

草案審議細緻入微 體現高效高質



特區政府日前正式就《維護國家安全條例草案》刊憲，基本法第二十三條立法進入最後的衝刺階段。立法會迅速完成了首讀、二讀，並馬上召開相關法案委員會，逐條審議草案條文。連日來，法案委員會加班加點開會認真審議條文，務求法案可以早日通過，履行憲制責任和回應社會的訴求。香港社會大多數人都支持盡快完成立法，相信香港即將迎來里程碑時刻，可以輕裝上陣拚經濟謀發展。

陳克勤 立法會議員

維護國家安全的重要性不言而喻，現階段對特區而言，沒有比此項工作更重要的任務。立法會在近日取消了其他事務委員會會議，僅保留每週三的立法會大會，其他時間全日召開審議基本法第二十三條草案的委員會會議，再次體現落實「愛國者治港」原則後，行政立法機關步調一致，為了同一個目標各自發揮職能，努力拼搏。

加開會議體現國安重要性

不過，這並不代表立法工作會走入「為快而快」的誤區。翻查資料，立法會每日召開4節共8小時會議審議法例的情況並不多見。《2021年完善選舉制度(綜合修訂)條例草案》委員會共敲定10日召開法案委員會會議，多數日子選擇召開兩節4小時的會議。《2023年區議會(修訂)條例草案》委員會則選擇了5日召開會議，共召開9節會議，審議會議時長18小時。截至昨天，《維護國家安全條例草案》委員會已經召開18節會議，共36個小時，而審議工作仍在繼續。壓縮審議日數，並不代表就草案的審議時長有所縮短。同時，有關基本法第二十三條立法的各類討論，從回歸以來便一直持續。從公眾諮詢期間就可以見到，對於相關的立法工作，社會已經有充分的共識，並提出了諸多成熟的立法建議。

清晰解說消除疑慮反駁抹黑

法案委員會由立法會各個界別的代表組成，委員們各有所長，有委員熟悉保安事務，有委員則具備豐富的法律經驗。審議期間，委員們不僅就法律條文向當局提出諸多質詢和建議，亦在討論具體條文時，帶出了多項公眾關注罪行的重要訊息。政府相關部門有機會作出清晰解釋，釋除

可能的誤解，有力反駁相關抹黑。

以公眾關注的境外干預相關罪行為例，英美重要官員都針對今次立法發表聲明，攻擊香港的維護國家安全立法工作。英國外相卡梅倫就發表聲明，稱《條例草案》中「境外勢力」的定義模糊，可能窒礙言論、新聞自由云云。但事實上，《條例草案》提出的境外干預罪行不僅要滿足「配合境外勢力」的元素，更要符合「意圖帶來干預效果」，且作出該項作為時使用了「不當手段」，三者缺一不可。有關「境外勢力」及「配合境外勢力」的定義屬中性，若無使用不當手段並且沒有帶來干預效果的意圖，則無需擔心干犯有關條例。這些在審議草案期間所帶出的清晰訊息，消除了與國際聯繫緊密的商界、金融界人士對條例的憂慮，更是反擊了美西方政客對條例的偏頗言論。

與此同時，本次草案亦是一份考量全面的法律文件。譬如草案訂明有關「特許」的條例，允許保安局局長處理有關申請，批准涉案人士在不涉及國家安全的情況下，繼續利用其資產和資金從事經濟活動，最大程度保障涉案人的權益。除此之外，草案亦接納公眾諮詢的建議，在有關罪行中加入「免責辯護」條款。但草案亦考慮到相關條文被濫用的可能性，要求辯護者要說明「重大公眾利益」是相對於國家安全而言更為重大的公眾利益。這都體現出今次立法不僅是為築牢香港的國安防護網，也充分考慮到如何保障人權，在兩者之間作出了有效的平衡。

從公眾諮詢的結果可見，香港社會對於國家安全的立法工作的必要性和緊迫性有共識，絕大多數市民都支持盡快完成立法工作。草案的審議工作已經進入最後的衝刺階段，相信香港即將迎來履行維護國家安全憲制責任的里程碑時刻，不久後可以輕裝上陣拚經濟謀發展。

