

# 二十三條立法早有共識 維護法治最利營商



香港回歸祖國以來的深刻經驗啟示我們：沒有安全穩定，任何發展都無從談起。特區政府積極推動基本法第二十三條立法工作，不僅補全國家安全風險短板，健全香港國安法律制度和執行機制，而且排除危害國家安全行為對社會穩定和商業運作的威脅，鞏固

香港聯通世界的獨特優勢，保障投資者利益，充分體現法治就是維護香港營商環境的至理名言。香港進入由治及興新階段，社會各界的最大共識，是在穩定大局下拚經濟謀發展；及早完成基本法第二十三條立法，已是民心所向，眾望所歸。

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

特區政府計劃今年內盡快完成基本法第二十三條立法，各項準備工作正如火如荼進行，包括做好解釋工作，積極向國際解說，並設立「應變反駁隊」，回應社交媒體上的抹黑內容。國家安全立法在世界各國都是頭等大事，更好推動完成基本法第二十三條立法，值得社會各界高度重視。

## 加快立法獲得主流民意支持

香港市民不會忘記，2019年的修例風波說來就來，在國家安全缺乏保障的危急情況下，市民生命和財產安全失去保障，社會秩序受到極大威脅，經濟發展受到嚴重阻礙，外部勢力在背後操縱，令社會動盪不安，廣大市民惶惶不可終日。中央出手撥亂反正，香港國安法填補了香港國家安全風險的突出短板，確保了香港從由亂到治走向由治及興

新階段，讓香港廣大市民走出了黑暴漩渦。香港社會深刻認識到維護國家安全的重要性，對香港今日享有的繁榮穩定大局倍加珍惜。面對國家安全風險真實存在，香港加快自行完成基本法第二十三條立法，獲得主流民意廣泛支持和認同。

法治是最好的營商環境，這是香港經歷修例風波下的國安風險的深刻體會。就營商角度講，投資者考慮在一個地方長遠投資，都要評估一個地區長遠的投資環境，包括政治、經濟環境是否穩定，項目能否長期順利運轉等。社會動盪嚴重破壞營商環境和國際形象，不可能有營商自由。完成基本法第二十三條立法，以法治保障營商環境，讓投資者可在法治保障下更好地自由營商，調動資金。

香港回歸祖國以來，「一國兩制」成功實踐，國際金融、貿易和航運中心地位不斷鞏

固提升，但香港作為高度自由開放的國際化城市，面對的國安風險不容低估，需要政府依法維護香港聯通世界的獨特優勢，以完善的維護國家安全的法律制度和機制，保障正常運作，促進與國際社會在資金、人員、資訊流通等方面高度接軌。香港多個商會近日先後指出，更好地維護國安法律制度，不會阻礙投資自由，反而是對營商環境和投資者的保障。香港德國商會會長Johannes Hack接受媒體訪問時指出，基本法第二十三條立法不會影響商業公司的正常運作，強調「商會、我工作的企業、我們會員全部都是從商的，不會做任何違反國安法或基本法第二十三條的事，所以這法例不會有直接影響。」香港總商會、香港工業總會、香港中華出入口商會等香港主要商會都明確支持基本法第二十三條立法，認為有助穩定營商環境，增

加投資者的信心。

## 立法後讓社會重新聚焦經濟民生

行政長官李家超日前出席立法會行政長官互動交流答問會，強調基本法第二十三條立法能早一天就早一天，期望盡快為困擾多年的立法工作畫上句號，然後全力拚經濟。事實上，特區政府越早完成基本法第二十三條立法，排除國安風險，可以越早全心全意、集中精力處理經濟民生問題。完成基本法第二十三條立法，是香港的憲制責任。只有國安才有家安已成為社會最大共識。當前，香港必須在國家層面健全香港國安法律制度和執行機制，香港社會珍惜香港國安法實施後來之不易的穩定大局，特區政府早日完成基本法第二十三條的立法工作，履行香港的憲制責任，已是民心所向。

