

國安立法針對極少數 奉公守法莫擔憂

特區政府就基本法第二十三條立法展開諮詢期，旨在構築更牢固的維護國家安全法律屏障，確保國家好。與香港國安法制定實施初期一樣，本港社會如今也出現一些對基本法第二十三條立法的疑慮和擔憂。香港國安法實施3年多的實踐充分證明，國家安全是社會繁榮穩定、人民安居樂業的必要條件，實

施香港國安法保障了國家安全免受威脅，締造法治安穩的環境，新聞自由得到充分保障，企業放心投資。完成立法及完善相關維護國家安全的法律，與香港國安法相輔相成，香港能進一步聚焦拚經濟、惠民生，加速由治及興。擔憂國安法律損害人權自由、不利投資的人，應該放下心頭石。

黎子珍

首先，維護國家安全立法針對的是極少數危害國家安全的人，目的是要保護廣大香港市民生命、財產、自由和權利。香港國安法執行的具體情況，充分體現了以上原則。

去年3月27日，將軍澳有團體發起反對在區內填海及興建厭惡性設施的遊行，成為本港擺脫疫情、取消限聚令後首個合法遊行集會；緊接着的周末兩日（4月1日及2日），全港共逾10個公眾集會或遊行，均獲警方發出不反對通知書，遊行主題包括慶祝復活節、親子步行籌款等多元訴求；由2019年年底至2022年6月，本港已登記職工會的數目由917間大幅上升64%至2022年4月底的1,506間。

實施情況反映，香港國安法令市民在法律保障下，享有充分的權利和自由，公民權利沒有因香港國安法生效而被削弱；更重要的是，市民不用像在2019年修例風波期間，因為表達不同聲音，而遭到黑暴施加的精神、身體傷害，香港國安法對市民而言不僅不是限制，相反是更好的保障。

香港國安法下伏法的違法亂港分子，絕大部分並非因公開發表敏感言論，而是真正進行了危害國家安全及社會安全的犯罪行為，包括策劃放置炸彈、煽惑「武裝革命」等。至去年7月，警方國安處累計逮捕260人，其中161人和5家公司被控罪，當中79人被定罪或等候判刑。

無危害意圖 不用顧慮

特區政府發言人強調：「危害國家安全是嚴重的罪行，特區政府應全力打擊，追究到底。香港特區執法部門一直根據證據、嚴格依照法律，以及按有關的人士或單位的行為而採取執法行動，與其政治立場、背景或職業無關。」

終審法院首席法官張舉能出席2024年法律年度開幕典禮表明，司法機構重視維護國家安全的責任，但並非代表法庭會盲目將所有被告人定罪。張舉能強調，法庭在處理國安法案件時，沒有降低定罪門檻，無論是定罪或脫罪，都是建基於證據。

律政司司長林定國接受訪問時表示，香港國安法實施3年來，不足30人被定罪，加上其他可能觸及國安犯罪案件，總共約70人，強調是「極少數人真正受影響」。林定國直言，有人因政治言論而被拘捕是「亂噏」。

基本法第二十三條立法在制定有關罪行，會精準針對危害國家安全的行為，清楚訂明構成有關罪行的元素和刑罰。奉公守法的市民無需擔憂誤墮法網。

其次，香港國安法實施以來，香港傳媒環境依然蓬勃，媒體可以在守法的前提下監察和批評政府，媒體完全不必擔心因基本法第二十三條立法而喪失新聞自由。

特區政府一直為各國媒體和記者在港從事採

訪工作提供便利和保障。據統計，截至2022年2月，在特區政府新聞處新聞發布系統註冊的本地、內地和海外傳媒機構共有209家，比香港國安法實施之前有多無少。

疫情期間，媒體對政府的防疫政策、防疫工作的不足之處，批評不絕於耳，並無受到任何限制，相反政府從善如流，接受媒體的可取意見，迅速改進防疫工作，保障市民安康；近期的垃圾徵費問題，媒體紛紛為民發聲、提出質疑，政府再度押後垃圾徵費法例生效時間，以利有充足時間調整改善政策，更順利落實。

