



# 《條例》保社會穩定 保障港人權益

## 港政界：過去有人「裏應外合」煽亂 催生黑暴破壞全港福祉

2019年黑暴肆虐全港社會的活生生教訓，相信不少港人都記憶猶新，兇殘的暴徒在全港大範圍破壞和損毀港鐵、巴士、交通燈、機場等公共設施，導致市民無法正常出行、大型商業場所停業、大中小學停課，為香港市民工作、學習、生活環境造成嚴重損害。國際經驗也表明，破壞活動尤其是對於重要基礎設施的破壞，給國家和地區安全造成的風險極大。因此，《條例草案》從保持香港長期繁榮穩定這一全體港人的整體和根本利益出發，高度重視維護香港社會公共利益。

### 黑暴禍亂全港 外力推波助瀾

民建聯副主席、立法會議員陳學鋒表示，香港在2019年經歷了令人難忘的社會動亂，許多市民在看到外國勢力的介入，假信息遍地，煽動及暴亂難以制止，連最基本的出行都可能出現危險，才明白到香港在維護國家安全方面有漏洞。由當時開始，已有許多市民支持特區政府盡早立法，特別是必須有效阻止外國勢力干預香港事務。隨著揭曉的事實愈來愈多，大家都了解外國的資金流入，干預香港事務，以及公開支持暴徒，是導致香港混亂的罪魁禍首。

自由黨副主席、立法會議員李鎮強表示，自己在2019年時擔任區議員，見到許多人在街上「佔領」街道，焚燒垃圾桶，破壞欄杆、道路等公眾設施，令全港市民每天提心吊膽。當時暴徒的種種惡行，例如對於公共設施的破壞，特區政府更需用大量人力、物力來恢復，對香港的經濟、民生均造成嚴重影響。他慨嘆許多遊客從當時開始便不願再來港旅行，商人不願到香港營商，對香港的影響極為深遠。

他指出，外部勢力一直以來都企圖利用香港作為反中基地，根本目的在於阻止中國繼續發展，因此填補香港法律上的漏洞，堅定維護國家安全，是特區政府的責任。他相信，在完成基本法第二十三條本地立法後，居民福祉和權益得到保障，香港就能夠全力拚經濟、謀發展，迎來更好的明天。

### 暴動波及醫食住行 威脅人身安全

立法會議員陳凱欣表示，修例風波對社會破壞的嚴重性是巨大的，完全出乎所有人意料之外，市民連正常的工作、上學都受到阻礙，甚至只要上街，人身安全便受到嚴重威脅。她憶述，自己當時於九龍西區服務，看到醫院門口都被佔領，地下的磚塊被暴徒破壞，「醫院是救急扶危的地方，竟亦無法正常出入，對此感到特別無奈。」港鐵出口被惡意堵塞，亦對基層市民的出行有嚴重的影響。

陳凱欣直言，在2019年前，市民都不能想像到香港這個美好家園，有一天會被破壞得體無完膚。在經歷了慘痛的教訓後，市民理解及明白到基本法第二十三條一直以來都被妖魔化，被別有用心者抹黑，原來香港缺少相關的法律保護，最大的受害者正是全港市民。

她強調，現在是為二十三條本地立法的最好時機，法例中不但直接保護了市民的人身安全，還對公眾設施、基建設施等有全面的保障，防止有人再利用破壞設施令香港陷入混亂。

### 暴動

- ◆ 2019年6月12日，立法會原擬就《逃犯條例（修訂）草案》恢復二讀，大批暴徒先是霸佔金鐘一帶街道非法集會，其後有組織地衝擊警方防線，更以磚頭、自製鐵矛等武器襲擊，造成22名警員受傷
- ◆ 2019年7月21日，攬炒組織「民陣」發起所謂「反修例遊行」，暴徒違反規定路線轉往衝擊中聯辦，在辦公大樓外牆噴上侮辱國家、民族的字眼，投擲墨水玷污國徽，公然挑戰中央政府權威，觸碰「一國兩制」原則底線

◆ 2019年7月，暴徒破壞中聯辦大門。資料圖片

### 二十三條立法

#### 之進入最後直路

香港立法會法案委員會在高效嚴謹的審議下，已完成了《維護國家安全條例草案》及其修正案的審議工作，即將提交立法會大會恢復二讀。香港多名政界人士在接受香港文匯報訪問時表示，《條例草案》可保障香港長期繁榮穩定，維護全體港人的公共利益，特別是基層市民的根本利益。他們均指出，2019年修例風波期間，香港社會異常混亂，市民正常的生活都無法保障，更堅定了要為基本法第二十三條本地立法的信心，相信完成立法後，將更充分保障香港市民的福祉和權益。

