

高效高質完成審議 展現團隊精神



昨日，《維護國家安全條例草案》法案委員會完成法案審議，委員會主席廖長江統計，委員們共提出超過1,000條提問，大家盡心盡力，在審議中提出不少精闢的提問及建設性意見。能夠成為法案委員會委員，為基本法第二十三條立法出一分力，我深感光榮。吸取2019年修例風波的教訓，今次立法進一步完善香港維護國家安全的法律機制，確保香港「一國兩制」實踐行穩致遠、繁榮穩定。

周浩鼎 立法會議員 維護國家安全條例草案委員會委員 民建聯副主席

此次審議，行政立法會充分發揮團隊精神。在過去一個星期40多個小時的審議中，我們逐項條文認真審議，僅就打擊對負責國安案件律政人員起底的單一條文，就用了超過一個小時的時間深入討論；政府也吸納法案委員會提出的不少意見。

認真審議從善如流

委員會副主席陳克勤提出，原本法案提及對潛逃者發出拘捕令後要有6個月的時間，才能夠執行打擊潛逃措施。陳克勤認為，危害國安的罪行比殺人放火更惡劣，但法案相關規定，反而給了國安案件的潛逃罪犯有法定時間去應對，包括本人在內多位委員亦表達相同擔憂。政府從善如流，刪除了6個月的時間要求，經修訂的法例將更迅速打擊危害國家安全的潛逃罪犯。

黃英豪議員提出，就煽惑公職人員離職的罪行，對相關罪行的公職人員定義提出疑問，指出有些公營機構在原本條文內未有涵蓋。政府採納建議，加入相關條款，讓政府日後有機制可指明仍未涵蓋的公職人員類別。

我提出，對曾處理或涉及國安案件律政人員的保護，免遭起底及威脅，原本法案未全面涵蓋。

政府吸納意見，在修正案中作更全面的保護，讓相關公職人員在執行維護國家安全的工作時，無後顧之憂。

國安案件被告在羈留期間，萬一未能諮詢律師，便需要押後審訊。我提出，根據我作為執業律師的經驗，過去有裁判官因為被告尋求律師諮詢而需要押後審訊，給予3至4個星期的時間。為避免法庭可能出現較長的審訊押後，導致羈留期過長，政府特別在修正案中，為尋求律師諮詢的羈留期，加入7天加7天的申請安排，明確規定押後審訊的期限不超過14天，為公平審訊、維護人權提供更好保障。

律政司司長林定國、保安局局長鄧炳強及政府工作團隊，在法案的起草、審議工作中均準備充足，回答問題精準到位，果斷迅速採納意見及建議，行政立法良性互動、通力合作，確保高效高質完成審議。

抹黑立法站不住腳

審議過程中，有別有用心之外國政客、外國媒體，不斷散播假資訊、假新聞，抹黑香港立法維護國家安全，我們堅決反駁。

我指出，去年英國通過的《國家安全法》(National Security Act

2023)，有關國家秘密的定義，法例的「受保護資訊」(「protected information」)規定，關乎保護英國安全或利益的事宜(……for the purpose of protecting the safety or interests of the UK)，已經符合相關定義，定義可謂「關過大海」。國安《條例草案》中，「國家秘密」的定義分7個層次，定義相當清晰。

我還指出，在英國對非法披露他們的國家秘密，最高刑罰是終身監禁。國安《條例草案》，非法披露國家秘密最高刑罰是10年監禁，這還是應用於「罪加一等」的公職人員身上，如果普通人的話，最高刑罰是5年監禁。

可見，香港基本法第二十三條的刑罰比英國寬鬆得多，外國政客、媒體抹黑基本法第二十三條嚴苛，請他們看看自己的法律。依法維護國家安全，天經地義，符合國際慣例，外國政客、媒體對香港抹黑，完全站不住腳。

