

# 高質量發展是香港鳳凰涅槃的根本出路

廣東省在春節過後召開的高質量發展大會，值得香港各界認真關注和思考。香港既要在高質量發展過程中爭取更大市場份額，亦要協同大灣區內持份者為新質生產力打造更高標準。高質量發展不只是全國和廣東省實現現代化的

根本出路，亦是香港實現鳳凰涅槃、持續發展的根本出路。香港各界必須認真學習高質量發展和新質生產力的概念和要義，及時組織力量、認真研判，同心合力把概念變成現實。

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

近期有人拋出「香港玩完論」，再次提醒作為國際金融中心的香港，在當前全球政治經濟局勢動盪但長期發展趨勢日漸明確的大格局下，必須堅定破舊立新的信念，積極進取把握國家和廣東省高質量發展的機遇，做好經濟產業和社會結構的調整，鞏固優勢、克服挑戰，找到柳暗花明的出路。

## 強化與內地產業鏈合作

香港在過去數十年作為國際金融中心和貿易樞紐，其成功因素之一無疑是與歐美等發達國家保持緊密聯繫，經貿往來頻繁，充分發揮了香港作為中間人的作用。因此，羅奇等人才會認為，香港能夠取得發展成就，完全依靠歐美所賜，香港必須對「主子」言聽計從，否則歐美只需要企業撤資，沆瀣一氣地打壓和「唱衰」香港，香港便風光不再，繁榮將曇花一現，更抹黑香港完善維護國家安全的法律制度，叫囂「香港玩完」。

其實，「香港玩完論」與「中國崩潰論」一樣，西方不時炒作，但從不會成為現實。相反，全球經濟重心東移和東升西降卻實實在在地發生，近年來更呈現加速的趨勢。這從內地工業活動和整體經濟增長貢獻全球比例之大、中國與東盟和「一帶一路」沿線國家貿易額大幅上升，歐美企業卻大幅裁員，歐洲大國生產力下滑、經濟陷入衰退等情況兩相對比，可以輕易得到印證。

現實情況反映，香港的國際金融和經貿網絡布局有必要作出調整，只靠歐美經貿網絡已無法再有力支撐香港的經濟、社會持續發展，真的會「玩完」。當然，這並非說香港要割斷與歐美聯繫，而是在保證國家安全的前提下，繼續歡迎歐美投資者來港投資創富，港商亦要不斷構築歐美的經貿網絡。

不過，香港當前更重要的任務，是對準當前世界的經濟重心和快速興起的經濟體，並迅速與其構建更緊密關係網絡。唯有不斷拓展和強化與內地、東南亞和「一帶一路」沿線國家的產業鏈和供應鏈，才能鞏固香港經濟的底氣，拓展更廣闊的發展空間。

有適合香港發展的新網絡，亦必須增加投

入、付諸行動。面對最新一輪的工業革命和科技範式革新，一如廣東省委書記黃坤明在高質量發展大會上指出，缺乏技術含量的過剩生產力、重複生產力、低效生產力必被市場出清，代表技術進步的數字生產力、智能生產力、綠色生產力必迅速壯大。

香港除了發奮圖強，更要深化大灣區融合，加強與廣東省的創新合作。黃坤明明言，廣東作為經濟大省、製造業大省，擁有雄厚的科技創新資源和雄厚的科技創新實力，絕對有能力在高質量發展走在前列位置。香港應用好大灣區發展的東風，與廣東省協同發展步伐，以香港專長服務整個區域乃至全國在高質量發展的所需。

## 以香港所長服務國家發展所需

加強科研、人才培養與引進是高質量發展的關鍵一環。特區政府需要鼓勵產學研深化協作，加強對數字經濟、智能經濟和綠色經濟的投入，把創新成果更多地在本港和大灣區內地城市轉化，落到企業和產業層面，支持香港新

型製造業發展。

香港同時要把廣東省視人才為珍寶的契機，以整個大灣區的力量推動香港院校與內地院校的深化合作，利用香港院校在體制與科研上的獨特優勢和內地龐大市場的機遇，攜手培養上述類別科技領域的理論和應用人才。此外，香港要繼續用好用中西交流樞紐的獨特地位、制度優勢和營商環境，精準引進本港和大灣區內地城市所需的高技術、金融和其他專業領域的人才。

