



# 二十三條立法「必須做」「盡快做」

## 工聯會辦線上線下諮詢會 促請特區政府速立法



香港文匯報訊 因應特區政府就基本法第二十三條立法進行公眾諮詢，工聯會前日舉行線上線下諮詢會，工聯會立法會議員吳秋北、黃國、梁子穎、陳穎欣向工會理事、地區社幹、工會會員和義工講解諮詢文件的相關內容。線上線下有逾800人參加，大家踴躍發表意見，紛紛促請特區政府必須盡快立法，完成憲制責任，並確保香港抵禦可能來襲的風險挑戰，維護好國家安全。



◆工聯會舉行二十三條立法諮詢會，協助做好宣傳解說，積極參與諮詢。



◆市民撐基本法第二十三條立法。

資料圖片

吳秋北表示，維護國家主權、安全和發展利益，是「一國兩制」方針的最高原則，維護國家安全是特區政府的憲制責任，要「必須做」和「盡快做」。香港經歷了黑暴、港版「顏色革命」等血的教訓，那段慘痛的經歷讓香港社會付出了沉重代價。「香港必須在維護國家安全上堵塞漏洞，築牢維護國家安全的屏障，才能防範、制止、懲治危害國家安全的行動和活動，不讓香港成為外部敵對勢力危害國家安全的風險敞口。」他強調，現在不再是討論要不要立法的問題，是如何更好立法、更好實施的問題。

### 料立法後利港全速發展

黃國表示，香港維護國家安全的本地法律及普通法制度，必須與香港國安法緊密銜接、兼容、互補，同時落實全國人大常委會「5·28決定」的要求，在原有的立法基礎上不斷更新完善和補充，形成有效維護國家安全的法律體系。

他表示，相信二十三條立法完成後，將有利香港

全速發展，集中精力去拚經濟、謀發展，更有利營商，打造能讓市民樂業安居的社會，打工仔更易搵工，帶來更好的發展機會。而現時正是二十三條立法的最佳時機，而且愈快愈好，讓香港社會得到應有的保障。

梁子穎認為，早在1990年基本法頒布時，二十三條立法就已經提上日程，但過去因種種阻礙，導致立法遲遲未見推進。經歷2019年黑暴，香港滿目瘡痍；香港國安法實施後，社會才恢復秩序，並從由亂到治走向由治及興。今次二十三條立法具有前瞻性，能夠進一步完善國家安全法例。

對於一些別有用心的人抹黑二十三條立法損害人權自由，陳穎欣表示，諮詢文件中參考和引用了大量的外國例子，包括英美等國的國家安全法例等，二十三條立法絕對符合國際標準。

她發言時用「國安、家安、心安」來形容，強調二十三條立法只是針對反中亂港勢力，一般市民根本無須也不會害怕或擔憂。

## 金管局證監會支持立法

香港金管局總裁余偉文昨日表示，金管局支持特區政府就基本法第二十三條立法進行諮詢，相信立法有助社會穩定，而社會穩定是金融穩定的基礎，有助鞏固香港國際金融中心地位。在諮詢期，財政司司長會聯同其他部門和監管機構與業界溝通。

香港證監會主席雷添良亦表示，證監會支持基本法第二十三條立法和相關諮詢工作，在諮詢過程中會協助收集和聆聽相關意見，令香港仍能給予人信心去投資和從事相關活動。

◆香港文匯報記者 黎梓田

## 田飛龍：重啟二十三條立法是「補課式」立法

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）香港特區政府現正展開香港基本法第二十三條立法的公眾諮詢。港澳問題專家、中央民族大學法學院副院長田飛龍日前接受香港文匯報訪問時表示，是次重啟二十三條立法是一次「補課式」立法，是在香港國安法基礎上進一步彌補國安法漏洞、全面應對國安制度風險及構築完整國安法網的重大制度建設，具有顯著的必要性與合法性。