香港國安法生效以來，沒有局限新聞自由的空間，而是令新聞工作回到正軌，特首李家超一再強調，香港已經有新聞自由，「如身份證在口袋中」。

對於基本法第二十三條立法，李家超指出，特區政府一向容許任何人有意見，或尖銳批評，不論是來自本地或外國的，只要是沒有危害意圖，就不用對基本法第二十三條立法有顧慮。

無安全穩定 談何發展

第三，實施香港國安法3年多來，香港社會恢復秩序穩定，香港國際金融中心地位更見穩固，營商環境優勢愈見突出。

沒有安全穩定，談何發展。跨國企業深明此理。香港美國商會前天公布最新會員調查顯示，有79%美企對香港法治「投信任票」，比

起去年再增加6個百分點，反映在香港國安法實施後，發揮了定海神針效果，大大增強外資企業對香港法治的信心，亦有69%美企表示其業務並未受到香港國安法的負面影響，企業比例是連續第二年上升，較去年升7個百分點，比2022年更升22個百分點。

被視為市場核心指標的銀行體系總存款，去年首11個月的總存款達到16萬億港元，較前一年同期增加4.1%；新創企業較2022年增加270家，至4,300多家；在經濟自由度和競爭力排名中，香港繼續名列前茅，乃至位列全球第一。多項數據真實反映，實施香港國安法不僅沒有令海外投資者對香港卻步，反而看中香港背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，積極在港拓展業務。

基本法第二十三條立法正有助營商，確保香港有安全穩健的環境，讓商界自由地發展經濟。德國商會主席也表示，不會做任何違反國安法或基本法第二十三條的事，完全不擔心觸法。

香港國安法針對的只是黎智英、《蘋果日報》、《立場新聞》等極少數披著媒體外衣，鼓吹「港獨」、煽動暴力的反中亂港首惡分子及政治組織，打擊顛覆國家、攪炒香港的惡行。基本法第二十三條立法利國利港利民，廣大市民、各行各業不僅應打消疑慮，而且要全力支持立法，以利香港輕裝上陣、共促發展、共享更多發展紅利。

二十三條立法令香港社會更安穩

葛珮帆 立法會議員



特區政府1月30日啟動為期一個月的基本法第二十三條立法公眾諮詢。立法符合憲制，又有國際先例可循。

特首李家超表示，涉基本法第二十三條的案件將根據香港法律在香港審訊，被告不會被送往內地受審。他強調政府容許批評意見，指犯法的標準很清晰，要看涉案人士「有沒有意圖、有沒有用心」。李家超強調有關立法工作「已經等了26年，我們不能再等了」，有安穩和穩定的環境才能對經濟發展必然有利，否則都是「在浮沙上建立的一些假象」。

香港回歸祖國之後，由於未能完成基本法第二十三條立法，使過去20多年間，發生多次嚴重破壞社會安寧、危害國家安全的事件，其中包括2014年的非法「佔中」、2016年的旺角暴動，以及2019年的修例風波。這一系列的事件不僅令香港整體遭受巨大損失，阻礙了香港經濟發展，損害民生福祉，社會滿目瘡痍，更令香港特區出現嚴重危害國家安全

的風險。從修例風波中的打砸搶燒情況看，香港社會需要維護穩定大局，保護免於恐懼的自由。基本法第二十三條立法，涵蓋多個範疇以及激活多條針對性的條例，使國安得以保障零死角，社會都在期望能盡快完成立法。

通過法律維護國家安全，是國際慣例。西方國家都制定了大量維護自身國家安全的法律，並建立了相關決策和執行機構。維護國家安全方面相關的法律，美國最少有21部，英國最少有14部，澳洲最少有4部，加拿大最少有9部，新西蘭最少有2部，亞洲國家如新加坡亦最少有6部。眾多國家的國家安全法律，都具有域外效力的條文。其中英國《2023年國家安全法》訂明，英國國務大臣在符合特定條件、法庭批准下，可對個人施加一系列措施，包括在指定居所居住；限定相關個人和其他人的聯繫和通訊；須遵從警員就其出行所作出的指示；限制相關個人轉移或接收資產及/或要求相關個人披露資產等。