# 從三方面完善兒童健康政策

譚岳衡 全國政協委員 立法會議員



兒童是社會的希望和未來，兒童健康是全民健康的基礎。近日，聯合國兒童基金會香港委員會提出倡議，在本港社區開展「兒童友好城市」建設，其中保障兒童健康和提供切實的醫療服務是建設「兒童友好城市」的一個重要方面。特區政府當前提供「兒童免疫接種計劃」、學生周年健康檢查、針對非綜援受助兒童申請醫療費用減免機制等一系列涉及兒童成長全周期的兒童保健醫療服務，但是本港醫療資源不足和分配不均、醫療費用普遍較高問題積弊已久，如何在這一現實情況下更好地保障兒童權益、守護兒童健康，具體可從以下三方面入手：

一、關注兒童健康要始終秉持「預防勝於治療」的原則，全面提升兒童體質，從源頭加強對兒童的健康監察和疾病預防。香港大學兒童及青少年科學系的一項研究發現，本港只有8%學童每日活動量達到世界衛生組織標準；另一項研究顯示，本港超重或肥胖小學生的比率近年不斷上升，學童的身體柔韌度、核心肌群力量及心肺耐力均有所下降。

如何整體提升本港兒童體質，促進兒童健康發展，是一項根本的、長期的工程。政府應提供多樣化的體育教育，增加學童於體育課外的運動時數，提供更多元、趣味性的運動項目選擇，家庭、學校、社會三方要合作普及體育運

動，同時加強對保持均衡飲食、培養良好作息習慣和用眼習慣等方面的教育，從日常點滴做起，提升身體健康和增強抵抗力。另外，要推動落實和普及學童周年健康檢查服務、疫苗注射計劃等一系列健康監察、防護措施，為兒童健康打好基礎。

二、要更精準地為基層和有需要家庭的兒童提供醫療服務支援。現時政府面對較為嚴重的財政赤字，社會福利開支應更為審慎應用，避免落入「福利主義」陷阱。政府要考慮如何讓福利政策流向更有需要的領域和群體。舉例，相較於「兒童醫療券」，是否可以考慮提供給有兒童的基層家庭「家庭醫療券」，並且設置家庭入息和資產限制，減輕需支援家庭的醫療負擔，從而更精準扶困扶貧。

三、關注兒童心理健康問題。衛生署最新公布的健康評估數據顯示，因心理及行為問題而需要轉介到健康評估中心、專科診所或其他機構的本港學生比率由2018/19學年的1.1%上升至2022/23學年的1.8%。心理健康問題是兒童成長過程中容易被忽視的角落，家庭、學校和社區應合作建立更為有效的溝通渠道和互助資源網絡，家長和老師要建立更為緊密的會面溝通關係，促進信息共享、了解學童需求，為學生提供適當的支持方案；政府、學校、社區、專業機構和志願組織等要搭建網絡，加強心理健康教育，包括心理健康趣味工作坊、講座等，建立互助網絡和機制。

# 浦東新區改革將創國家開放新範式

劉典 復旦大學中國研究院副研究員

日前，中央印發了《浦東新區綜合改革試點實施方案》，讓上海浦東新區憑藉大批人才，在未來實現數據產業全面升級，最終為中國經濟高質量發展再尋全新「突破口」。

## 搭建人才新高地

人才一直是各領域發展的重要議題。此次在實施方案中可以看到，要「創新吸引和集聚世界優秀人才的體制機制」，意味着浦東新區正在經濟、技術等領域逐步實現勞動力國際化的關鍵轉變。特別是當前我國戰略性新興產業的相關專業人才存量較小，不符合未來產業升級的發展需求。研究預測，我國2025年十大重點領域人才缺口將佔人才需求總量的48%，吸納世界各地的優秀人才，能夠快速彌補人才不足的短板。

《實施方案》也高度重視培養本土人才。未來，探索一流大學與優質高中的合作培養模式，建立現代產業學院等，將為培養本土化、高層次、複合型人才鋪平道路。通過營造崇尚創新價值、能力和貢獻的環境，打造出更具活力並有利多元人才成長的系統，並在政府、高校、研究機構的共同努力下，實現「培養人才」和「吸引人才」的良性循環。

可以預見，浦東新區所搭建的人才發展「新高地」，不僅能提升區域競爭力，也為現代化城市發展樹立了可效仿的先例。浦東新區的新經濟格局，將在強大而多元的勞動力資源支持下，順應全球創新發展潮流，滿足未來行業的戰略需求，為浦東新區帶來全新機遇。