田飛龍表示，這次立法不同於2003年立法，其制度環境與立法目標已有重要變遷。是次立法在選舉制度改革、區議會制度改革及新的立法會、區議會產生之後，在香港「愛國者治港」獲得政治正確性、法律權威性和社會文化領導力之後，特區政府決定啟動二十三條立法，其立法時間點的判斷和選擇是精準的，也是合理的。

### 具五個特點和制度進步意義

田飛龍指出，此次二十三條立法在「一國兩制」制度體系建設與香港法治發展層面具有五個特點和制度進步意義：

- 第一，二十三條立法以更完整的制度基礎為依託，全面回應新時代香港國安制度風險；
- 第二，二十三條立法在國家安全基本概念上採用「總體國家安全觀」，但在具體制度安排上體現「一國兩制」特殊性；
- 第三，二十三條立法在具體內容和體系上需要與本地法例、基本法第二十三條及全國人大「5·28決定」以及香港國安法相銜接與融貫，從而承擔起香港國安法律體系的結構樞紐功能；
- 第四，二十三條立法具體罪名和制度框架安排上體現了綜合性、針對性和制度銜接性，是公眾諮詢與法律草案擬訂的關鍵點；
- 第五，二十三條立法具有域外效力，與香港國安法的保護管轄原則保持一致，增強立法的威懾性與執行力。



◆田飛龍

資料圖片

具體到第五點，田飛龍說，從比較法角度而言，國家安全法的域外效力及其保護管轄規定是通行做法，因為國家安全犯罪具有特殊危害性和行為模式的跨境傾向，法律需要訂立與之相稱的域外管轄機制。當然，這種域外管轄機制並非一種非法的長臂管轄，而是一種互惠機制，其具體執行需要通過雙邊或多邊的刑事司法互助協議加以實現。

他指出，目前看，香港國安法的域外管轄機制遭遇到美西方國家的政治阻卻和制度干擾，導致諸多「港獨」分子和組織逍遙法外，也放縱了外部干預勢力的非法破壞行為，這是美西方國家「司法政治化」的體現，並不符合法治原則，但域外管轄機制仍是有意義的，可以對本土勢力和外部干預勢力的勾結破壞行為進行合理的延伸打擊，並盡可能壓縮其國際活動空間和具體行為的煽動效果。

### 明確規定規範執行 合理有遠見

田飛龍相信，隨著中國法治進步、國際地位提升與國際合作機制的完善，香港國安法與此次二十三條立法的域外管轄機制會逐步顯示強大威力和精準懲罰性，故在本次立法中加以明確規定並規範執行，是合理與有遠見的。

他提到，此次二十三條立法不是如同2003年那般寬鬆和缺乏明確框架，而是有着全國人大「5·28決定」和香港國安法的既定法制前提和基礎，有着基本法第二十三條立法的列舉範圍，有着香港本地法例的關聯性條款，還有着國安新風險的事實依據。

「即便如此，此次立法仍然且必然持續遭受來自本土勢力和外部干預勢力的詆毀和指責，也會遭受來自市民群體的某種質疑和誤解，這就更需要特區政府和愛國者陣營進行充分動員，展開充分諮詢，提供充分解釋說明，包括在香港本地及國際社會的一般性公眾溝通和專業界別的定向溝通。」田飛龍說。

# 為什麼說完成二十三條立法將保障香港更好發展

港澳平

香港文匯報訊 新華社昨日播發「港澳平」的署名文章《為什麼說完成二十三條立法將保障香港更好發展》，全文如下：

香港特區政府啟動二十三條立法公眾諮詢以來，社會各界紛紛表達希望盡快完成二十三條立法以讓香港「輕裝上陣」拚經濟、謀發展的心聲。這既是迫切期待，也是真知灼見。透過大家熱烈深入的討論，至少可以從三個層面認識和理解完成二十三條立法對香港更好發展的保障。

