

# 二十三條立法 奠定香港「興」的基礎



政府就基本法第二十三條立法進行公眾諮詢。維護國家主權、安全和發展利益，是「一國兩制」方針的最高原則。正如特首李家超所言，世途險惡豺狼當道，香港縱然「君子」也須防範「小人」，完善維護國家安全的法律制度及執行機制，是香港特

區的憲制責任。立法可補齊維護國家安全的法律工具，為香港由治及興補上重要的一塊拼圖，為香港「興」的動能奠定基礎。各界要積極協助政府做好解說工作，確保立法工作能以速戰速決之勢，完善、穩妥、周密地完成。

吳秋北 立法會議員 工聯會會長

基本法第二十三條立法是特區政府的憲制責任。過去，反中亂港分子散播各種歪理謬論，煽動市民阻撓特區政府就基本法第二十三條進行立法。背後目的，就是希望沒有國家安全相關法律，特區政府就算感受到、看得到國安風險，也是束手無策、無可奈何；沒有國家安全相關法律，反中亂港分子就可以肆意進行各種危害國安的行爲。修例風波期間，反中亂港分子進行暴力破壞活動，公然挑戰國家主權，到處宣揚「港獨」，甚至向青少年、兒童灌輸各種極端思想。2020年，中央出手制定實施香港國安法，黑暴活動才得以平息，香港社會秩序得以全面恢復，實現由亂到治。商家再也不用擔心被人打砸搶燒，市民和遊客的人身安全也得到保障。政治長期動盪，經濟活動無法正常進行。沒有國安法更談不上人權、自由的保障。現時，黑暴分子仍死心不息，仍在進行「敵對

抗」，勾結外部勢力，不斷散播反中亂港意識，密謀捲土重來。我們必須要建立好能防範「港獨」的「免疫機制」、織好抵禦外部勢力的「安全網」，讓香港社會秩序和國家安全得到保障。

## 結合地區力量為立法作解說

現時是基本法第二十三條立法的最佳時機，而且越快越好。在落實「愛國者治港」以來，行政立法關係大幅改善，社會各界也團結起來。社區治理層面有「關愛隊」和區議員，能協助政府向公眾解說基本法第二十三條立法的重要性、迫切性，以及對香港社會發展的正面作用。政府也設立了多隊專隊負責解說工作，並設立「應變反駁隊」回應網絡上的抹黑。在政府宣布啓動基本法第二十三條立法的諮詢後，社會各界紛紛表示支持立法，體現充分共

識。

維護國家安全是國際慣例。2021年初，美國國會山莊也出現嚴重暴動，事件發起人在社交媒體號召衝擊美國國會。最終，美國警方拘捕了850多名參與者，美國司法部以涉嫌煽動叛亂罪起訴為首的11人，有份策劃的「驕傲男孩」兩名頭目分別被判處17年和22年監禁，而極右翼組織「誓言守護者」創辦人羅德斯被判18年監禁。去年7月，英國正式通過最新的《國家安全法案》，將「外國干預」列為刑事罪。根據英國《國家安全法》，若有人公開且持續地呼籲外國對英國本國實施制裁，便可能觸犯「破壞罪」和「外國干預罪」。近年來，西方國家不斷推出更多更辣的國家安全法，甚至泛化國家安全概念，作為打擊別國的工具，他們的詭辯和謊言必須被認清。

## 有效應對未來複雜多變局勢

正如李家超所言，世途險惡豺狼當道，香港縱然「君子」也須防範「小人」，我們需要盡快完成基本法第二十三條立法，讓香港社會得到應有的保障。完善維護國家安全的法律制度及執行機制，是香港特區的憲制責任。我們要立一條管用、具前瞻性、能應對未來複雜多變局勢的法例。各界要積極協助政府做好解說工作，確保立法順利進行，讓公眾認同和理解立法用意。工聯會作為工人組織，一直旗幟鮮明，以實際行動支持推動基本法第二十三條立法。我們將一如既往，用最大力度支持配合落實立法工作，並堅決與反中亂港以及一切境內外反對立法的勢力作鬥爭。社會各界要全力支持立法工作，展示我們的團結，以及維護國家安全的勇氣、決心和意志！