特區政府強調基本法第二十三條立法「必須做」「盡快做」，展示堅決

執行香港國安法、捍衛國家安全的意志和決心，彰顯特區政府在維護國家主權和香港社會穩定方面的領導力和責任擔當。基本法第二十三條立法必將令香港社會更趨安穩，獨特優勢更大發揮，令香港更好融入國家發展大局，吸引更多外國資本落戶香港，為香港民生福祉帶來更大改善，香港的民主制度也將更加合理有序地向前推進。

中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄早前發表新春致辭，願香港「納平安之福，迎百業之興」。基本法第二十三條立法更體現這種追求。立法後，安全更有保障，各界安心放心，香港發展必可再次振翅高飛。

基本法第二十三條立法是香港的憲制責任和義務，亦有利於保護香港全體居民的根本福祉，有利於保護世界各地投資者的利益，有利於特區以高水平安全保障、高質量發展和高水平開發，集中精力發展經濟、改善民生，發揮香港的優勢特點，更好融入國家發展大局，實現自身高質量發展，這正是社會的普遍期望，是香港大眾的民心所向。



舒心 博士 全國政協委員 香港太平洋紳士香港義工聯盟常務副主席

國安新法經廣泛參考架構嚴謹

1月30日，特區政府宣布開展為期一個月的基本法第二十三條立法公眾諮詢。行政長官李家超表示，基本法第二十三條立法工作已經等了26年，香港「等不及」也「等不起」了，基本法第二十三條將於2024年內完成立法。為了香港可以盡早全神貫注拚經濟、謀發展，為了讓市民分享更多經濟紅利，為了東方之珠的繁榮穩定，基本法第二十三條立法已成社會共識。

在立法諮詢文件中，特區政府專門用整整三頁的篇幅，列舉了多個國家的國安法律，並參考了其中的22部，這一舉措不僅僅體現了基本法第二十三條立法的嚴謹性，也可以看出特區政府認真謹慎的態度。

針對基本法第二十三條進行專門立法，全方位應對香港特區現在和未來可能出現的國家安全風險，對於香港特別行政區的未來有着極其重要的意義。

香港作為一個自由開放的國際城市、金融商業中心，一直是外部反華勢力染指中國的重要抓

手。由於香港回歸祖國以來，基本法第二十三條本地立法一直未能完成，近年外部反華勢力擾亂香港的動作越來越頻繁。香港國安法實施之後，反中亂港分子雖然已經失去了主要舞台，但是針對香港的國家安全「打擦邊球」的行為卻依然屢禁不止。許多試圖要破壞國家安全、破壞香港穩定的人或集團，還隱藏在香港的角角落落，伺機而動。這一切，都使社會大眾呼喚着基本法第二十三條立法早日完成。

香港要再創經濟奇跡，社會穩定是最重要的營商環境。香港基本法第二十三條立法完成後，有利於保護香港全體居民的根本福祉，有利於保護世界各地投資者的利益，有利於特區以高水平安全保障高質量發展和高水平開放，集中精力發展經濟、改善民生，發揮香港的優勢特點，更好融入國家發展大局，實現自身高質量發展，這也是香港社會的普遍期望。

期待在特區政府堅定的決心鼓舞下，基本法第二十三條立法能早日落地，與香港國安法相輔相成，進一步防範制止和懲治危害國家安全行為和活動，確保香港長治久安，「一國兩制」行穩致遠。

加強青少年國安教育刻不容緩

陳鴻道 香港青少年愛國主義教育基金會主席



基本法第二十三條立法正式展開公眾諮詢。立法的必要性、迫切性無庸置疑，香港加強以愛國主義為核心的國家安全教育更必不可少。維護國安人人有責、人人盡責，香港更要利用基本法第二十三條立法諮詢及審議的過程，調動社會各界力量，攜手加強青少年國家安全教育，弘揚愛國主義精神，並形成持之以恆的教育模式，為國家和香港培育更多厚植家國情懷、可堪大任的「一國兩制」接班人。

香港國安法已經實施3年多，香港恢復法治穩定，發展重回正軌，而及早就基本法第二十三條立法是補上國安「短板」的必要途徑、刻不容緩。國家安全是社會繁榮穩定、人民安居樂業的必要條件。落實基本法第二十三條立法，與香港國安法相輔相成，更有效保障國家安全免受威脅，締造安穩環境，讓市民安居樂

