

完成二十三條立法 應對複雜國際局勢



黃錦輝 教授 立法會議員 香港中文大學工程學院副院長(外務) 香港專業及資深行政人員協會副會長

基本法第二十三條立法諮詢文件非常詳細，相關官員明顯花了很多努力籌備。文件除了清晰闡述各項立法建議，亦搜集了其他國家的國安法例以作比較，讓市民對基本法第二十三條立法有更完整的理解，以及更宏觀的認識。事實上，世界各國都十分注重國家安全，《維護國家安全：基本法第二十三條立法公眾諮詢文件》附件二列出多個國家的國安法例。例如英國有16條與維護國安的相關法例，美國有13條、澳洲有4條、加拿大有9條。況且，英國剛在去年才新增了《2023年國家安全法》，而諮詢文件的內文，亦詳細列出引述或參考了上述國家國安法的條文，方便市民參閱。

特區政府要努力做好宣傳工作，讓市民了解「國安則家安」，維護國家安全對社會和諧與

安寧的重要性。事實上，現時世上不少地方政局動盪不安，甚至戰火連天，市民一定要明白唯有國家安全，才能夠安身立命、平靜安穩。律政司司長林定國已表示，香港國安法第四條強調特區維護國家安全應當尊重和保障人權，因此特區政府會確保基本法第二十三條立法符合保障人權的國際標準，重申維護國家安全與尊重、保障人權基本上一致。

積極向各界進行解說工作

在諮詢期內，特區政府要透過不同的渠道、不同的方法，在社會不同層面講解基本法第二十三條立法的意義和細節。

香港作為經濟城市，特區政府應持續與商界包括外國商會保持溝通，收集意見，並作充分

解說，排除他們的擔憂，確保基本法第二十三條立法順利進行之餘，也不會影響本港國際商貿中心的運作。

政府亦應與創科界加緊聯繫，尤其要確保立法能防範人工智能安全和數據安全可能存在的國安風險。

基本法第二十三條立法的解說工作，也要深入基層。特區政府要培訓區議員，讓他們能透徹了解諮詢文件內容，方便他們之後向街坊講解。

政府也應透過互聯網做好宣傳講解，善用社交媒體，以及與網紅合作，簡易明瞭地講解諮詢文件的內容。

鞏固市民信心 反擊不實資訊

今次基本法第二十三條立法諮詢已作充分準備，相信政府已吸收了2003年推動立法受挫，以及2019年修例風波的經驗，立法過程料會順利得多。而且香港國安法已實施一段時間，有效遏止反中亂港勢力煽仇煽暴、挑撥矛盾，立法的阻力也會大減。不過，我們絕不能忽視，外國反華勢力在此期間進行的種種抹黑。特區政府將會設立由保安局局長鄧炳強為隊長的「應變反駁隊」，就刻意挑動市民情緒的虛假資訊進行及時反擊，以穩定市民和投資者的信心。

香港訂立維護國家安全的法例，與國際的做法同出一轍。國際政治變幻莫測，基本法第二十三條立法已拖延太久，不能再拖。期望特區政府在諮詢完結後，能盡快向立法會提交條例草案，讓行政立法機關攜手，盡快堵塞國家安全漏洞。

提名黎智英 令諾貝爾和平獎蒙羞

文平理

美國「國會及行政當局中國委員會」在2月1日提名香港壹傳媒創辦人黎智英，角逐2024年諾貝爾和平獎。黎智英涉嫌違反香港國安法，現時正被審訊，美西方反華政客在這時透過提名為黎智英塑造「悲劇英雄」形象，抹黑詆毀香港法治之餘，更嚴重破壞諾貝爾獎神聖莊嚴的形象。

諾貝爾獎由瑞典化學家、企業家阿爾弗雷德·諾貝爾創立，自1901年開始頒發，旨在獎勵那些在各個知識領域作出重大貢獻的人士。過往獲得此獎項的華人，就包括楊振寧、高錕、莫言、屠呦呦等偉大的科學家、文學家，每一位身上都展示了中華民族求真務實、堅毅不屈的特質，其端正的品格無人置疑。反觀黎智英，他曾觸犯多項刑事罪行，早前就因未經批准集結，以及欺詐科學園而被判監。西方政客企圖把黎智英套上諾貝爾獎光環，是在玷污以往獲獎的一眾偉人，也是在侮辱諾貝爾本人的名聲。