打造新質生產力必然牽涉巨大投資和眾多不確定因素，需要各類專業服務作為支撐與保障。香港在金融、法律、會計、資訊科技等專業服務擁有豐富經驗和良好國際聲譽，特區政府應聯手專業界擴展現有服務範圍，跳出舒適圈，勇當領頭羊，積極探索人工智能、綠色新技術如何應用到本專業、實現突破性發展，並敢於創造土壤環境，讓新事物在市場上嘗試；積極探索市場新機遇下新形式的融資、知識產權保護、法律仲裁、數字通訊等專業服務，以創新產品滿足市場需要。

# 研究增加收入方案 達至公共財政收支平衡(上)

麥萃才 香港浸會大學副教授



編者按：

新一份財政預算案將於2月28日發表，本報論壇版邀請各方專家，撰文分析公共財政未來着力點，推動各界排除障礙、把握機遇，共同開啓香港由治及興新篇章。

在2018/19政府財政年度及之後5個政府財政年度中，特區政府公共開支有4個財政年度入不敷支。香港出現的財赤，究竟是結構性還是季節性呢？回顧歷史，或可找到參考經驗。

1998年亞洲金融風暴後，香港遭遇連續6年財赤問題，要待2003年內地對香港開放個人遊，香港經濟大幅度反彈，財赤才得以隨經濟好轉而消失。

## 經濟好轉財赤消失

2003年之後的15年內，除了2008年金融海嘯香港錄得輕微赤字外，其餘14年都是盈餘。2019年香港第二度面臨嚴重赤字，當年修例風波影響經濟活動。2020年開始，受3年疫情衝擊(2020年至2022年)，香港各行各業大受打擊，政府為穩經濟、撐企業、保就業，撥出大量開支，引致年年財赤。

可見，自回歸祖國以來的26年，香港有11年出現財赤。

審慎理財是每個經濟體應堅持的原則。按照基本法規定，特區政府財政應盡量做到政府開支與香港經濟增長相適應，即使個別年

份不能做到收支平衡，但長遠來說也應努力達至收支平衡的目標。

由2019年起至今，特區政府在四個財政年度錄得赤字，有人認為這或會離離基本法。要達至收支平衡，須量入為出，這是普通市民都懂的道理，即支出必須少於或等於收入。特區政府的收入分為經常性及非經常性；支出也分經常性及非經常性。要達至短期平衡，經常性收入應該能夠支付經常性開支。不過從特區政府過往財政紀錄來看，經常性收入不足以支持經常性開支是大概率的事。經常性收入包括政府收取的直接稅，例如薪俸稅及利得稅等；非經常性收入，例如股票印花稅、物業買賣印花稅、政府賣地收益、發展商補地價等，會受到經濟周期影響。

對於企業而言，如果出現赤字，要達至收支平衡，最佳方式是減少支出。因為企業能百分之百控制支出，但收入受到外圍經濟環境影響，變數較多，非企業所能控制。香港作為一個經濟體，能否使用這種方法？

政府財政預算案的制定，要跟隨一些傳統會計準則，通常估算較保守，以免出現實際情況與預算結果有較大偏離。對於預算案中開支部分，準確度較高，因為政府可以根據過去提供的服務成本作出較準確估算，但收入部分同樣會受到環球經濟影響，特別香港是一個細小開放型的經濟體。

## 目前非經常性收益銳減

2023至2024年的財政預算案，其實也是赤字預算，預計赤字有543億，但按照財政司司長陳茂波早前透露，該年度的財政預算會出現超過1,000億的赤字，比最初的預算多了幾百

億。這幾百億的額外赤字並不是因為政府有特別開支，而是部分非經常性收益未及預期。

政府收入下降主要有兩個原因：第一，因為現時本港股市交投大減、流動性下降，股票印花稅收入大減。政府已成立了一個特別委員會研究增加香港股市的流動性，希望刺激股市交投量。