## 把握諮詢期 做好二十三條立法解說

陳子遷 律師 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任



特區政府在近日公布的《維護國家安全：基本法第二十三條立法公眾諮詢文件》中指出，香港特區近年面對的國家安全風險，包括全港性大規模暴亂，大範圍損毀公共基礎設施，煽動群眾對國家根本制度、中央和香港特區政權機關的憎恨等9方面，故必須盡快及時制定有效法例加以防範，包括強化維護國家安全執法力量，確保危害國家安全犯罪案件公正、及時辦理，完善維護國家安全的制度體系。基本法第二十三條立法與香港國安法銜接互補，切實維護國家安全、香港安和保障香港長期繁榮穩定。香港社會各界應該做好基本法第二十三條立法的解說工作，務實推動，展現擔當，將困擾香港多年的基本法第二十三條立法問題畫上句號。

全世界國家都有國安法律，包括英美等西方國家的部分條文甚至比香港國安法還要嚴苛，反中亂港勢力不斷抹黑香港國安法，他們危言聳聽，誣指香港國安法再加上基本法第二十三條立法，必將加速人才和外資撤出香港，將會摧毀香港營商環境云云。但事實上，無論香港國安法，還是基本法第二十三條，針對的只是極少數危害國家安全的犯罪分子，保障的是絕大多數守法市民和國家安全。據政府統計數據，2022年年中至2023年年中，香港人口淨流入17.4萬，根本不存在所謂「離港潮」；去年全年約2,500億港元資金經「南向通」流入港股，同期香港存款總額增長逾5%，證明香港對外資仍具吸引力。值得一提的是，2023年香港錄得3.2%經濟增長，遠高於新加坡

的1.2%。「一蹶不振」之說不攻自破。

基本法保障的自由和人權的標準是國際標準。無論是基本法還是香港國安法，均列明《公民權利和政治權利國際公約》及《經濟、社會與文化權利的國際公約》這兩條國際公約適用於香港的部分，同樣適用於香港在國家安全的整體措施和處理涉及國安的案件。「528決定」由全國人大通過，而香港國安法則是由全國人大常委會制訂的法律，因此二者均具有凌駕性地位，基本法第二十三條立法不應亦不能與之相衝突，必須要相一致。總體而言，基本法第二十三條立法、「528決定」和香港國安法都隸屬於國家安全的法律體系，縱然三者各有側重，但在本質上都是國家安全這個整體的組成部分，是渾然一體的。基本法第二十三條立法必須落實及遵循「528決定」和香港國安法的原則，三者應兼容互補，做到完整和有效。在香港國安法內的規定，例如尊重和保障人權、「指定法官」、保釋門檻、效力範圍等，應同樣適用於基本法第二十三條立法，香港國安法下設機構如維護國家安全委員會及其職責亦應繼續適用並發揮其應有作用。

基本法第二十三條立法將有效保障香港的獨特優勢和長期繁榮穩定。基本法保障香港在特定領域擁有高度自治地位，同時也要求特區履行維護國安責任，基本法第二十三條立法旨在確保國家安全和香港發展能夠同步進行。社會穩定是經濟發展和居民福祉的前提，落實「愛國者治港」和完善選舉制度後，基本法第二十三條立法是防止任何行爲對社會秩序產生破壞性影響，保護市民生命財產安全，為邁向由治及興夯實法律基礎。

## 特區自行立法維護國安是合適安排

尚海龍 立法會議員



特區政府準備進行基本法第二十三條立法，履行憲制責任。回顧中央和特區處理國家安全立法的整個歷程，由特區自行立法維護國家安全，更顯得是合適安排。

根據前輩告知，香港基本法的初稿，並沒有第二十三條，第二章「中央和香港特別行政區的關係」當初總共只有22條。到了起草諮詢後期，才討論到如何處理有關國家安全問題。

表面上，將有關國家安全的全國性法律列入基本法附件三，作為在港實施的維護國家安全的法律，似乎同樣可達到效果。然而鑒於1980年代，國家還沒有完整的國家安全法，相關的規定仍只分布在不同的刑事法律中，很難全部匯集並放進基本法附件三。而且，部分內地法律也可能與香港法律原則有所抵觸，不宜直接在港實施。經過反覆研究，基本法起草委員會決定在基本法加入第二十三條。