◆ 香港文匯報記者 藍松山

### 黑暴 無惡不作



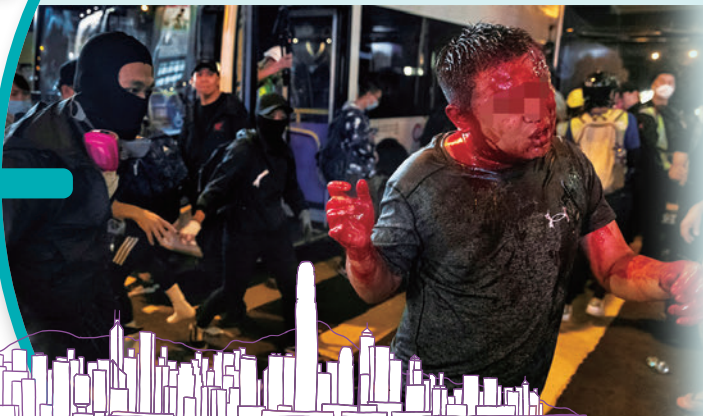
◆ 2019年11月，佔據理夫的黑暴分子對交通基建造成極大破壞。資料圖片

### 破壞公共設施

- ◆ 大量暴徒癱瘓香港機場運作，禁錮、凌辱及毆打旅客與內地記者
- ◆ 暴徒佔據理工大學及附近範圍，在天橋及收費亭縱火、投擲汽油彈，用高壓彈及發射石頭及金屬物件，大規模破壞校園並製造及存放大量汽油彈

### 暴徒犯罪行為

- ◆ 「私了」事件不斷，有操普通話銀行職員因說「我們都是中國人」而遭暴徒毆打；一批蒙面暴徒於旺角兩度襲擊途人
- ◆ 與公眾集會事件有關的傷者超過2,800人；逾600名警察在行動中受傷



◆ 2019年黑暴期間，一名內地旅客遭暴徒襲擊，血流披面。資料圖片

### 捍衛國安公共秩序 多國案例：絕不手軟

沒有完整的國家安全法律，填補維護國家安全制度漏洞，將令市民的權益遭受巨大風險。放眼世界，不僅香港如此，世界各地有不少案例，突顯了國家安全法的重要性。例如，加拿大曾爆發有組織的分裂活動、英國倫敦曾爆發一系列社會騷亂事件，隨後都被相應法律定性為非法行為，並對違法者採取嚴厲的刑罰，才能令國家恢復安穩。

#### 加派軍隊鎮壓分裂魁北克分子

加拿大是個多民族國家，主要居民是英裔和法裔的加拿大人。加拿大魁北克省歷史上曾經鬧過分裂。1963年，少數魁北克獨立分子成立「魁北克解放陣線」，開始進行有組織的分裂活動，他們揚言要以暴力手段推翻加拿大的魁北克省政府，建立一個獨立的魁北克。

1970年10月，「魁北克解放陣線」綁架英國駐蒙特利爾貿易代表和魁北克省勞工部長，並提出釋放23名分裂分子和停止警方的搜查活動等無理要求，加拿大全國一度進入戰爭狀態。加拿大政府宣布魁北克省進入緊急狀態，在和平時期唯一一次實施《戰爭措施法》，派軍隊進駐魁北克省，鎮壓分裂分子，同時授權警方可以直接逮捕和拘留可疑者。

1998年8月，加拿大最高法院宣布，依據國際法與加拿大憲法，魁北克單獨宣布獨立的行為非法。隨後，加拿大6個月完成國安立法。1999年12月，加拿大聯邦政府推出《清晰法案》，在2000年3月15日被下議院通過，在6月29日最終版本由上議院通過。《清晰法》在導言裏明確規定：「根據加拿大聯邦憲法或國際法，一個省無權單方面宣布獨立。」

#### 英迅速定性暴動 重囚遏制網絡煽動言論

2011年8月6日，英國首都倫敦發生了一系列社會騷亂事件。騷亂的導火線是2011年8月4日馬克·達根乘計程車在倫敦街頭遭警方攔截，雙方發生槍戰，達根身中兩彈，當場死亡。民眾上街抗議員警暴行，100多名青年在夜色中焚燒警車、公共汽車和沿街建築，切斷交通，佔領高速路，劫掠數十家店舖，35名警員受傷。騷亂發生後，英國政府立即為暴動定性，拒絕獨立調查。