拖延了20多年的基本法第二十三條立法，如今圓滿結束法案委員會審議，期盼早日完成餘下的立法工作，早日完善維護國家安全的法律機制，香港可以全力拼經濟謀發展。

改善服務業質素 提升「好客之都」形象

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

內地擴大來港個人遊城市名單，正當特區政府和旅遊業界密鑼緊鼓作出部署，迎接自3月6日起來自西安和青島兩地的個人遊旅客所帶來的新商機時，有外媒發表評論文章，指出香港一些餐廳存在「趕客」現象。筆者認為，就道改善服務業質素，提升香港作為「好客之都」的形象，提出即時的治標措施固然重要，但亦要從宏觀角度深入認識問題，提出長遠的治本方案。

「趕客」等問題出現的根源有二：一是業內部分持份者滿足於過去的成功而未有跳出舒適圈迎接新環境，亦欠缺進步的動力應對挑戰。二是香港土地不足、勞工短缺、市場細小，租金和勞工成本必然高漲，企業追求抵消成本以獲取更大利潤的經營目標，例如旅遊區內的餐廳或不免以「趕客」方式來多做一些一兩輪生意，旅遊產品和服務的質量難免再退步，形成進一步「趕客」的惡性循環。

創意手法呈現香港各區文化

旅遊業作為香港經濟四大支柱產業之一，需要配合香港的整體經濟作出改革，踏出高質量發展的第一步。就此，筆者提出三點建議。首先是建構一個現代化的旅遊業產業體系。通過規劃，例如2023年施政報告提出將會制訂的《香港旅遊業發展藍圖2.0》，把與旅遊相關的景點、餐飲、交通運輸、零售、酒店賓館、文化、體育、盛事等行業與活動有機整合，並按需求明確不同的協作機制和網絡，循着發展目標推動旅遊業實現高質、智能和綠色化發展，重振香港旅遊業獨特的品牌形象。

二是以新質生產力抵消深層次矛盾、優化旅遊產品與服務的質量。科技和創意是打造新質生產力的重要投入，香港在這兩方面都極具優勢，再配合香港人的精細與一絲不苟的辦事作風更能相得益彰。例如在旅遊產品方面，可以發掘香港18區內的不同文化，通過AR等科技和創意手法呈現這些文化與中國文化在香港融合的特色；同時配合當前「城市漫步」的旅遊熱潮，以不同主題把這些交融文化逐一呈現，讓旅客沉浸在各區體驗香港獨特的旅遊資源。

推進大灣區一程多站旅遊

在提升服務質量方面，短期內可考慮推出各類資助計劃，鼓勵業內不同行業採用更多科技產品協助生產和提供服務，解決員工不足和惡劣態度等問題。

長遠而言，提升從業員的素質十分重要。特區政府、旅遊業界組織、教育培訓機構等可建構協作網絡，通過政策、各類資金和支援措施，共同創造更優良的經營和從業環境、為員工提供培訓以打造專業服務形象；亦可舉辦各類展覽和比賽來提升從業員專業服務意識，以及業界的創意和競爭力。

三是推進區域協調旅遊發展來提升整體競爭力。內地乃至國際旅客同遊粵港澳三地並非新鮮事，重點是提升旅客一程多站的意願。制度上，粵港澳可聯手爭取放寬簽證的要求和延長停留時間；同時爭取提升旅客可攜帶入境的現金額，鼓勵消費。同時盡快落實興建各項區域和城際交通基礎設施和完善跨區域運輸服務來支撐大灣區內更大的旅客流量。營運上，特區政府可以鼓勵香港與周邊城市不同主題的對接和聯營，通過品牌聯乘和創新營銷手段，促進彼此良性競爭和推動香港旅遊業的服務水平與形象的持續提升。

發揮香港優勢 增強高質量發展信心

周文港 立法會議員 全國港澳研究會理事 香港教育大學協理副校長



國務院總理李強在今年政府工作報告中提到，國家去年經濟增長5.2%，增速居世界主要經濟體前列，今年GDP增長目標設定為約5%，符合乃至略高於市場的預期。報告對當前內地經濟發展的內、外部形勢給予客觀的研判。香港社會各界需要深入研讀報告，把握國家發展新質生產力的機遇，用好創科優勢服務國家發展。