## 數字產業新機遇

產業依託人才，才會有跨越式發展，「人才+數據」才能釋放數據要素更多的價值。如今數據產業早已在浦東新區扎根，未來也將持續發揮重要作用。

一方面，數據作為數字時代重要的生產要素，浦東新區已經完成數據交易功能的拓展。上海數據交易如今已實現10省市「一地掛牌、全網互認」，掛牌數據產品超過2,000個，累計交易額超過11億元人民幣。數據產業集群的初步建立，也以上海數交所為樞紐，讓內地首個數據要素集聚區

落地上海張江，加快數據產業創新生態的初步形成。

另一方面，《實施方案》在構建數字經濟規則體系、數據要素市場化配置等方面賦予了浦東新的任務。從搭建完整業務流程、專業服務機構，到提供強有力的政策支持，最終以數據賦能各行各業，從而進一步推動數字經濟深度融合。同時，探索建立高標準、國際相容的數據安全管理規則和更加便捷的數據跨境流動機制，也成為打造制度型開放示範窗口的關鍵一環，加快浦東新區成為全球數字經濟合作樞紐。

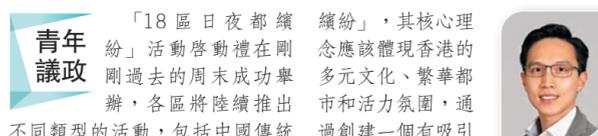
浦東新區數據產業的深度發展也將推動新技術、新業態、新模式的發展和應用，促進創新型經濟、服務型經濟、總部型經濟、開放型經濟、流量型經濟的「五型經濟」發展。浦東新區國際數據港或將在實施方案的推動下實現，最終經濟數位化、生活數位化、治理數位化將在浦東新區煥然一新，從而提升發展水平和治理效率。

浦東新區的戰略規劃展現出中國經濟體系全面融入國際公認的法規、標準和慣例的願望。通過放寬多領域、多行業市場准入限制，積極營造全球資本自由流動的環境，外資能夠更快融入浦東發展格局。

在高精尖人才的加持下，在數據產業的助推下，浦東新區正站在國家經濟開放新範式的前沿。這種開放性體現在國企「走出去」、外資「走進來」的數量增加，也體現在體系運轉的統一協調，讓規則、法規和標準，與全球步調一致。《實施方案》為國家經濟創新奠定基礎，而且向國際利益相關者保證區域經濟運轉符合全球準則。這不僅彰顯了浦東新區基於要素流動的開放性向基於系統的開放性的轉變，也正將中國描繪成全球經濟交流的重要參與者。

浦東新區的全面改革正通過不斷創新，讓上海在更為靈活、多元的經濟框架中塑造新的增長模式。作為上海經濟、創新、開放中心，浦東新區將以高質量發展和對外型經濟參與為重點，促進「雙循環」戰略的發展。浦東新區不斷履行國家改革開放的承諾，通過實際行動以局部應用為國家未來經濟發展做指南，中國式現代化也將在一批批數字人才、數據產業的助推下更快實現。

## 青年議政



「18區日夜都繽紛」活動啟動禮在剛剛過去的周末成功舉辦，各區將陸續推出不同類型的活動，包括中國傳統歷史文化、少數族裔特色以及科技創新元素，以發揮區域特色，鼓勵本地消費的同時，也希望吸引更多內地和海外旅客，致力發展盛事經濟。關於推動盛事經濟，筆者認為香港大可仿效內地城市哈爾濱冰雪大世界的模式，以熱情的待客之道，以及活用新媒體，推動景點成為遊覽勝地。

究竟哈爾濱是如何成為繼「淄博燒烤」之後另一個旅遊熱門城市的呢？當中除了哈爾濱得天獨厚的地理因素之外，更多的是哈爾濱能夠建立深入民心的城市旅遊品牌。

一個城市的旅遊形象，往往是建基於政府、商界與民間三方合作。從政府層面而言，哈爾濱市旅遊協會在去年12月倡議全市賓館酒店行業經營者要嚴格遵守國家有關法律法規，不隨意漲價、不變相漲價，為迎接旅客做好準備。面對旅客的訴求，政府更在聖索非亞大教堂上起人工月亮。當地商界以及民間更是全面配合，有出租車司機主動稱遊客為「王子、公主」，甚至連北方豆腐花都為了迎合南方「小土豆」由鹹變為甜。這種無微不至、上下一心的待客之道，無疑成為了哈爾濱對外的一張「名片」。回到香港的「18區日夜都

