

打造適老型社會 激活銀髮經濟

聚焦醫食住行需求 專家倡供給端需求端同時發力

中國是目前世界上老年人口規模最大的國家，也是老齡化速度最快的國家之一。未富先老、未備先老，如何讓老年人老有所養、老有所依，是全社會關注的民生大事，料將成為本次全國兩會的熱點話題。人口學專家和將出席本次兩會的代表委員紛紛表示，人口老齡化給中國經濟社會帶來諸多挑戰的同時，亦帶來老齡經濟、銀髮經濟發展的新機遇，因此應該順勢而為，在打造適老型社會、增進老年人福祉的同時，也緊緊圍繞老年人需求提供更加全面、高品質的產品和服務，激發銀髮經濟活力，為「老」問題尋求新解法。

◆香港文匯報 記者 王珏 北京報道

►激發銀髮經濟活力，為「老」問題尋求新解法。圖為2023中國山東（青島）國際康養產業博覽會，參觀者在展會上了解居家養老護理設備。資料圖片



近年出台應對老齡化政策舉措

—2019年11月，中共中央、國務院印發了《國家積極應對人口老齡化中長期規劃》，明確了短期到2022年、中期到2035年、長期到本世紀中葉，中國積極應對人口老齡化的戰略目標。應對老齡化上升為國家戰略。

—2020年10月，十九屆五中全會通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》，提出「實施積極應對人口老齡化國家戰略」，這在歷次黨的全會文獻中是第一次。

—2021年底，國務院印發《「十四五」國家老齡事業發展和養老服務體系規劃》，首次專章提出要「大力發展銀髮經濟」，發展壯大老年用品產業，促進老年用品科技化、智能化升級，有序發展老年人普惠金融服務。

—2022年10月，中共二十大報告再次提出，要發展養老事業和養老產業，發展銀髮經濟已被實際列入國家經濟發展規劃之中。

—2024年1月15日，國務院辦公廳印發《關於發展銀髮經濟增進老年人福祉的意見》從4個方面提出26項舉措，為中國首個以「銀髮經濟」命名的政策文件。

◆整理：香港文匯報記者 王珏

國家統計局最新數據顯示，截至2023年，中國60歲及以上人口已達到29,697萬人，佔全國人口的21.1%，其中，65歲及以上人口21,676萬人，佔全國人口的15.4%。按照聯合國有關老齡化的劃分標準，中國已全面步入中度老齡化社會。

積極務實應對人口變化新形勢

北京大學人口研究所教授穆光宗對香港文匯報介紹，「未富先老」和「未備先老」是中國疾馳老齡化進程中的兩大特點。黨的十八大以來，中央積極應對人口老齡化上升為國家戰略；二十大報告提出發展養老事業和養老產業，優化孤寡老人服務，推動實現全體老年人享有基本養老服務；去年，關於基本養老服務體系建設、老年助餐服務、養老人才發展等一系列政策密集出台；今年年初，國家出臺《關於發展銀髮經濟增進老年人福祉的意見》，凸顯了積極、務實應對人口變化新形勢的政策思路。

鼓勵企業設計研發適老化產品

多方人士普遍認為，積極應對人口老齡化，首先需要構建老年友好型適老社會，讓老年人老有所養、老有所依。全國政協委員、廣東財經大學法學院院長魯曉明指出，打造適老型社會，應當重點解決老年人急難愁盼問題，聚焦老年人醫、食、住、行等方面的需求，大力發展老年健康服務、助餐服務、居家養老服務、社區便民服務等高頻服務，覆蓋居家、社區、機構、社會等生活場景，在保障老年人基本生活需要的同時便利其安享幸福晚年。具言之，應當充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，鼓勵企業圍繞老年用品製造、康復輔助器具、智能家居用品、適老化改造服務等產業進行發展，加快設計和研發更具便利性、操作性，契合老年人生理特徵和心理需要的適老化產品，助力家庭基礎設施適老化改造。

倡設專項資金 建改造兜底機制

全國政協委員、對外經濟貿易大學教授孫潔持續關注老年友好型社會的建設。她對香港文匯報介紹，今年兩會期間，她將聚焦適老化改造提交提案，建議從適老化改造的供給端和需求端同時發力，推動公共場所、社區和家庭適老化改造。

經調研，孫潔發現目前適老化改造的受益人群覆蓋還不夠廣泛，家庭主動參與意願還不夠強，承接適老化改造的企業還不夠多，城市、社區適老化改造銜接仍有不足。因此她建議，當前推進適老化改造，需要在發揮政府主導作用的同時，發動更多社會力量參與；建立適老化改造專項資金，緩解適老化改造工作中各級財政壓力大的問題，建立困難老年人家庭適老化改造兜底機制；對從事居家養老設施適老化改造的企業給予優惠貸款、財政貼息、稅費減免等政策；積極探索政府與社會資本合作模式，培育適老化改造規模化實施運營主體。



◆早前在山東乳山市城區街道騰甲莊村幸福食堂，老人們在享用午餐。在這裏，居家養老的75歲以上老人免費就餐。資料圖片



◆早前，老年人在河北唐山市豐南區青年路街道新興社區養老服務中心內健身。資料圖片



◆廣東省廣州市南沙區養老院，工作人員與老人聊天。資料圖片

順應人口新態勢 提升善治水平

北京專家認為，老齡化進程的加快給現行的社會體制與政策安排帶來持續挑戰，考驗國家治理體系和治理能力的現代化水平。應順應人口新態勢，對治理模式進行適當調整和完善的，加快提升人口老齡化社會治理水平。