國安立法使投資者 在港安心營商

邵家輝 全國政協委員 立法會議員 自由黨主席



立法會於首讀和二讀《維護國家安全條例草案》後，相關的法案委員會隨即連續多日舉行會議，在剛剛過去的星期六也加班加點審議條文。各位議員高質量參與法案審議，不僅希望讓法案盡善盡美，也希望「早日得一日」完成立法。我認為，早日高質量地完成此項立法，有利於特區構建更堅實的國安法律屏障，更有利於社會早日平息爭議，聚精會神求發展，對改善香港營商環境有莫大裨益。

今次立法會履行基本法第二十三條立法的責任，政府官員和立法會議員都展現了全力以赴的精神。這種全力以赴的動力來自於三方面：

第一是基本法第二十三條立法是香港特區早該完成的憲制責任，是延宕二十多年的任務，因此官員和議員都有爭分奪秒的精神。第二是在不久前特區政府進行的立法諮詢中，超過99%的民意支持立法，立法會議員的天職是反映民情、遵從民意做事，既然主流民意訴求強烈，議員自然應該盡快完成立法。第三是部分西方政客仍然不斷抹黑基本法第二十三條立法工作，想繼續利用反中亂港分子在香港搞顛覆滲透，危害國家安全。因此大家都希望早日完成立法，更好保障國家安全。

國際社會仍然有人對立法有一些不同意見，認為基本法第二十三條立法會「趕走」外商，會損害香港的營商環境云云。這種說法是對立法的誤解和曲解，當中有一部分人可能是反中亂港分子，故意曲解立法來抹黑香港，也可能有一部分人對立法目的不了解，被某些西方傳媒誤導了。

正因如此，我認為最好的方法就是事實勝於雄辯。只要立法盡快完成之後，特區政府和法院能夠展現出寬嚴有度的執法尺度，真正做到懲罰極少數犯罪分子，同時保護絕大部分人，那麼大家的信心自然會回來。回想過去幾年，香港國安法落實執行的過程，也是越來越得到大家的信任和支持，可見一部的法律是通過執行來贏得信任的。相反如果立法的過程越拖延，越會被有心人惡意中傷和誤導視聽，這也是特區在過去二十多年沒法完成立法的教訓所在。

國家安全、社會穩定就是良好營商環境的最大要素。2019年修例風波的深刻教訓告訴我們，如果沒有安全和穩定，那才是真正的趕客，人才和資金才真的會離開。展望不久的將來，有了香港國安法和《維護國家安全條例》的相互配合，能有效針對各類國家安全風險，堵塞國安漏洞，相信可以更有助推動香港繼續成為海內外投資者開拓內地及亞太區市場的首選落戶點，繼續發揮香港作為聯通內地與國際的「超級聯繫人」的優勢。

《條例草案》明確訂明，「必須保障特區居民和在特區的其他人的合法權益，確保特區內的財產和投資受法律保護，保持特區的繁榮和穩定」，這是給廣大市民和商人的定心丸。社會環境繁榮安定，才可以為香港開創更美好的未來，為市民建設更美好的家園。香港對於國家最大的作用，是國際金融、商業、貿易中心的角色，是將國家與國際市場聯繫起來的橋樑紐帶。在日益複雜的國際政治環境下，香港維護國家安全的法律體制必須及時更新完善，才可應付複雜多變的形勢。因此，我相信基本法第二十三條立法只會有助鞏固外地企業、投資者和人才信心，吸引他們來港營商發展。

提升待客能力 迎接個人遊擴容

陸瀚民 立法會議員 青島市政協常委



內地居民赴港澳個人遊計劃日前擴展至青島和西安，筆者於3月6日當天，聯同青島同鄉聯誼會，前往機場喜迎首發到港旅客。日前列席港區全國人大代表團全體會議的中央港澳辦負責日常工作的副主任周霽亦表示，中央會再有一系列優惠政策支持香港。今次擴展個人遊至青島、西安，無疑是中央對港澳經濟全力支持舉措。

對青島而言，港澳一直是青島民眾出境主要目的地。2023年，青島市共辦理赴港澳證件達40萬宗，佔辦證總量的55%；今次青島當局亦新設「智能簽註機」，讓赴港澳的申請人幾分鐘就辦妥「個人旅遊簽註」。誠如全國人大代表、青島市委書記曾贊榮出席全國人大會議期間接受訪問時指，青島是著名港口，相信可以在航運、金融等多方面與香港合作；而鞏固航運金融亦是「十四五」規劃綱要賦予香港的任務；因此，個人遊除了便利旅客旅遊探親外，亦同時增加了兩地探索商機的新機