基本法第二十三條立法，最關鍵的是「自行」兩字。香港特區政府自行就國家安全立法，在世界上並沒有先例。香港的法律採用普通法模式，與內地法系相比較，無論用詞、文理、定義還是格式，都大不相同。香港與

普通法通行的國家與地區一樣，是由司法機關解釋法律，有別於全國性法律解釋權在全國人大常委會，情況大不相同。香港司法系統會沿用普通法規則處理案件。而且，香港基本法明確兩個國際人權公約等適用於香港的有關規定繼續有效，並通過特區的法律予以實施，這也是內地法律中所沒有的。完整的《中華人民共和國國家安全法》到2015年才頒布實施，儘管當時基本法第二十三條自行立法仍未落實，《中華人民共和國國家安全法》也沒有被放在基本法附件三在港實施。到了2019年修例風波後，中央才針對當時的情況，制定實施香港國安法。

《中華人民共和國國家安全法》與香港國安法同樣是全國性法律，但兩者的分別在於，前者不在港實施，後者則針對香港情況制定，在全國實施。香港國安法與基本法條文同步，明確加入有關國際人權公約在香港繼續有效的條文，為香港國安法與基本法第二十三條相關法例相輔相成提供空間，有效把國安風險徹底排除。

2019年的修例風波，使香港社會遭受嚴重衝擊，特區政府就基本法第二十三條進行立法，已成爲今天社會各界的最大共識。在爲國家安全立法如此重大而敏感的事情上，中央一貫堅守「一國兩制」原則，是確保「一國兩制」行穩致遠最生動的證明。

## 全力支持立法 積極參與諮詢

曾智明 全國政協委員 明匯智庫主席



行政長官李家超在1月30日宣布展開基本法第二十三條立法公眾諮詢，這是特區政府目前最重要的工作之一。衆所周知，基本法第二十三條立法是特區的憲制責任，也是迫在眉睫的現實需要，廣大市民都應全力支持和積極參與。特區政府應針對不同的社會群體，將諮詢文件的主要內容，用靈活多樣的方法進行廣泛介紹及聽取意見，爲下一步的立法工作打下堅實基礎；對於坊間的某些誤解，更要用通俗易懂的言語，及時釋疑解惑，讓社會大眾進一步理解立法的主要內容。

李家超強調，基本法第二十三條立法是「必須做」及「盡快做」。對於這一點，香港社會早就有深切的體會和廣泛的共識，因此諮詢文件一出來，社會各界都表示全力支持和積極參與，許多人還表示，要充分利用好這個農曆新年假期，在喜迎龍年的同時，詳細地閱讀文件，力爭提出更多具有實際內容和建設性的意見。

立法諮詢文件貫徹了「一國兩制」的方針，在特區的法律層面上，提出了維護國家主權、安全、發展利益的具體落實方法。文件建議訂立一條全新的《維護國家安全條例》，以全面應對香港特區現在和未來可能出現的危害國家安全風險，以及全面落實全國人大「528決定」及香港國安法所規定的憲制責任及義務。這是非常合適的做法，因爲在香港本地的法律體系之中，過去並沒有專門維護國家安全的法律，有需要在本地的法律層面上維護國家安全，用更加具體的法律條文予以細化，

使之與香港國安法相銜接、兼容和互補，成爲一個完善有效維護國家安全的法律體系，全面筑牢香港保障國家安全、防範外部勢力顛覆破壞的法律防線，及體現依法治港的原則。

諮詢文件參考相關法律，並結合香港的實際情況，提出了多項彌補法律短板和漏洞、進一步完善防範和懲治危害國家安全的條文。例如以現行的叛逆罪作爲藍本訂立叛國罪，並涵蓋意圖危害國家主權、統一或領土完整而使用武力或威脅使用武力的行爲。在2019年的修例風波中，反中亂港勢力不僅提出「港獨」口號，而且還進行街頭暴力行爲，足以構成叛國。訂立叛國罪，可預防並懲治這種嚴重危害國家安全和發展利益的犯罪行爲。