美國「國會及行政當局中國委員會」的兩位主席交代了提名原因。首先，他們認為黎智英創立的《蘋果日報》「揭露了政府官員的不當行為，並經常批評政府政策」。這明顯是針對近日黎智英案審訊內容，煽動國際社會敵視特區政府和香港法院，以及為干預香港內部事務製造藉口。

第二個提名理由，是他們認為，自從黎智英被捕以來，香港特區政府「破壞了新聞自由，獨立的新聞媒體都已關閉」。不過，事實是，截至2022年2月，在特區政府新聞處新聞發布系統註冊的本地、內地和海外傳媒機構共有209家，眾多海外媒體駐港辦事處一直如常運作，政客所言全無事實根據。

為黎智英吶喊撐腰，其實只是美國「國會及行政當局中國委員會」險惡圖謀的第一步。在提名黎智英的差不多時間，美國「國會及行政當局中國委員會」還舉行了聽證會，邀請英國人權組織「香港監察」創辦人羅傑斯發言。羅傑斯在會上發言，指基本法第二十三條立法「將進一步加劇侵蝕香港的言論、集會和結社自由」、「監禁黎智英是中共迫害人權的象徵」。

香港特區政府剛在1月30日展開為期一個月的基本法第二十三條立法公眾諮詢，美國政客就在此時急不及待搭台聚眾進行詆毀，企圖煽動國際社會和香港市民對基本法第二十三條立法產生質疑，再把黎智英製造成所謂「國安法下受害人物」的形象，企圖「一箭雙鵰」。面對來勢洶洶的抹黑攻勢，特區政府成立「應變反駁隊」，可見是有其理由的。

事實上，諾貝爾和平獎設立以來，得主的成就參差不齊，他們獲獎的理由也是五花八門，其公信度時常受質疑。例如美國前總統奧巴馬在2009年獲頒諾貝爾和平獎，主辦單位表示，奧巴馬是因為「作出非比尋常的努力，強化國際外交與各國人民之間的合作」而獲獎，但當時奧巴馬上任不到一年，國際社會都感到意外，輿論紛紛對奧巴馬獲獎表示有所保留。諾貝爾本人在有關諾貝爾和平獎的遺囑中這樣寫道：「最後一份獎給為促進民族團結友好、取消或裁減常備軍隊，以及為和平會議的組織和宣傳盡到最大努力或作出最大貢獻的人。」請問黎智英符合哪項條件？和平獎設立的初衷是神聖的，也是嚴肅的，如今美西方勢力卻把和平獎作為政治操弄工具，實屬可悲。

事關

特區政府宣布就基本法第二十三條立法展開公眾諮詢。立法事關國家安全，亦是香港特區的憲制責任。特首李家超在星期二的記者會強調，基本法第二十三條立法工作必須做、盡快做，充分說明立法對特區政府有其重要性和迫切性。基本法第二十三條規定，特區應自行立法禁止危害國家安全的行為和活動。香港國安法第七條規定，特區政府應當儘早完成基本法規定的維護國家安全立法，完善相關法律。相信大多數市民認同基本法第二十三條立法刻不容緩，不能一拖再拖。

去年4月，中共中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍在「全民國家安全教育日2023」開幕典禮致辭時強調，「現在香港社會看似平靜，實則暗流湧動，亂的根源尚未根除，治的基礎尚需鞏固。大家需要時刻警惕街頭暴力捲土重來、警惕『軟對抗』暗中作亂、警惕海外亂港活動倒灌香港，特別是一些反中亂港活動打着所謂人權、自由、民主、民生的幌子，極具迷惑性，切不可掉以輕心。」香港市民必須明白，只有在保障國家安全前提下，自身的權利和自由才可得到保障，特區政府才能真正無後顧之憂全力拼經濟、謀發展、惠民生。

