」，依賴國際生源的許多英國大學面臨財政赤字危機。《金融時報》引述統計顯示，2023年三分之一英國大學收到的非歐盟學生申請人數都在下滑，受影響大學幾乎是2022年的兩倍。部分學校需大幅削減開支，甚至放寬對國際生的招生標準，才能彌補收入缺口。

英國大學聯合招生系統UCAS統計顯示，截至去年6月，報讀英國學府的非歐盟學生約為51.9萬人，按年增幅僅3.6%，增速是6年來最低，較前年的11.6%大幅下滑。UCAS的統計涵蓋全英約60%非歐盟生源，有大學代表還稱實際國際生數目更少，因為部分學生雖繳納首期學費，但最終放棄赴英求學。

大學靠國際生補貼本地生

涵蓋約三分之一國際生的英國大學入學網上平台Enrolly本月統計，國際生支付的留位費金額按年下跌37%，其中以重要生源國印度、孟加拉、尼日利亞的學生跌幅最為明顯，部分亞洲國家也位列其中。

代表英國頂尖大學的羅素集團分析，英國大學學士學位本地生學費上限為每

年9,250英鎊(約9.2萬港元)，維持近十年，大學平均每年須為每名本地學生補貼2,500英鎊(約2.49萬港元)各類開支，自然依賴國際生的學費收入，例如考文垂大學約42%的收入都來自國際生，學校上月已宣布會在未來兩年削減1億英鎊(約9.96億港元)支出。隸屬羅素集團的約克大學已主動放寬國際生入學標準。

英國約140間大學組成的倡議團體「英國大學」行政總裁斯特恩稱，英國政府對國際生態度冷淡，英國的求學吸引力受到衝擊，「我們了解公共財政的壓力，但如果政府幫不到我們，至少不要讓問題惡化。」考文垂大學教務主任鄧恩也稱，大學營運壓力與日俱增，英國政府收緊持學生簽證人士攜家屬移民的政策「令教育市場感到害怕」。

英國對於是否接納移民政策可說左右為難。英國國民2016年公投通過脫歐，主要正為了減少移民人數，然而在脫歐後，移民英國的人數不跌反升。數據顯示，2022年英國淨移民人數達74.5萬人創新高，是脫歐前的兩倍多。執政保守黨及首相蘇納克備受壓力，故其中一項收緊移民措施便是向留學生「開刀」，限制攜同家人到英。

荷蘭擬限制英語課程 專家批嚇跑人才

香港文匯報訊 荷蘭政府本月中提出《平等國際化法案》草案，希望控制荷蘭學府的非歐盟國際生數目。早在去年6月，荷蘭政府已考慮頒布限制非歐盟國際生人數，並要求大學至少三分之二的本科課程由荷蘭語授課。不過荷蘭大學協會(UNL)去年11月大選前批評稱，荷蘭經濟發展需要高水平的英語人才，限制海外學生會導致人才流失。

荷蘭截至2023年約有34萬名大學生，其中26%為國際生，從2005年到2023年，荷蘭的國際生人數增加約兩倍。在野新社會契約黨於大選前曾提議，荷蘭政府應將每年移民人數限制在5萬人，包括持學生簽證人士，以緩解荷蘭租屋市場壓力，並且讓本地學生接受母語教育。

UNL主席弗雷斯批評稱，「荷蘭的經濟非常開放，許多大學教職員來自海外，荷蘭學生也從國際生身上受益匪淺。讓我們倒退回用荷蘭語做任何事情的做法是荒謬的。」

荷蘭教育專家也認為，當局的做法可能重蹈丹麥的覆轍。丹麥政府兩年前也削減英語授課課程、減少國際生人數，然而疫情衝擊和經濟放緩，令丹麥高質素勞動力短缺，當地大學代表只能再次建議政府，向更多國際生開放名額。

荷蘭埃因霍溫科技大學執行委員會主席斯密斯稱，「荷蘭的經濟和社會需要高技術勞動力，但削減國際生和外籍教職員的提議會釋放錯誤訊號，嚇跑想要來荷蘭的人才。我們不應犯下與丹麥一樣的錯誤。」

韓嚴審簽證防潛在非法移民 國際生感被歧視畢業紛離開

香港文匯報訊 韓國對國際生簽證審查非常嚴格，尤其對於亞洲發展中國家學生要求極高。韓國政府稱此舉有助篩走潛在的非法移民，避免他們在學生簽證過期後逾期逗留，但很多國際生坦言，嚴格的審核令他們感到難以融入韓國社會，甚至如同受到歧視，畢業後紛紛選擇離開。

僅16%留韓工作 比例遠低於日本

《韓民族日報》報導，截至2023年，約18萬名國際生在韓國就讀大學課程，多來自東南亞及南亞，不屬於經濟合作與發展組織(OECD)國家的學生佔所有國際生約90%。韓國司法部規定，非OECD國家學生申請簽證需提交文件，證明自身經濟能力和教育水平，而對於來自非法移民主要來源國烏茲別克和越南的學生，當局審核更為嚴格。

25歲的烏茲別克留學生茲亞稱，他已在韓求學5年，明年2月將從仁川的仁荷大學畢業，畢業後他的簽證將馬上轉為求職簽證，必須每6個月延期一次，且每次都要提供經濟證明，「每次審查時，我都要說明我沒有違法紀錄，不會成為非法居民，一想到續簽我就倍感壓力。」

報導分析稱，許多國際生畢業後難以在韓維持簽證，無法為當地人手緊缺的職位補充勞動力，高企的物價和不友好的社會環境，也導致很多國際生主動離開韓國。截至2021年，在韓留學生只有16%在韓國找到工作，不及日本該比例37%的一半。韓國濟州漢拿大學移民事務專家金道均(譯音)認為，韓國政府對國際生政策重點，應從監視轉向支持，「如果我們能為他們從求學到就業提供穩定支持，自然能減少他們非法逗留、解決大學面對的困難。」