諮詢文件第4章建議完善現行《刑事罪行條例》中與煽動相關的罪行，以遏止煽惑叛變、煽惑離叛及煽動仇恨等危害國家安全行爲，這也是汲取了修例風波的教訓，防止某些勢力以煽惑離叛的手法危害國家安全及破壞社會穩定。需要強調的是，文件指出，現行及完善後的煽動意圖相關罪行是在維護國家安全和保障個人權利和自由之間取得適當平衡，符合《公民權利和政治權利國際公約》和《經濟、社會與文化權利的國際公約》所定下的標準，不會影響正當的意見發表。如果市民就政府施政作出基於客觀事實、合理和正當批評，指出問題、提出改善意見等等，並不會觸犯相關法律。

有國才有家，國安方可港安。廣大市民應支持和參與基本法第二十三條立法的諮詢。期待有關立法工作能夠全速推進並早日完成，保障國家安全，推動香港發展。

## 因勢利導激發香港經濟動能

王文亮 中國和平統一促進會香港總會常務副會長



政府統計處日前公布，2023年香港本地生產總值(GDP)按年增長3.2%，第四季升幅更錄得4.3%。政府發言人表示，旅遊業及私人消費是經濟增長的主要動力，服務輸出展現強勁反彈，整體投資開支亦轉跌爲升。

面對外圍環境不明朗、外部需求較弱、高息周期等經濟形勢，雖然香港全年經濟增長略遜於政府早前預期的3.4%，但是GDP增速仍較全球主要經濟體高。從數據可以看出，香港當前經濟發展有五個特點：一是GDP增速不俗；二是服務輸出復甦明顯；三是個人消費開支顯著提升；四是失業率仍屬低水平；五是資金未見大舉流出。這些特點反映出，香港正在復常道路穩步前行。不過，香港作爲外向型經濟體，當前面對的經濟處境不容輕視，接下來要因勢利導固本培元，擴大發展良好勢頭，創設經濟新增長點。

投資是拉動經濟增長的重要引擎。中央全力支持和提升香港國際金融中心地位，是香港促進投資拉動經濟的重大利好。當前，特區政府引進重點企業辦公室，去年吸引了超過30間重點企業落戶香港，這些企業未來數年計劃在港投資超過300億港元，凸顯香港國際金融中心對投資的吸引力。香港應繼續引進更多國內外龍頭企業，對接更多優質資金，增強投資活動對經濟發展的動能。股市和樓市

作爲香港經濟兩大重點市場，需要按供需形勢拆牆鬆綁，增加資本流動性，帶動股市樓市發展，增大經濟效益。

推動盛事經濟，是香港創設經濟新增長點的重要一環。特區政府引述數據指出，每150萬名旅客將帶動本地生產總值約0.1個百分點增長，日前宣布本年將有超過150項盛事在港舉辦，同時就盛事經濟成立跨部門統籌協調組，確保盛事得到足夠的支援。早在2001年，香港已推動成爲亞洲國際都會，有豐富策劃和舉辦盛事的人才和經驗。面對周邊國家和地區踴躍舉辦盛事，香港要把握好盛事經濟的發展勢頭，對盛事經濟作出全盤規劃，充分協調不同資源，主動接洽國內外有意舉辦盛事的機構，提供一站式承辦資源，協助盛事落地香港，以盛事的吸引力調動更大的經濟增長。

值得注意的是，香港私人消費開支去年實質上升7.4%，成爲經濟增長的主要動力。這顯示香港的潛在消費力有待激發。消費是推動經濟發展的重要動力源。當前，「日夜繽紛」、「區區有亮點」等活動成爲消費熱點，是撬動消費力的重要項目。未來要更好總結「繽紛亮點」活動的經驗，參考外國先例，以資助和引介方式幫助業界持續爲消費熱點引入更多新元素，創造新業態，爲市民和旅客帶來嶄新、良好的消費體驗，精準回應消費需求，持續提振消費市場。