繽紛」，其核心理念應該體現香港的多元文化、繁華都市和活力氛圍，通過創建一個有吸引力的品牌形象，使內地和海外旅客有興趣訪港。

至於這個形象如何做到深入人心，就必須有賴社交媒體。最近，內地社交平台抖音、小紅書、微信朋友圈，充滿着有關哈爾濱的話題。哈爾濱能夠在網上不斷傳播，多是得益於當地政府與民間合作。哈爾濱曾發生冰雪大世界因人數太多，引起旅客鼓譟的事件，哈爾濱市文旅局及時介入相關景區的接待安排，向旅客道歉並退票，使事件轉危為機，網上聲音反而讚揚其真誠。在這次事件中，黑龍江省政府甚至專門發布一封致海內外遊客的感謝信，直言「您的傳揚，把很多黑龍江人都『整不會了』」，這種自黑式幽默，也讓網民留下深刻印象。對比香港，我們去年除夕晚上發生的旅客滯留事件，也是在特區政府高效處理下，促成了農曆新年多個口岸實現延長通關安排。不過，特區政府在社交平台還可以更多地用好網紅的力量，在社交媒體上多加宣傳，做好自媒體營銷，鼓勵參與者在社交媒體上分享他們的活動體驗，就能夠擴大活動的影響力和知名度，讓「18區日夜都繽紛」活動從網絡流量轉化成生產總值，不只增添社會歡樂氣氛，也可以促進經濟發展。

## 參考內地經驗 辦好日夜繽紛

穆家駿 全國青聯委員 灣仔區議員

# 浦東新區改革將創國家開放新範式

劉典 復旦大學中國研究院副研究員

日前，中央印發了《浦東新區綜合改革試點實施方案》，讓上海浦東新區憑藉大批人才，在未來實現數據產業全面升級，最終為中國經濟高質量發展再尋全新「突破口」。

## 搭建人才新高地

人才一直是各領域發展的重要議題。此次在實施方案中可以看到，要「創新吸引和集聚世界優秀人才的體制機制」，意味着浦東新區正在經濟、技術等領域逐步實現勞動力國際化的關鍵轉變。特別是當前我國戰略性新興產業的相關專業人才存量較小，不符合未來產業升級的發展需求。研究預測，我國2025年十大重點領域人才缺口將佔人才需求總量的48%，吸納世界各地的優秀人才，能夠快速彌補人才不足的短板。

《實施方案》也高度重視培養本土人才。未來，探索一流大學與優質高中的合作培養模式，建立現代產業學院等，將為培養本土化、高層次、複合型人才鋪平道路。通過營造崇尚創新價值、能力和貢獻的環境，打造出更具活力並有利多元人才成長的系統，並在政府、高校、研究機構的共同努力下，實現「培養人才」和「吸引人才」的良性循環。

可以預見，浦東新區所搭建的人才發展「新高地」，不僅能提升區域競爭力，也為現代化城市發展樹立了可效仿的先例。浦東新區的新經濟格局，將在強大而多元的勞動力資源支持下，順應全球創新發展潮流，滿足未來行業的戰略需求，為浦東新區帶來全新機遇。

## 數字產業新機遇

產業依託人才，才會有跨越式發展，「人才+數據」才能釋放數據要素更多的價值。如今數據產業早已在浦東新區扎根，未來也將持續發揮重要作用。

一方面，數據作為數字時代重要的生產要素，浦東新區已經完成數據交易功能的拓展。上海數據交易如今已實現10省市「一地掛牌、全網互認」，掛牌數據產品超過2,000個，累計交易額超過11億元人民幣。數據產業集群的初步建立，也以上海數交所為樞紐，讓內地首個數據要素集聚區

落地上海張江，加快數據產業創新生態的初步形成。

另一方面，《實施方案》在構建數字經濟規則體系、數據要素市場化配置等方面賦予了浦東新的任務。從搭建完整業務流程、專業服務機構，到提供強有力的政策支持，最終以數據賦能各行各業，從而進一步推動數字經濟深度融合。同時，探索建立高標準、國際相容的數據安全管理規則和更加便捷的數據跨境流動機制，也成為打造制度型開放示範窗口的關鍵一環，加快浦東新區成為全球數字經濟合作樞紐。

