

突破時刻作突破 義無反顧護國安



2024年3月19日，是香港踏入新篇章的日子。第七屆立法會全速、高效審議和通過了《維護國家安全條例草案》(《條例草案》)，與特區政府一同完成基本法第二十三條本地立法工作，為香港維護國家安全補上

了這一塊期待已久的最後拼圖。立法會在當天召開特別會議，恢復《條例草案》的二讀辯論，經過一整天高質量審議和辯論，至傍晚終於迎來法案付諸表決的一刻。

梁君彥 議員 立法會主席 大紫荊勳賢 GBS JP

回看2003年即21年前，政府曾就基本法第二十三條開展立法工作，可惜未竟全功。這項關乎香港特區維護國家安全的重要法律，在回歸後已經耽誤了接近27年，在第六屆特區政府和第七屆立法會共同努力下，方能取得突破，完成立法，堵塞香港防範國家安全風險的缺口。

行使投票權支持立法

立法會主席是立法會議員一分子，同樣享有投票權。但一般而言，主席專注主持會議，對法案和議案不會行使這項權利。然而，維護國安，人人有責，因此我作出突破，不依從「慣例」為這項重要法案投票，按下電子表決系統的「贊成」按鈕。在傍晚6時53分，我宣布《條例草案》的三讀表決結果：「有89位議員出席，有89位議員贊成，全票通過。」第七屆立法會全體議員支持通過《維護國家安全條例

草案》，載入立法會議事錄，寫入香港特區的史冊，香港亦從今起走入新一頁。

為維護國家安全立法並非「新鮮事」，這是世界上每一個主權國家的固有權利和國際慣例。近年，國際地緣政治波瀾雲詭，行政長官把特區維護國家安全的憲制責任記掛在心上，全力推動完成立法，堅決扛起「第一責任人」的重任。立法會能夠在合理時間內，全面、整體、認真和嚴謹地完成審議並通過《條例草案》，交出一張亮麗且圓滿的成績表，這都是由行政長官牽頭揭開序幕，並由官員、全體議員，以及一眾在背後默默付出的工作人員，他們的專業精神和辛勞汗水交織而成的。

我宣讀法案的表決結果時百感交集，心情既激動，又感恩。在歷史洪流中，這項香港回歸後久久未能完成的使命，落在第六屆特區政府官員和第七屆立法會議員身上，我作為立法會

主席參與其中，大家一起完成這項任務，為國家和香港作出貢獻，倍感光榮。

審議展現行政立法良性互動

除了在法案表決時投下贊成票外，整個立法過程我亦感受良多，自覺有責任抓緊每個機會，向社會多闡釋今次立法工作，與市民安穩生活息息相關。我主持立法會會議和會見傳媒時，多次強調維護國家安全的重要性和迫切性；另外，我亦鼓勵議員多利用議會不同平台發聲，例如在前廳交流會和法案委員會作為官民橋樑，積極反映社會和業界對立法建設性的意見。我很高興議員問得「貼地」，主責官員答得「到位」，並精準有力地反駁對《條例草案》的謬誤；政府更吸納議員建議，從善如流提出多項修正案，令法例更完備，大家都展現無比魄力和擔當。

《維護國家安全條例》(條例)切合國家和香港社會的需要，條文按照現行普通法的常用語言編寫，清晰易明；亦借鑑了其他普通法國家的經驗，再以香港實際情況去立法，同時完善了現有的法例。

條例與香港國安法相輔相成，兼容互補，更有效實施維護國家安全的機制；條例亦依法保障香港居民在基本法和相關國際公約下所享有的基本人權和自由。我要強調法例非針對任何國家或個人，相反透過更有效保障國家安全，能締造更有利環境吸引外資來港營商和投資。

隨着法例刊憲生效，香港今後有更安全、更穩定的環境，政府有更多空間聚精會神拼經濟、謀發展，為國家和香港的高質量發展出力，令「一國兩制」行穩致遠。立法會與政府攜手改善民生，讓人民安居樂業，增進大家的歸屬感和幸福感。

補齊國安短板 築牢校園防線

黃錦良 全國人大代表 香港教聯會主席



香港立法會日前以全票通過政府提交的《維護國家安全條例》，行政長官李家超表示，這是香港特區共同譜寫光榮歷史的驕傲時刻。國務院港澳辦、中聯辦隨即發出聲明，給予支持和祝賀。全國人大常委會法工委負責人發表談話，指出香港特別行政區依法制定《維護國家安全條例》，進一步建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，為依法防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動提供了有力法治保障，有利於全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，依法維護香港居民和其他人的合法權利和自由，保持香港特別行政區長期繁榮穩定。

高質高效完成立法

新制定的香港國安條例與現行的香港國安法，相互銜接、相互配合，形成一道維護國家主權、安全和發展利益的堅固屏障。這次能夠在較短時間內高效率、高質量完成立法，與政府勇於承擔、善作善成，行政立法機構各盡其職又相互配合，以及市民大眾支持和參與密不可分。落實香港國安法，完善選舉制度、確保「愛國者治港」，由治及興的社會大環境，為香港特別行政區履行憲制責任、補齊國家安全短板創造了必要條件。