第一，完成二十三條立法將進一步築牢「一國兩制」行穩致遠的根基。「一國兩制」必須長期堅持，這是中央政府的堅定決心，也是香港社會的共同願望。習近平主席在去年12月18日聽取李家超行政長官述職時，再次重申中央全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針長期不變。「全面準確」和「堅定不移」相互依存，不能割裂。做不到「全面準確」，就不可能「堅定不移」。怎樣才能做到「全面準確」？最根本的一條就是要牢牢把握維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。二十三條立法將與香港國安法一起構築維護國家

安全的堅強防線，並共同成為護衛「一國兩制」的重要法律保障。如此，「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯，「一國兩制」將行得更穩、行得更遠。

第二，完成二十三條立法將進一步為香港經濟民生建設提供良好環境。國安才能港安，國安才能家安。香港國安法制定實施後的正反經驗讓香港社會深刻認識到，保國家安全就是保「一國兩制」，就是保香港繁榮發展，就是保香港的民主自由，就是保香港全體居民的人權和根本福祉，就是保所有外國和內地來港投資者的利益。回想2019年「修例風波」期間，「港獨」猖獗、「黑暴」肆虐、「攪炒」橫行，香港社會陷入嚴重動盪不安。在那種環境之中，談何經濟民生建設？香港國安法「一法安香江」，才讓香港由亂到治、重返正軌。但香港面對的國安挑戰依然複雜嚴峻，與香港國安法實施配套的制度機制也還未完全確立。完成二十三條立法將補上香港維護國家安全仍存的短板、漏洞，從而確保未來能夠有效防範化解各種安全風險，香港就可以在安全環境下一心一意謀發展，聚精會神搞建設。

第三，完成二十三條立法將進一步改善香港營商

環境，更好發揮香港獨特地位和優勢。正如很多工商界和法律界人士指出，一個地方能否吸引人們前來投資興業，社會的穩定和法治的確定是關鍵性因素。香港曾經取得的巨大成功端賴於此。但過去一段時間，由於香港未能及時因應內外環境變化建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，導致社會政治亂象橫生，甚至接連出現非法「佔中」和「修例風波」那樣的嚴重事態，極大破壞了社會的穩定性和法治的確定性。在「修例風波」期間，40多個國家和地區對香港發出旅遊警告，誰還敢來香港做生意？香港國安法的制定實施一舉扭轉這種不利局面，到香港投資興業的人們才又紛紛返港。據最近一則報道，2023年母企在海外以及內地的駐港公司總數達9,039間，恢復到疫情前的高水平。完成二十三條立法，將更增強香港社會的穩定性和法治的確定性，使香港更好發揮自身獨特地位和優勢，繼續成為人們投資興業的熱土。

還需要指出的是，有些人總是把安全和發展對立起來，把香港完成二十三條立法與鞏固提升國際金融中心地位對立起來，那種危言聳聽的說法如果

不是出於無知就是刻意誤導甚至煽惑。眾所周知，紐約、倫敦、東京、新加坡等著名的國際金融中心，其所屬國家在很早以前已訂立，而且還在不斷訂立數量龐大、覆蓋廣泛、規程嚴厲的維護國家安全的法律制度，但這影響了上述城市的國際金融中心地位嗎？

事實上，在香港國安法的制定實施使香港恢復穩定、恢復法治之後，特區各方面才能夠把注意力集中到發展上來，把資源和力量投入到發展上來。特別是李家超行政長官帶領新一屆特區政府着力推動香港社會走出疫情，迎來整體性復甦，並在去年10月發表的第二份施政報告中以「拚經濟謀發展 惠民生添幸福」為主題，提出了涵蓋六大範疇的640項政策。當前，香港社會各界正在特區政府帶領下，戮力同心破解發展難題，為香港的發展開拓新空間，增強發展動能，展現出一派奮發進取、積極作為的蓬勃氣象。可以預期，二十三條立法完成後，有了更高水平的安全保障，香港必將實現更高質量的發展、更高水平的開放，香港這顆璀璨明珠必將綻放更加絢麗的光彩！