深入社區引導市民認識國安新法

丁江浩 東區區議員 民建聯執委 廣東清遠市政協委員

當然，特區政府不能低估立法工作所面對的困難。一如以往，外部勢力和一些別有用心的人一定針對基本法第二十三條立法進行攻擊，捏造不實信息，鼓動市民對特區、中央政府產生敵視情緒。外部勢力也可能重施2020年針對香港國安法的抹黑手法，無所不用其極散播假信息，動搖市民對基本法第二十三條立法的信心。這些手法值得特區政府警惕和防範。

特區政府需要動員區議員、地區「三會」成員及「關愛隊」隊員做好解說工作，利用地區網絡廣泛向全港市民說明立法的原則重點，以及說明立法所針對的是極少數危害國家安全的人，一般市民的日常生活、投資生意不會受任何影響。消息指，特區政府打算在下周舉行基本法第二十三條立法諮詢會，廣泛邀請全港區議員、「關愛隊」、「三會」成員等出席。善用地區網絡解說立法，能夠與政策局官員落區向市民解說，產生相輔相成的效果。特區政府也應多製作一些基本法第二十三條立法的「懶人包」，羅列一些重點，讓市民清晰易明。相信基本法第二十三條立法，在特區政府有充足的準備下，加上有廣泛的地區人士參與，一定會水到渠成，順利完成。

築牢國安屏障 令投資者放心

董清世 全國政協委員 築福香港基金會主席



特區政府日前宣布就基本法第二十三條立法展開公眾諮詢。完成基本法第二十三條立法是特區的憲制責任，盡快完成立法合憲合法、勢在必行。一直以來，對於香港完善維護國家安全的立法總有一些錯誤論調，認為立法會影響外商對本港的投資信心，但觀乎回歸祖國以來香港發展的經驗，尤其是實施香港國安法令香港重回正軌的實踐證明，早日完成基本法第二十三條立法是完善特區營商環境的必要之舉。商界不僅不須擔心，更應該全力支持。

「一國兩制」是香港發展的根本優勢所在。在基本法的保障下，香港保持了國際金融貿易中心、自由港、單獨關稅區等獨特地位。香港與國際社會高度接軌，是全球最具競爭力、最自由的經濟體之一。「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。要保持「一國兩制」這種根本優勢，履行維護國家安全的責任是最基本的要求。完成基本法第二十三條立法之後，特區維護國家安全的法律制度更完善了，才能更有利於發揮特區普通法整體優勢和制度效能，進一步構建安全、便利、高效的營商環境。維護國家安全和促進融合發展，是相互的，前者做好了，後者才能有更大的空間。

在港美企已投下信任票

香港回歸祖國以來，中央一直全力支持香港推進國際金融中心建設，近年不斷加快優化「互聯互通」機制，促進資金內外流動，帶動更強的金融動能，推動國際金融中心建設。作為粵港澳大灣區核心城市之一，本港與內地社會經濟一脈相連，互相取長補短，前景無比光明。

法治是良好營商環境的最大保障，穩定是發展的前提。基本法第二十三條立法，懲治的是極少數危害國家安全的

人，保護的卻是大多數市民和企業。港人近年來經歷過不少外部勢力干預香港內部事務的黑暗日子，包括2019年的修例風波。正因為中央果斷出招實施香港國安法，迅速止暴制亂，引領香港由亂到治、由治及興，工商界更加認同有需要盡快就基本法第二十三條立法，才能保障人身自由和財產安全，維護香港長期繁榮穩定。

香港美國商會日前公布的最新會員調查顯示，79%的美國企業對香港法治「投信任票」，比起去年再增加6個百分點；亦有69%的美企表示其業務並未受到香港國安法的負面影響，較去年升7個百分點。這一數據表明，香港國安法實施後，發揮了「定海神針」效果，外資對本港法治的信心是增強了，而不是削弱了。

二十三條立法符合國際趨勢

香港越早完成基本法第二十三條立法，越有利於社會集中精力拼經濟、惠民生，開創香港發展新篇章。香港眼前有着難得的發展機遇，完善了維護國家安全的制度之後，香港就可以擁有更加穩定的社會環境，可以全心全意、集中精力發展經濟和解決民生問題。