遇。當然「打鐵還須自身硬」，香港接待旅客能力必須要在四方面下功夫，包括：一) 旅遊基礎設施、二) 容納能力、三) 客運能力、四) 宣傳攻勢，才有能力開拓更廣闊的內地和國際市場。

在基礎設施方面，本港除了傳統旅遊區之外，近年亦增添不少新景點，譬如硬件上，西九文化區近年落成一系列嶄新博物館；軟件上，旅發局即將推出每月煙火和無人機匯演，亦有接連一系列盛事活動。對工商和零售業界而言，各大商場亦密鑼緊鼓，準備推出各種針對個人遊旅客的優惠。當然，長遠而言香港有必要興建新旅遊景點，保持旅客新鮮感，務求建立起願意再次惠顧的旅客群。

在容納能力方面，除了讓旅客集中在傳統景點外，建議酒店業和旅遊界可以聯手推出「酒店+景點」的套票和建議路線，優惠旅客之餘，更可將旅客分流至新興景區和不同深度遊路線，例如：紅色旅遊路線推廣香港抗戰歷史、綠色旅遊路線可體驗時興遠足旅遊，充分利用本港分散於各

區的景點容納能力。

在客運能力方面，國泰航空已承諾會因應青島乘客數量變化，將一天一班的青島來回航班「細機變大機」，令每個航班可以乘載更多乘客，讓青島民眾隨時乘飛機赴港旅遊。期望各航空公司會有足夠人手配合隨之提升的旅客量。

在宣傳方面，其實香港旅發局已開展了推廣部署，特區政府文體旅局主要官員更將於下週赴兩市開展新一波的廣泛宣傳，可預見兩個新增個人遊城市的訪港客量會隨之攀升；為此，當局以及酒店業零售業必須特別在人手上做好準備，以迎來個多月後五一黃金周的第一个旅客高峰。

近月澳門當局為到訪香港的國際旅客推出免費赴澳船票，為鞏固香港「一程多站」的旅遊策略，建議當局推出「期間限定」的交通優惠，吸引大灣區及內地其他城市旅客來港旅遊，提升區內城市旅遊的協同力量。

總體來說，提升接待旅客能力，特區政府須多與業界合作，使旅遊新措施能有效支持港澳經濟全力發展。

爭分奪秒審議草案 排除風險聚焦發展

高佩璇 全國政協委員 香港汕頭社團總會主席



《維護國家安全條例草案》正在立法會全速審議，特區政府和立法會對基本法第二十三條本地立法工作履職盡責，符合諮詢期間近99%支持立法的主流民意，不負中央支持立法的期望。

綜觀《條例草案》內容，無論港人或國際社會，都不應有任何理由擔心。《條例草案》明確指出，立法的重要原則，就是尊重和保障人權，依法保護根據基本法、《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於特區的有關規定享有的包括言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由在內的權利和自由。這一原則貫穿和體現於整個《條例草案》各部分的規定。

例如，《條例草案》遵循普通法原則以及本地立法的方式和程序，參照外國的國家安全法例立法。部分罪行，判刑比外國的法例溫和。《條例草案》中各項罪行包括叛國、叛亂等，最高判刑為終身監禁，英國、澳洲和加拿大的叛國罪同樣判囚終身，美國和新加坡的國安法，顛覆國家罪及恐怖活動罪或向國家發動戰爭罪，則可判死刑。

《條例草案》內容回應社會各界意見，平衡各方權益，精準針對危害國家安全的行為和活動，市民不用擔心會誤墮法網。例如，在多次諮詢相關界別意見之後，《條例草案》將關於「國家秘密」罪行，以及非法管有、獲取及披露國家秘密的部分，設有免責辯護條款，將「公眾利益」列作抗辯理由，而「公眾利益」必須是重大而且大於國家安全風險。

