

# 基本工程開支年均900億 增幅近兩成

## 調整工程優次 交椅洲人工島推遲填海

即使面對財政赤字，但香港特區政府仍致力投資未來，對有發展潛質的基建投資從不手軟，中期財政預測的基本工程開支，將控制在平均每年約900億元，較過去5年平均每年760億元增長約17%。但工程緩急優次經重新整理後，政府消息人士指原訂明年開始的交椅洲人工島填海計劃，目前需要推遲，政府會於今年年中繼續啟動該填海工程的環評和詳細設計規劃工作。特區政府財政司司長陳茂波昨日在發表新一份財政預算案時強調，政府的願景是通過「基建先行」及「創造容量」的規劃方針，構建一個宜居、具競爭力及可持續發展的香港，而「北部都會區」及交椅洲人工島填海均屬香港最重要的造地項目，「政府推進項目的決心不變，只是時間上先後有別。」

◆香港文匯報記者 唐文



◆陳茂波強調，交椅洲人工島項目在土地供應及儲備計劃中十分重要，但優先次序略後於「北部都會區」。圖為交椅洲。資料圖片



近特區政府大力發展新市鎮和新發展區，啟德體育園、醫院發展計劃等改善環境及民生的項目陸續落成，預計未來3年基本工程開支將進入高峰期。陳茂波認為，政府需要把基建工程開支控制於財政上可持續的水平，因此特區政府相關決策局及部門已審視工程開支效益，按項目的緩急優次調整推展安排。

### 先做技術研究 考慮財政負擔

陳茂波強調，交椅洲人工島項目在土地供應及儲備計劃中十分重要，亦會是香港未來在西面的重要商業中心。但項目進程要考慮政府財政狀況，「交椅洲人工島這個項目，我們會做的，不過先後方面就會

略後於「北部都會區」。我們做之前，要先做完技術研究推進的時間，是會先做完技術研究，檢視技術研究的結果來做。只是我們亦要考慮財政負擔，交椅洲人工島可能會較2025年底遲少許，但特區政府會做這個項目。」

政府消息人士指，今次推遲填海項目，是政府評估基建項目的優先次序後作出決定，亦要研究項目的融資安排。但消息人士強調，造地對香港十分重要，不應因為一兩年的變化而停止，政府有決心繼續推行「北部都會區」及交椅洲人工島計劃。

有關優次評估對其他工務工程亦帶來影響，消息人士表示，部分處於起始階段的中長期項目或受影響，例如夏慤道海水抽水房

房搬遷計劃、個別美化海濱項目等。

其他已在進行中的較成熟項目，如「西營盤東邊街北休憩用地」工程計劃，會按照計劃繼續，「北部都會區」的相關項目亦在正常推進中，又計劃未來5年每年發債約950億元至1,350億元，推動「北部都會區」及其他基建項目。

至於人工島是否通過發債融資，政府消息人士指仍須視乎工程進度，再由「大型發展項目融資委員會」審視。

跨境基建方面，為進一步促進大灣區基礎設施互聯互通，特區政府會繼續透過「港深跨境軌道基礎設施建設專班」，與深圳合作推展港深西部鐵路（洪水橋至前海）及北環線支線兩個跨境項目，共同構建「軌道上的大灣區」。

### 檢視政府基本工程緩急優次

- ◆審視工程開支效益，按項目緩急優次調整推展安排
- ◆相對成熟項目如「北部都會區」土地平整和基建會繼續推展
- ◆未來5年將發債，以推動「北部都會區」以及其他基建項目
- ◆正在前期規劃或構思階段項目，按重要性等因素調整進度
- ◆推遲明年開展交椅洲人工島填海工程，但仍會繼續推展相關研究

資料來源：2024/25年度財政預算案

整理：香港文匯報記者 文森



◆陳茂波強調，政府推進項目的決心不變。圖為工作中的建築工人。香港文匯報記者郭又木 攝

### 運輸基建

- ◆今年內就東九龍、啟德和洪水橋/厦村智慧綠色集體運輸系統的建設和管理邀請意向書
- ◆透過「港深跨境軌道基礎設施建設專班」，與深圳合作推展港深西部鐵路（洪水橋至前海）及北環線支線兩個跨境項目
- ◆與廣東省政府加強合作促進「組裝合成」組件的生產、出入口便利和外銷能力，研究投資「組裝合成」供應鏈的可能性
- ◆今年內成立「建築研發及測試中心」，推動行業加強創新應用

資料來源：2024/25年度財政預算案 整理：香港文匯報記者 文森



◆新一份財政預算案提出加強「組裝合成」的應用。圖為公屋項目示範「組裝合成」建築法。資料圖片

香港文匯報訊（記者 唐文）「組裝合成」建築法（MiC）是建造業創新發展的大趨勢。昨日發表的新一份財政預算案提出，為提升建造業生產力，特區政府發展局轄下的跨部門督導委員會將在短期內制訂多項措施，以加強「組裝合成」的應用，包括與廣東省加強合作，促進生產MiC組件，特區政府亦會研究投資「組裝合成」供應鏈的可能性。此外，發展局將於今年內成立建築研發及測試中心，促進大灣區建築統一標準，與國際接軌。