2011年8月16日，兩名在臉書網站上建立網頁號召打砸搶的青年「快速」被判處4年監禁，以遏制利用社交平台進行煽動的行為。8月17日，倫敦法院向各地方法庭傳達了一份備忘錄，強調「在處理騷亂者案件時，不必礙於量刑規則，可適當加重刑罰」。2012年8月，2,138人被定罪，其中1,405人被判即時監禁。

◆ 香港文匯報記者 藍松山

◆ 圖為2020年時任美國總統特朗普簽署干涉香港事務的「行政命令」。

### 外國干預

- ◆ 美國政客美化暴徒暴行為「和平示威」，為暴力行為塗脂抹粉、搖旗吶喊，甚至有美國國會議員穿黑衣在香港街頭出現，以行動支持暴徒惡行
- ◆ 美國於2020年7月14日簽署「香港自治法」，對制定、通過或實施香港國安法人員實施所謂「制裁」

### 網絡欺凌

- ◆ 2020年1月，由支持警察的楊明投資的燻湯店「燻」被人「裝修」破壞，網上亦有人煽動罷食行動
- ◆ 2019年6月起，Telegram群組「阿囡搵老豆老母」不斷起底支持警察的藝人，包括將汪明荃、曹永廉、陳百祥等藝人的個人資料公開

## 立法機關授權訂立附屬法例 鄧炳強：普通法制度慣常做法

香港文匯報訊 《維護國家安全條例草案》修正案，賦權行政長官會同行政會議訂立維護國家安全附屬法例，特區政府保安局局長鄧炳強昨日強調，立法機關授權行政機關為更有效地實施主體法例的規定而制定附屬法例，是普通法制度下行之已久的做法，市民無需疑慮。

鄧炳強表示，把關於主體法例的繁複且富技術性的事宜，例如執行細節、行政事宜，以及須由行政機關持續檢視和完善、或須及時訂立或修改的事宜，以制定附屬法例方式處理，是普通法制度下的慣常做法，其他司法管轄區例如英國和美國亦有相關做法。

### 同類安排普遍 截至目前有逾20條

他表示，由立法會授權行政機關為更有效地實施主體法例而訂立附屬法例，在香港的法例中亦非常普遍，在今年1月1

日到目前為止訂立的附屬法例就已經有超過20條。

鄧炳強解釋，全面的維護國家安全的措施需要賦予行政機關訂立執行細節和行政事宜的權力，而國家安全風險可能突如其來且現時無法預計，授權行政長官會同行政會議訂立附屬法例，就香港國安法、香港國安法的解釋及《維護國家安全條例》的規定訂立具體落實細節，才能更有效地實施維護國家安全的機制，及時防範和化解國家安全風險。

鄧炳強強調，附屬法例必須按照主體法例的規定而訂立，其內容不得超越主體法例所規管事宜的範圍。《釋義及通則條例》已清楚訂明附屬法例不得與任何條例的條文互相矛盾。同時，附屬法例亦會交由立法會按照《釋義及通則條例》以「先訂立後審議」的程序訂立。立法會可通過決議，修訂甚至廢除有關附屬法例。由此可見，訂立附屬法例的權力，是會受到有效制約的。

## 李慧琼倡立法後官員續帶頭解說條文

香港文匯報訊（記者 藍松山）立法會內會將《維護國家安全條例草案》提交修正案的限期定於昨日中午12時，立法會秘書處表示，在限期屆滿前，只接獲保安局局長鄧炳強提交的修正案。立法會主席梁君彥已批准，如《條例草案》獲二讀，保安局局長可就《條例草案》動議修正案。全國人大常委會委員、香港特區立法會議員李慧琼昨日在接受電視節目訪問時表示，基本法第二十三條本地立法沒有「死線」，但早一日立法，就早一日得到保障，認為最重要的是有高質、高效的心意。

中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥在兩會期間，提出希望香港盡快完成基本法第二十三條本地立法，堅定維護國家主權、安全、發展利益，確保

香港長治久安。李慧琼形容，這是一份欠了20多年的功課，市民在經歷了2019年「修例風波」後，更加體會到沒有國家安全，其實可能連普通生活亦很難有保證，何況是發展經濟、改善民生，所以「早一日立法，能夠有早一日的保障」，讓市民可以輕裝上陣、發展經濟、改善民生。

她認為，不論在立法過程中或立法後，特區政府官員都要繼續談話，亦要帶頭談話，包括反駁對二十三條的錯誤言論，港區全國人大代表以及在不同重要公職的人士，亦應該就國家安全和二十三條立法作更多說明，讓更多市民能掌握，法律專家可就具體細節的條文多作說明，「相信每個人都可以擔當不同角色。」