國安才能港安，港安才能家安。所謂擔心基本法第二十三條立法將嚇走投資者、損害香港營商環境，根本是將維護國家安全與發展經濟對立起來，是外部勢力和反中亂港分子刻意製造、散播的謊言詭計。環顧紐約、倫敦等國際金融、商業中心，他們無一例外持續完善當地維護國家安全的法律。香港完成基本法第二十三條立法，符合國際社會發展的大勢所趨。

當前本港商界認識到，維護國家安全與發展經濟，是互相促進、良性循環的關係。商界應全力配合特區政府向廣大市民及各界人士解說好基本法第二十三條立法的有關工作，支持立法工作順利完成，確保「一國兩制」發展行穩致遠。



蔡朝旭 廣西壯族自治區政協常委 香港廣西社團總會常務副會長

特區政府就基本法第二十三條立法進行公眾諮詢，各界應全力支持和配合，確保「一國兩制」行穩致遠。目前，香港已實現由亂到治，走向由治及興的新里程。然而，西方反華勢力對香港虎視眈眈，一直希望把香港特區作為攻擊壓制中國的平台，企圖破壞中國式現代化進程。西方媒體、政客針對基本法第二十三條立法工作進行肆意抹黑，相信是無可避免的，特區政府將成立「應變反駁隊」，澄清事實，反駁所有不實資訊，鞏固社會對立法的信心。

香港過往在有意為基本法第二十三條進行立法時，受到別有用心者散布歪理謬論、煽動恐慌情緒所阻。反中亂港勢力對法例斷章取義，製造社會矛盾。不過，經歷了2014年違法「佔中」、2019年修例風波，加上隨着科技發展迅速，各地間諜、竊取敏感情報的案件時有發生，危害國安法的渠道亦見增多，社會各界已清楚明白到，國家安全是重中之重。社會已達成共識，支持特區政府審時度勢，就基本法第二十三條進行立法。政府在立法諮詢時，已廣泛參考外國的國家安全

法例，未來應聽取各界意見，使國安條文涵蓋的範圍更全面。基本法第二十三條立法關係到國家安全及香港長期穩定發展，本港各個愛國愛港社團已表態堅決支持立法。中央一直以來支持和關愛香港特區，特區政府應做好宣傳工作，用簡單易明的方式讓市民了解到最準確的信息，保持社會穩定。行政長官李家超和特區政府主動作為，在維護國家安全、破解社會治理、促進經濟發展、推動民生保障等領域難題方面，實施了許多開創性措施，展現出有為政府的新風貌。今年香港將迎來回歸祖國27年的日子，李家超去年在施政報告提出，要在2024年內完成基本法第二十三條立法，中央對此表示充分肯定，內地民眾也給予很高評價，香港各界也普遍予以認同。真理越辯越明，社會必須堅定不移，支持特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。堅持「愛國者治港」是「一國兩制」方針基石和應有之義，愛國愛港社團要全力向市民解說，釋除各種不必要的疑慮，凝聚社會各界共識，務求協助特區政府貫徹「一國兩制」，履行憲制責任，築牢國家安全屏障，令國家安全、人權及法治原則同樣得以貫徹，讓香港的發展再創高峰。



工作所面對的困難。一如以往，外部勢力和一些別有用心的人一定針對基本法第二十三條立法進行攻擊，捏造不實信息，鼓動市民對特區、中央政府產生敵視情緒。外部勢力也可能重施2020年針對香港國安法的抹黑手法，無所不用其極散播假信息，動搖市民對基本法第二十三條立法的信心。這些手法值得特區政府警惕和防範。

特區政府需要動員區議員、地區「三會」成員及「關愛隊」隊員做好解說工作，利用地區網絡廣泛向全港市民說明立法的原則重點，以及說明立法所針對的是極少數危害國家安全的人，一般市民的日常生活、投資生意不會受任何影響。消息指，特區政府打算在下周舉行基本法第二十三條立法諮詢會，廣泛邀請全港區議員、「關愛隊」、「三會」成員等出席。善用地區網絡解說立法，能夠與政策局官員落區向市民解說，產生相輔相成的效果。特區政府也應多製作一些基本法第二十三條立法的「懶人包」，羅列一些重點，讓市民清晰易明。相信基本法第二十三條立法，在特區政府有充足的準備下，加上有廣泛的地區人士參與，一定會水到渠成，順利完成。