預算案提出，為了推動「組裝合成」作為大灣區的優勢產業之一，特區政府將與廣東省政府加強合作，促進「組裝合成」組件的生產、出入口便利和外銷能力；特區政府亦會研究投資「組裝合成」供應鏈的可能性。消息人士表示，「組裝合成」不僅在低矮住宅能夠應用，高達30層以上的住宅都可應用，在港已有先例，政府正物色「北部都會區」選址，作為MiC組件暫存地點，相信未來會有大規模的應用。

此外，發展局將於今年內成立建築研發及測試中心，推動整個行業加強創新應用。消息人士指，該中心可提供建築、物料等方面的測試和認證，推動建立大灣區的建築標準，加強國家建築行業與國際接軌，該中心選址亦在「北部都會區」。

香港建造業議會主席何安誠表示，議會近年大力推動創新科技及「組裝合成」建築法發展，以提升安全及生產力，議會欣喜政府領頭鼓勵創科應用，並與廣東省政府加強合作，促進組件的生產、出入口便利和外銷能力，鞏固「組裝合成」建築法的供應鏈。

人才培訓方面，何安誠表示，建造業議會將繼續善用政府撥款，增加建造業技術工人的培訓名額至每年最少約1.2萬個，並向在職及新入行的建造業人員提供所需培訓，包括推動工人「一專多能」的發展。議會將密切關注業界的人力供求情況，並聯同業界持份者尋求和推動各種應對人力需求的方案，而其旗下的香港建造學院將竭力招攬新人入行，培育專業人才貢獻香港。

### 加強MiC應用 促進灣區建築統一標準

## 學者：為節流減派糖 扶持潛力產業

### 專家拆局

特區政府昨日公布的最新一份財政預算案，體現開源節流原則，例如未來兩個財政年度每年節省經常開支1%以控制經營成本、實施薪俸稅和個人入息課稅的標準稅率兩級制以開源等。有經濟學家指出，特區政府在過千億元赤字下，為了節流，停止派發消費券等「人人皆有份」的福利，而是針對性地扶持有發展潛力的產業和基建，同時繼續透過發債投資未來，是合理做法，建議政府可進一步考慮增加博彩稅等，穩定稅收。

特區政府財政司司長陳茂波表示，今個財政年度錄得龐大赤字，預算赤字為1,016億元；經修訂預算的政府開支，較去年實際開支減少近826億元，達7,278億元，較預算數字少330億元。他形容，今次是採取財政整合策略，以節流為重點，但下個財年仍難以扭轉赤字，連同政府發債約1,200億元，預估將錄得480億元赤字。不過，預期2025至26年度起四個年度將會錄得盈餘，並有望逐年遞增。

香港中文大學經濟學系副教授、劉佐德全球經濟及金融研究所常務所長莊太量昨日向香港文匯報表示，政府在沒有太多盈利的情況下，需要審慎理財，派消費券這類全民皆有的福利措施，未必適合，「派糖措施一定是在政府有盈利的狀況下有條件做，如果要扶貧就是推出針對某些人群的措施。」

他認為，為了節流，一些教育、福利等必要開支不能削減，不過政府亦提供退稅，以及綜援、生果金及長者生活津貼等，維持發放額外半個月金額的措施，算是能力範圍內可提供的「派糖」安排。

### 料最快需兩年才有盈餘

至於什麼時候能有盈餘，莊太量認為要看經濟狀況、息口周期，若息口周期一直減，赤字的情況會慢慢好轉，預計最快亦需要兩年才能有盈餘。他又指，現在最大的缺口是賣地，政策方面可以調整，而樓市全面撤辣就是今次預算案最大的亮點。

發行債券方面，預算案提出，政府計劃在未來5年每年發債約950億元至1,350億元，並非用來支持日常開支，而是用於投資基建項目，尤其是推動「北部都會區」、洪水橋新發展區，以至其他工程項目。

經濟學家、現任冠城商業及經濟研究中心主任關焯照認為，一些有經濟潛力的地區需要投資，例如「北部都會區」需要龐大的支出支持；而政府在財政緊張下使用發債形式，用於推動「北部都會區」及其他基建項目的做法是合理的，「只要這個地方以後發展起來的效益，可以蓋過發債條數就無問題。」

在開源方面，今次預算案增加了煙稅及酒店稅等。不過，關焯照認為還可以進一步擴大稅收，例如博彩稅，他解釋指全年足球博彩業務投注額上升9.1%，政府可以額外徵收「額外足球博彩稅」，亦建議政府小幅賣地，以增加收入。

◆香港文匯報記者 張弦