浦東新區數據產業的深度發展也將推動新技術、新業態、新模式的發展和應用，促進創新型經濟、服務型經濟、總部型經濟、開放型經濟、流量型經濟的「五型經濟」發展。浦東新區國際數據港或將在實施方案的推動下實現，最終經濟數位化、生活數位化、治理數位化將在浦東新區煥然一新，從而提升發展水平和治理效率。

浦東新區的戰略規劃展現出中國經濟體系全面融入國際公認的法規、標準和慣例的願望。通過放寬多領域、多行業市場准入限制，積極營造全球資本自由流動的環境，外資能夠更快融入浦東發展格局。

在高精尖人才的加持下，在數據產業的助推下，浦東新區正站在國家經濟開放新範式的前沿。這種開放性體現在國企「走出去」、外資「走進來」的數量增加，也體現在體系運轉的統一協調，讓規則、法規和標準，與全球步調一致。《實施方案》為國家經濟創新奠定基礎，而且向國際利益相關者保證區域經濟運轉符合全球準則。這不僅彰顯了浦東新區基於要素流動的開放性向基於系統的開放性的轉變，也正將中國描繪成全球經濟交流的重要參與者。

浦東新區的全面改革正通過不斷創新，讓上海在更為靈活、多元的經濟框架中塑造新的增長模式。作為上海經濟、創新、開放中心，浦東新區將以高質量發展和對外型經濟參與為重點，促進「雙循環」戰略的發展。浦東新區不斷履行國家改革開放的承諾，通過實際行動以局部應用為國家未來經濟發展做指南，中國式現代化也將在一批批數字人才、數據產業的助推下更快實現。



財政司司長陳茂波新一份財政預算案即將發表，諮詢工作也正有條不紊地開展。有聲音指，

在疫情期間，由於政府推出眾多措施紓解民困，導致開支龐大，同時經濟不景，庫房收入大減，錄得財政赤字並不意外。近期社會上有意見希望政府增加稅收，例如開徵海陸離境稅、削減個人入息免稅額，以擴闊稅基，以及提高公立醫院急症室服務收費等，讓收支得到平衡，保障財政穩健。

筆者認同，特區政府有必要開源節流。不過，香港當下要面對的挑戰，並非單靠加稅或減開支就可應付。特區政府作出任何重大公共財政決策之前，都要俯瞰全局，通盤考量外圍和內部條件，既要「治標」也要「治本」。

去年內地和香港恢復正常通關後，香港的經濟和社會逐漸復甦，邁向由治及興新階段。但是，香港發展面對的內外圍壓力和挑戰不容低估。香港樓市和股市低迷，出口疲弱；外圍更存在不少香港難以控制的不利因素，包括環球息口高企、頻繁的地緣

衝突、虛擬貨幣市場泡沫爆破和全球供應鏈受到干擾等。美國為了遏止中國發展，不停策動貿易戰、科技戰，全面封鎖打壓中國，不單影響中國，也對香港造成一定衝擊。各種內外圍因素仍在發酵，今年還可能繼續影響香港，特區政府更需要提升治理能力和增強發展動能。若簡單地利用加稅或減開支來應付財赤，只是「治標」，難以徹底克服困擾香港發展的難題。開徵新稅或加稅，更可能損害經濟復元，加重弱勢群體負擔，效果適得其反。

新一份財政預算案應高屋建瓴，聚焦如何鞏固香港的優勢，提升競爭力，落實好「十四五」規劃，確立香港「八大中心」的定位，繼續投入資源推動香港更好地融入國家發展大局，促進大灣區一體化發展。畢竟內地是當今全球第二大經濟體、第二大消費市場、第一貨物貿易大國，香港應發揮「一國兩制」的獨特優勢，聯通世界，擔當國際企業和投資者進軍內地市場和內地企業走向世界的「雙向橋樑」，香港大有可為、前景無限，這是香港重振經濟、保持穩定收入、擺脫財赤的根本之道。

朱鼎健 全國政協委員