中國老齡科學研究中心主任高成輝指出，推進人口老齡化社會治理，要集中力量推動有效市場和有為政府更好結合，促進養老資源供需有效對接，確保資源配置的公平性、效率性、便利性。加大推動養老資源整合力度，減少重複建設，推動養老服務資源區域一體化、城鄉一體化，推動養老服務資源下沉，推進各項優質服務資源向老年人的身邊、家邊和周邊聚集，增加可及性。此外，還要從勞動、價值、分配、積累的關係上，讓老年人有參與社會發展和共享發展成果的權利，實現老有所為、老有所得、老有所樂。

倡確立權益保護公益訴訟制度

全國政協委員、國浩律師事務所律師呂紅兵則注意到老年人的合法權益保護困境。他說，在現實生活中，部分老年人不僅一般的贍養得不到保障，而且遭遇詐騙的情形時常發生，身心健康和合法權益受到侵犯。由於身體機能衰退、教育程度不同、傳統思想影響、法律意識不強等原因，老年人受到侵犯時往往處於不願、不敢、不能「訴」的境地，他建議在民事訴訟法、老年人權益保障法中，以明確的法律條文確立老年人權益保護的公益訴訟制度。

長壽年代大商機 規模化標準化成關鍵



新年伊始，國務院發布《關於發展銀髮經濟增進老年人福祉的意見》，這是內地首部有關「銀髮經濟」的政策文件。該文件旨在利用經濟政策工具積極應對人口老齡化問題帶來的挑戰，標誌着中國的銀髮經濟站新的歷史起點、迎來新的發展機遇。多方人士期待，本次全國兩會能釋放更多利好信息，並通過加強監管、完善法律法規等途徑確保市場的健康環境，以進一步推動養老產業規模化、品牌化、規範化發展，更好造福老年群體。

中國老齡科學研究中心發布的《中國老齡產業發展報告（2021-2022）》顯示，2020年中國老年人人口消費潛力約為43,724億元，佔GDP5.25%；2050年中國老齡人口數量將達到4.8億，消費潛力有望增至百億級，佔GDP比重或將突破三分之一。

北京大學人口研究所教授穆光宗對香港文匯報指出，伴隨中國人口老齡化過程加速和程度加深，銀髮經濟在國家層面的發展戰略和規劃中已上升到前所未有的高度。從

《「十四五」國家老齡事業發展和養老服務體系規劃》首次專章提出「大力發展銀髮經濟」，到2024年首屆國務院常務會議研究發展銀髮經濟、增進老年人福祉的政策舉措，再到國務院發布《關於發展銀髮經濟增進老年人福祉的意見》，這部國內首部有關「銀髮經濟」的政策文件從民生事業、產品供給、潛力產業、優化環境等方面，為老齡經濟規劃頂層設計，這將有力促進行業監管標準化、規範化發展。

他同時認為，相較於養老服務，養老產業發展更為薄弱，體現為產品種類和質量參差不齊，缺乏大規模龍頭企業，對老年人的精神追求和社交等個性化需求的關注不足，特別是有關老年人教育、培訓和旅遊等方面的產品和服務供給嚴重不足。同時，因監管不完善，目前銀髮市場上還存在不少各種欺詐現象，損老、傷老的現象屢禁不止，嚴重削弱了「銀髮群體」的消費熱情。他期待兩會時代代表委員能就推動養老產業規模化、標準化、集群化、品牌化發展獻計獻策，此外能通過完善法律法規等途徑確保市場健康環境，更好造福老年群體。

加強養老護理人才引進培養激勵保障

養老問題日益嚴峻，養老服務人才供給卻顯不足。近日，全國人大常委會召開發布會介紹，全國人大代表高度關注高素質養老護理員隊伍建設，經由全國人大社會建設委員會督辦、民政部牽頭辦理，內地首個關於養老服務人才建設的綜合政策性文件——《關於加強養老服務人才隊伍建設的意見》已經正式出臺，將有力推動多渠道、多途徑解決養老服務人才數量短缺、專業化水平低、流失率高問題。

當前中國人口老齡化規模大、程度深、速度快，與此同時養老服務業人才缺乏、專業素質偏低、隊伍不穩定等問題日益顯現。數據顯示，65歲及以上人口21,676萬人，但截至2021年底，全國共有養老機構4萬個，養老服務床位813.5萬張；截至2020年年底，全國養老機構從業人員61.5萬人，其中養老護理員約32.2萬人。

問題引起人大代表的高度關注。據介紹，十四屆全

國人大一次會議上，代表們圍繞養老護理人員隊伍建設提出了大量建議。為加大辦理力度，經研究確定「加強高素質養老護理員隊伍建設促進養老服務高質量發展」一項重點督辦建議，由民政部牽頭辦理，全國人大社會建設委員會督辦。2024年1月下旬，民政部會同11個部門制定的《關於加強養老服務人才隊伍建設的意見》出臺，這是內地首個關於養老服務人才建設的綜合政策性文件。

《意見》圍繞養老服務人才的「引進、培養、評價、使用、激勵保障」等關鍵環節，提出系統性政策措施，並明確到2025年，以養老服務技能人才為重點的養老服務人才隊伍規模進一步壯大、素質穩步提升、結構持續優化，人才對養老服務高質量發展的引領支撐作用明顯增強；到2035年，支持養老服務人才發展的政策環境、行業環境、社會環境持續改善，養老服務人才培養、使用、評價、激勵制度機制更加成熟定型。