業、企業放心投資，讓香港持續發展。正如特首李家超在啟動立法諮詢的記者會上表示，基本法第二十三條立法必須做、要盡快做。首先，這是特區的憲制責任，香港回歸祖國26年多仍未履行該憲制責任；社會經歷了2019年港版「顏色革命」，大家都體驗和明白到國家安全的重要性，加上地緣政治日益複雜，香港必須盡快立法，「早一日立法早一日風險。」

國家安全是安邦定國的基石，是人民美好生活的保障。世界各國各地都不斷完善與國家安全相關的法律制度和執行機制、持續推進國家安全教育，築牢國防防線。不但專門制定《國家安全法》、《國家安全教育法》等一系列法律法規，並通過新聞媒體讓公眾從法律層面看到政府維護國家安全的決心和嚴肅態度，警示公眾國家安全無小事，夯實國民尤其是青少年的國家安全意識。

香港進入由治及興新時期，全面落實「愛國者治港」，基本法第二十三條立法有更良好的社會基礎，立法正當其時，更應借立法的契機，引導市民、尤其青少年充分認識到，基本法第二十三條立法與全港市民福祉、青少年成長成才息息相關。由政務司司長陳國基領導的「憲法和基本法推廣督導委員會」，將在今年初成立「愛國主義教育工作小組」，協調政府部門和非政府機構，全方位推動國民教育。維護國家安全是一項系統工程，不能僅靠政府，社會各界同樣責無旁貸，出心出錢出力，讓國家安全觀念深入人心。

社會各界要對維護國家安全胸懷強烈的責任心，久久為功推動國家安全的教育，為香港的未來埋下希望的種子，讓今日之希望，變成明日之棟樑，培養一批又一批堪當時代重任的建設者，為國家、為香港、為自己創造更美好明天。

踴躍發表意見 完善國安條文

洪頂超 福建省政協委員 選舉委員會委員

在「維護國家安全：基本法第二十三條立法公眾諮詢」記者會中，特首李家超表明，社會對於盡早立法有共識，「早一日得一日」，早一日立法可以「早一日減少風險」。

事實上，2019年的修例風波，暴露香港存在的國家安全漏洞。香港需要填補國家安全的漏洞，以確保香港的安全、穩定和繁榮。香港的國家安全風險越低，香港的社會安全越得到保障，才會有良好的環境和條件發展經濟。猶記得當年修例風波，反中亂港勢力四處破壞，導致人心惶惶，很多人都不敢外出，怕遇上暴動，經濟活動嚴重受損。最終，中央出治香港國安法，止暴制亂，打擊黑暴恐怖活動，才讓香港社會重回安寧，恢復秩序。

諮詢文件共有九章，涵蓋的威脅國家安全行為包括：叛國及相關行為；叛亂、煽惑、叛變、離取以及具有煽動意圖的行為；竊取國家機密及間諜行為；危害國家安全的破壞等活動；境外干預及從事危害國家安全活動的組織。按照政府的說法，立法建議參考和仿效其他國家的法律，並

已審慎考慮基本法、《公民權利和政治權利國際公約》和《經濟、社會與文化權利的國際公約》的相關條文。立法目的是為了更好地保障香港特區居民和在香港特區的其他人的基本權利和自由，並確保香港特區內的財產和投資受法律保障。

外部勢力和潛伏在香港的反中亂港分子，至今依然死心不息，時刻對香港虎視眈眈，要利用香港特區打擊中國。國家安全風險真實存在，立法是應有之義，也是憲制責任。基本法第二十三條立法由回歸拖到今天，其間反中亂港分子不斷製造大量政治亂象，甚至與外部勢力勾結，發動港版「顏色革命」，試圖拖垮香港，破壞「一國兩制」的良好運作。隨着地緣局勢升溫，中美博弈加劇，國安風險越見嚴重。做好國家安全工作，消除敵對力量的干擾，才能讓香港可以集中精力搞好經濟發展，改善民生，造福更多香港市民。

香港社會應積極支持立法，並就諮詢提供寶貴的建議，讓我們一起好好守護香港、保障國安，確保香港的長期安定繁榮。