根據政府的解釋，今年設立約5%的GDP目標，兼顧了需要和可能。一方面是考慮了促進就業增收、防範化解風險等需要，並與「十四五」規劃和基本實現現代化的目標相銜接；另一方面也考慮了國家經濟增長潛力和支撐條件，體現了積極進取、奮發有為的要求。根據世界銀行在今年初發表的《全球經濟展望報告》預測，2024年發達經濟體增速將從2023年的1.5%放緩至今年的1.2%，而發展中國家和新興經濟體今年預計僅增長3.9%。筆者認為，在目前中國經濟總量較高基數下，今年政府工作報告中設定約5%的GDP增長目標，無疑是用行動向世界發出積極的信號，中國將繼續成為全球當之無愧的最大增長引擎，亦是藉此對部分西方人士和媒體鼓吹「中國經濟見頂論」等詆毀言論予以駁斥。

穩中求進 駁斥中國見頂論

當然，要實現上述的增長目標絕非易事，需要官民合力、共同努力。報告延續了去年底中央經濟工作會議的精神，堅持「穩中求進、以進促穩、先立後破」的工作總基調，強調各政府部門要「多做加法」，多出有利於穩預期、穩增長、穩就業的政策；「少做減法」，謹慎出台收縮性和抑制性舉措。

就宏觀調控政策而言，報告提出要強化逆周期和跨周期調節，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。當中，今年的財政預算赤字率擬定為3%，比去年的2.8%有所增加，赤字規模為4.06萬億元，比去年的預算金額增加1,800億元。中央政府還擬安排3.9萬億元的地方專項債，比去年增加1,000億元；並表示

從今年開始擬連續幾年發行超長期的特別國債，專項用於國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設，今年先發行1萬億元。凡此種種，預示了中央政府債務「加槓桿」的政策取向進一步明確，透過推行擴張性的財政政策，以此對沖有效需求不足的問題以及提振市場信心，並成為今年，乃至未來幾年支持內地經濟高質量發展的一大着力點。

貨幣政策方面，報告指出「保持流動性合理充裕，社會融資規模、貨幣供應量同經濟增長和價格水平預期目標相匹配」，以及發揮好貨幣政策工具的「總量和結構雙重調節」，加大對重大戰略、重點領域和薄弱環節的支持力度，促進社會綜合融資成本穩中有降。相比去年，政府新增了對「增強資本市場內在穩定性」的新要求，表明中央把資本市場穩定運行，放在今年工作的更突出位置。長遠而言，希望透過多管齊下的供給側制度改革，加快完善資本市場融資功能，以及將此打造成為居民財富增值儲蓄的「蓄水池」。

重視科創 打造新質生產力

至於2024年政府工作任務，報告提出了十大重點工作部署，當中將「大力推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力」「深入實施科教興國戰略，強化高質量發展的基礎支撐」放在了工作任務的前兩項。「新質生產力」是習近平主席去年9月在黑龍江考察時率先提出，在隨後多個中央重要會議場合中均有出現，此次更是首次正式寫入政府工作報告，其釋放的核心要義，就是進一步突顯科技創新對引領經濟高質量發展的重要性，以此加快促進內地產業升級、提升社會生產力。

具體而言，報告中提到持續推動產業鏈、供應鏈優化升級，促進優勢傳統產業的高端化、智能化和綠色化升級，促進中小企業「專精特新」發展，以及打造更多有國際影響力的「中國製造」品牌；同時要積極培育新型產業和未來產業，打造經濟增長新引擎，包括智慧網聯新能源汽車、新興電能、新材料、創新高藥、生物製造、商業航太、低空經濟等新興產業，以及量子技術、生命科技

等未來產業的新賽道。

同時，有鑒於科技創新離不開高素質的人才隊伍，而人才供應的根本途徑在於教育，科教興國戰略在今年政府工作報告中的重要性大幅上升，政府以三位一體的方式統籌推進教育、科技和人才強國建設，為中國經濟高質量發展奠定堅實的基礎。