第二，物業買賣印花稅、賣地收益減少。美國過去兩年不斷加息，現時美國聯邦基準利率達至5.25至5.5厘，香港銀行同業拆息跟隨美息上升。現時樓宇按揭的實質利率大部分都在四五厘以上，比起最低時的兩厘或以下升了一倍有多，令想入市的市民卻步，物業成交大減，一手二手物業的成交都減少。發展商心態也轉為保守，早前政府連續多塊地皮都沒有發展商承接，結果政府賣地收益不及預期。

股票印花稅、物業買賣印花稅、賣地收益及發展商補地價收益都減少，導致政府少了數百億收入，所以預計會出現千多億財赤。

有人會認為長期赤字不妥當，應該加稅填補財赤，但加稅原則上不能因加得減。有人提出要增加資本增值稅或銷售稅填補財赤。這些稅種其實在亞洲金融風暴時，香港曾經詳細討論、研究過，但結果沒有實施。原因一方面由於上一次經濟下行周期到2003年便結束，香港經濟重拾上升軌道，財赤問題解決了，沒有迫切性引入新稅種。另一方面，新增稅種會令香港簡單稅制變得複雜，或有反效果，增加的稅收未必足以彌補財赤，卻會影響政府及持份者的關係。

(未完，明日續。)



梁美芬 全國人大常委會香港基本法委員會委員 全國人大代表 立法會議員

特區政府正就基本法第二十三條立法展開諮詢。根據基本法第二十三條，香港特區應自行立法禁止叛國、分裂國家和顛覆政權等行為。從法律上說，「應」(shall)這個詞，是指中央賦予了特區憲制責任，為維護國家安全進行立法。2020年5月28日十三屆全國人大三次會議通過《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》，即「528決定」，強調了香港特別行政區應當盡早完成基本法規定的維護國家安全立法，行政機關、立法機關、司法機關應當依據有關法律規定有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。2020年6月開始實施的香港國安法，其第七條也明確作出相同規定。香港應把握當前由治及興的機遇，盡快完成此憲制責任。

環顧全球，就國家安全立法，對所有國家來說都是頭等大事。維護國家安全是中央政府的責任，有關立法亦是中央政府的職責。即使實行聯邦制的國家，有關國家安全的立法權力，也是牢牢掌握在聯邦政府手上，不會授權州政府為之。美國制訂國家安全相關的法律都會快、狠、準，不會拖拖拉拉，也不會受別國影響。因為各國要保護的，都是自己國民的生命財產與利益。例如，2001年10月26日由時任美國總統喬治布希簽署頒布的《愛國者法案》(USA PATRIOT Act, 正式名稱為Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism Act of 2001)，由2001年美國發生「911」恐怖襲擊事件到立法實施，前後只用了三個星期。

## 汲取教訓 國安立法必要迫切

近年來，因為國際形勢變得緊張，加上科技極速發展，世界各國紛紛制定非常嚴謹的國家安全法律。相比之下，作為國際大城市，香港在這方面落後於國際潮流。2003年香港就基本法第二十三條立法失敗之後，一直未有補上維護國家安全的法律缺口，令香港面對兩次嚴重的騷亂，分別是2014年違法「佔中」和2019年修例風波。香港社會陷入混亂，市民無法正常出行，商舖無法開門，學生無法上課，對香港造成嚴重損失。因此，特區政府應該把握黃金時間，精準有效地制定維護國家安全的法律。

澳門亦是「一國兩制」下的特別行政區，早於2009年順利完成基本法第二十三條立法。澳門沒有出現如香港一樣的騷亂，充分證明完成基本法第二十三條立法具有維護國家安全的預防性及教育性。

2019年香港發生修例風波，中央果斷出實施香港國安法，透過基本法附件三直接適用於香港。香港國安法發揮止暴制亂的震懾作用，開啓香港由亂到治、由治及興的新階段。雖然如此，香港仍需要時刻警惕「軟對抗」暗中作亂、防範海外亂港活動，以免2019年的亂局重演。

## 立法發揮預防及教育作用

若說2003年香港市民缺乏國家安全的概念，對基本法第二十三條立法的重要性認識不足，在經歷了兩次動亂，看到世界發展的形勢，如今香港市民應更加明白立法維護國家安全的重要性。沒有安全和穩定，一切都無從談起。保障國家安全，就是保「一國兩制」，就是保香港市民的生命財產安全、人權自由和根本福祉，就是保所有投資者的利益。