連日來，立法會密集開會，爭分奪秒審議草案，對每一條草案內容甚至個別字眼嚴格把關，官員則做足準備功夫，認真耐心解答，展示急而不疏、快速而不失嚴謹的議事風格。社會上有少數人無視特區履行立法維護國家安全的憲制責任，即使基本法第二十三條本地立法已經拖了近27年，有人卻認為立法「太快、過急」，顯然是想香港維護國安的法律制度留有漏洞，為反中亂港勢力未來作亂埋下隱患。近日美英等外部勢力透過各種途徑，不斷抹黑、攻擊《條例草案》審議，企圖阻撓立法。這些情況均顯示，香港面對的國家安全風險不容低估，《條例草案》早日完成審議，就可少一分風險。

香港每一位市民都不願再看到2019年修例風波黑暴橫行、市民生命財產受威脅的亂象重演，大家積極支持《條例草案》盡快完成審議，三讀通過立法，維護國家安全、保障香港安定，讓香港可輕裝上陣，集中精力發展經濟，改善民生。

護國安保人權 愛國教育條件更佳

陳鴻道 香港青少年愛國主義教育基金會主席



《維護國家安全條例草案》正在立法會密鑼緊鼓地審議中。完成基本法第二十三條立法，香港人的心更穩，聚焦發展的共識更大，開展愛國主義教育的社會條件會更好，有利引導香港青少年厚植家國情懷，早成棟樑之才，報效國家、建設香港。

立法維護國家安全是天經地義，是世界慣例。不過長期以來，反中亂港勢力妖魔化基本法第二十三條立法，刻意把香港立法維護國安與保障人權自由對立起來。此次審議《條例草案》，正是用實際行動粉碎謠言謠言，讓港人、海外投資者、國際社會對基本法第二十三條立法放心安心。

隨著審議工作展開，律政司司長林定國強調5個立法重點，包括第一，本地立法，體現普通法原則；第二，《條例草案》與香港國安法銜接、兼容和互補；第三，維護國家安全同時尊重和保障人權、堅持法治。《條例草案》符合基本法和國際人權公約適用於香港的有關規定；第四，借鑑普通法國家經

驗，與國際接軌；第五，完善及釐清現有過時的成文法。

《條例草案》充分考慮香港高度自由開放、與國際社會聯繫緊密的實際情況和現實需要，清晰界定各項罪行，精準針對危害國家安全行為，入罪門檻比較高；對特定罪行設定了免責辯護和排除情況，對行使執法權力清晰訂明條件及限制。

《條例草案》維護國安兼顧人權自由，充分體現於審議過程。立法會法案委員會不僅加班加點、爭分奪秒推進審議，更重要的是，特區政府和立法會通力合作，議員全速仔細嚴謹審議，官員清楚解答釋疑，大家傾注心力完善《條例草案》，務求高質優完成立法，更好地保障香港全體居民的人權自由和根本福祉。

《條例草案》依從了普通法的制度慣例及法理進行起草，兼顧維護國安與保障人權的立法精神，在很多方面都充分體現，完全可以讓人安心。在人權自由方面，香港也會一如以往根據基本法第三十九條有關規定、《香港人權法案條例》和普通法中的「相稱原則」進行處理，充分尊重和保障人權。

行政長官李家超去年發表的施政報告強調，政府全力維護國家安全，今年內完成基本法第二十三條立法。政府也會將愛國主義教育納入國民教育體系，並成立愛國主義教育工作小組和弘揚中華文化辦公室。過去因為缺乏維護國安的法律，反中亂港勢力逢中必反，愛國主義教育推進舉步維艱，令部分青少年誤入歧途，教訓不謂不深。如今《條例草案》完整管用，具有前瞻性及靈活性，完成立法能為香港維護國家安全方面補上最後一塊短板，香港可專心一致為社會謀發展，為人民謀幸福，開展愛國主義教育名正言順，特區政府和社會各界可舉辦更多元化的愛國主義教育活動，增強市民尤其是青少年對國家和中華優秀傳統文化的認同，自覺維護國家安全和民族團結，更利青少年把「讀萬卷書」與「行萬里路」結合起來，的歷史認識世界發展大勢，深入了解祖國的歷史文化和現實國情，厚植家國情懷，錘煉過硬本領，早日成長為可堪大任的棟樑之才，為建設美好香港、實現民族復興積極貢獻力量。