融入國家 發揮好香港優勢

此外，報告還從擴大內需、深化改革、擴大開放、防範風險、鄉村振興、區域協調、綠色低碳，以及民生保障等方面，提出了一系列重要的工作部署。例如，促進消費方面，提到培育壯大新型消費、穩定和擴大傳統消費、鼓勵和推動消費品以舊換新。激發各類經營主體活力方面，重申對民營企業的大力支持，進一步解決市場准入、要素獲取、公平執法、權益保障等方面存在的問題；以及要提高民營企業貸款佔比、擴大發債融資規模，加強對個體工商戶分類幫扶支持等。

加大吸引外資力度方面，表示要全面取消製造業領域外資准入限制措施，放寬電信、醫療等服務業市場准入，打造「投資中國」品牌，以及提升外籍人員來華工作、學習、旅遊便利度。同時，亦提到深化多邊和區域經濟合作，特別指出推進中國—東盟自貿區3.0版談判，以及推動加入《數字經濟夥伴關係協定》《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》等。

報告重申「支持香港、澳門發展經濟、改善民生，發揮自身優勢和特點，積極參與粵港澳大灣區建設，更好融入國家發展大局，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」筆者認為，香港在「一國兩制」下，擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，匯聚中西方的多元化頂尖人才，並致力打造國家賦予的「八大中心」，在中國現代化的新征程中扮演著至關重要的角色。隨着國家經濟邁向高質量發展，香港經濟亦將迎來更廣闊的機遇，以「北部都會區」為重要突破口融入國家發展大局，同時鞏固提升香港國際化、市場化和創新型的營商環境，定能為香港產業發展開創新局面。

取消潛逃者專業資格合理合法

陳子遷 律師

吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任



特區政府全速推進基本法第二十三條立法工作，立法會相關法案委員會完成審議《維護國家安全條例草案》，委員會主席廖長江今天將向內務委員會提交口頭報告。《條例草案》提出，針對違反相關國安罪行的潛逃者，政府會否因應潛逃罪犯提出具阻礙力的限制行為，例如剝奪資產、專業資格、限制行動等。包括潛逃者根據任何條例持有的專業執業資格均會暫時吊銷；而在其經營業務或受僱工作上的准許或註冊亦會暫時無效，亦不容許提出上訴或覆核條文。如果潛逃人為公司董事，其職位亦會被暫時罷免，並據此而暫時不得直接或間接參與或關涉該公司的管理等。

正如保安局局長鄧炳強指出，必須要加強針對潛逃者，除了本身文件中提到的考慮取消潛逃者護照，亦積極考慮減少福利、取消專業資格及商業牌照等，強調會用盡一切方法，令違反相關國安罪行的潛逃海外人士為他們的行為付出代價。筆者對此表示認同，違反基本法第二十三條及國家安全者被取消專業資格合理合法，甚至應在其專業範圍終身禁入。只有這樣，才能對違法者產生阻礙力，震懾在香港或海外從事危害國安行為人士，展示國安法律的域外效力，社會各界及各行業組織都應予以支援和配合。

如許智峯之流違反國安罪行的潛逃者，已背負多項罪名，仍可以在香港以外的地方「考牌執業」，還洋洋自得，無視法紀。他們自恃身在外地便大放厥詞，唱衰香港，甚至參加反中亂港活動。如果任由他們保留專業資格，只會令他們繼續在其專業領域內蠱惑人心，荼毒更多的人。還有加強對潛逃者的懲罰措施，是要明確傳達一個信息，違法犯罪者必定會被追究到底，即使逃跑到境外，難逃必究。潛逃者或者任何意圖犯法之人不要心存僥倖，不要以為可以一逃了之，逍遙法外。天網恢恢疏而不漏，逃得一時，逃不了一世！

特區政府應制定有關方案，在有關人士在香港的專業資格被暫時吊銷時，要求香港的相關專業團體，通知外國有關專業團體禁止其考取專業資格的牌照，以確保香港司法制度得以有效執行。但《條例草案》若只要求相關專業團體，不時更新專業名冊，並不合適，可以改為「在合理時間內」更新，又或者即時更新名冊。