香港社會已就基本法第二十三條立法討論了20多年，如今正是最好時機完成立法，為香港打造更嚴密的法律安全網。基本法第二十三條立法只針對極少數危害國家安全的人，目的是保護大部分香港市民的安全，完全符合國際公約的人權標準，令香港的法治地位更鞏固，更有效保障香港繁榮穩定、市民安居樂業。

(未完，明日續。)

# 履行憲制責任立法護國安 加快香港由治及興(上)

# 世界安全穩定 中國扮演重要角色

高遠 資深評論員

時光流轉，又到了一年一度的慕尼黑安全會議。由於當今世界越來越不和平，歐洲和中東有幾場衝突正在發生，東北亞局勢亦高度緊張，所以今年的慕安會特別引人關注。此外，全球經濟貿易一片灰暗，保護主義、泛安全化嚴重干擾衝擊世界經濟，單邊主義、集團政治重創國際體系，全球治理面臨諸多挑戰，聯合國被一些國家邊緣化。氣候變化、人工智能、太空極地和公共衛生等新挑戰又接踵而來，世界的安全穩定確實令人憂慮。

雖然慕安會只是國際安全論壇，一般不作具有約束力的政府間決定，也不會發表協議公報，但會上的聲音對國際安全有重大影響力。今年恰逢慕安會第六十屆年會，加上當下的國際局勢複雜詭譎多變，會議的氣氛變得更加嚴肅，會上的激辯也有所增多。

當地時間2月17日，中共中央政治局委員、外交部長王毅出席慕尼黑安全會議，在「中國專場」發表題為《堅定做動盪世界中的穩定力量》的主旨講話。王毅鄭重表示：我在這裏要傳遞的最重要信息是，不論國際風雲如何變幻，中國作為負責任大國，將始終保持大政方針的連續性和穩定性，堅定做動盪世界中的穩定力量。

王毅深刻闡述了中國的國際安全觀，從四個方面表達了中國的立場和願景：第一，中國願做推動大國合作的穩定力量；第二，中國願做應對熱點問題的穩定力量；第三，中國願做加強全球治理的穩定力量；第四，中國願做促進全球增長的穩定力量。王毅的講話有理有據，鏗鏘有力，義正詞嚴，鮮明地表達了中國在動盪世界中的立場和主張，贏得了國際正義輿論的一致好評，給慕安會注入了正能量。

中國秉持人類命運共同體理念，提出全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議，力主聯合國的權威和核心地位只能加強，絕不能削弱。全球戰略安全穩定，大國負有關鍵責任。中國積極穩妥地處理大國關係，加強與大國的協調，努力管控矛盾分歧，增進互利合作，反對衝突對抗。對美，積極推動中美關係沿着相互尊重、和平共處、合作共贏的正軌前進，堅定維護正當合法權益，反對無理遏制打壓。對

俄，中俄關係在不結盟、不對抗、不針對第三方基礎上穩定發展，為新型大國關係作出了有益探索。對歐，中方強調中歐作為世界兩大力量、兩大市場、兩大文明，堅信一個更加穩定、緊密的中歐關係不僅能成就彼此，還將照亮世界。雖然大國關係的相處難免遭遇風浪風波，但中國做得正立得穩，無懼風浪。

只要大國的全球安全戰略穩定，講究公道正義，世界熱點問題就不難消解。只要大國本着負責任的態度繼續推進全球化，加強經貿科技合作，少搞至門邪道，世界經濟和貿易就有望走出低迷泥潭。

一些國家面對中國的發展狹隘偏見，心術不正，煽動「脫鉤斷鏈」，搞「小院高牆」，試圖抵制阻擋，就是想方設法唱衰中國經濟，其實這些都是徒勞的。中國經濟充滿活力和韌性，長期向好的勢頭更趨明顯。去年中國經濟以5.2%增速，貢獻了全球三分之一的增長。全球工商界普遍認為，「下一個中國還是中國」。誰試圖以「去風險」之名搞「去中國化」，誰試圖唱衰中國經濟，都將犯下歷史錯誤。