國家安全與香港息息相關。「國

安」才能「港安」，「國安」才能「家安」。就教育界而言，社會的穩定，始終是校園安寧的重要因素。香港校園有效制止外部政治勢力侵入，保護校園安寧祥和，教師才能秉持專業精神教書育人，學生亦能投入到校園生活，免受外界干擾。發生於2019年的修例風波，香港教育界遭受重創。那時，受各種內外複雜因素影響，反中亂港勢力侵入校園，利用青少年為馬前卒，「港獨」、黑暴、「攞炒」猖獗，破壞香港社會秩序，威脅國家主權、安全和發展利益，局勢嚴峻，「一國兩制」幾乎毀於一旦。中央政府果斷出手，扭轉危局。2020年中，香港國安法頒布實施，社會秩序得以整治，校園安寧得以回復。

香港國安法制定實施前後的對比，讓香港社會尤其是教育界有深切感受：安全與發展是車之兩輪、鳥之兩翼，不可偏廢。今次政府制定香港國安條例，進一步完善相關法律制度和執行機制，旨在確保有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，為香港長治久安和保持繁榮穩定保駕護航。這對香港教育界是提供了保障，也是維護了學生、家長和教師的根本利益。

豐富國安教育內容

法律有其教育意義和功能。國家安全教育已經成為學校國民教育一項重要內容。為全方位支援學校推

行國家安全教育，教育局向學校提供《香港國家安全教育課程框架》，並指導學校參考框架設計校本課程，開展國家安全相關的教學。通過多元化的學習活動，增強學生對國家安全的認識。教育局還就落實國家安全教育進行視學，學校每年向教育局呈交工作計劃或報告。按照政府要求，每一所學校都安排一位國民教育統籌員，統籌國民和國安教育，確保學與教方面的質素。

香港國安條例成為維護國家安全體系和機制必不可少的內容，必將豐富教師和學生的國家安全認識，使其更加全面、具體。教育界有責任配合政府做好香港國安條例的宣講教育工作。幫助學生理解重要法律規定，尤其是貫穿於法律條文中的三項原則，即維護國家主權、安全和發展利益，是「一國兩制」方針的最高原則；尊重和保障人權，依法保護基本權利和自由；按法治原則防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。增強學生辨別是非對錯的能力，從而遠離法律禁止的活動。

政府應當盡快更新課程內容，並提供相關教材及專業支援，通過國民教育與國安教育的相互配合，着力構建與「一國兩制」相適應的香港教育體系。教聯會作為愛國愛港陣營的一面標誌性旗幟，未來將會一如既往大力推動國民教育及國家安全教育，讓下一代建立正確的價值觀，提升維護國家安全的意識和責任感。

立法民主公開 體現高水平

劉林波 北京市社會科學院國際問題研究所助理研究員

《維護國家安全條例》日前在立法會全票通過，香港履行憲制責任。該法立法過程民主、公開、審慎、完備，未跳過、缺漏任何法定程序，經過了首讀、法案委員會審議、二讀、三讀等環節，整個立法過程體現出民主、公開、審慎、完備等特點，根本不存在反中亂港分子、外國政客和媒體所稱的「立法倉促」問題。

第一，公眾諮詢廣泛、深入，聽取真實意見。此次香港國安條例立法雖然只進行了30天的公眾諮詢，但香港特區政府籌辦了近30場諮詢會，向各界人士(包括外國駐港領事及商會代表)解說立法諮詢文件的主要內容，取得不錯的溝通效果，公眾諮詢結束後，共收到13,000多份意見，樹立了民主立法的典範。從比較的視角可以更清晰看到香港此次立法公眾諮詢的成效，英國《國家安全法案》雖然進行了70天的公眾諮詢，卻僅有208個組織或個人回應了諮詢。

第二，此次立法各環節的立法程序走全、走足。從比較的視角，可以看到香港國安條例立法程序完備的難能可貴。美國的立法程序中有一個「暫停適用議事規則」，這是一項較快速的程序，一般適用於兩黨共識度較高的法案，一旦採用該規則，辯論時間將限制為40分鐘，不得提出修正案，且需獲三分之二的多數票才能通過。3月13日，美國眾議院就採用「暫停適用議事規則」，以352票對65票通過了《保護美國人免受外國對手控制應用程式侵害法案》，打壓短視頻應用TikTok。香港國安條例的

社會共識度很高，在法案公眾諮詢期間特區政府收到的13,000多份意見中，98.6%是支持和正面意見。立法會議員對香港國安條例的共識度也很高，法案二讀、三讀階段發言的88名議員都支持立法，最終法案也以全票獲得通過。立法會加開會議審議法案也是有明確的法律依據，根據《香港特區立法會議事規則》第15條規定，立法會主席須應行政長官的要求召開立法緊急會議。3月7日，在將《維護國家安全條例草案》提交立法會審議時，香港特區行政長官就提出了從速審議法案的建議。

第三，此次立法，立法會議員有充分表達意見的機會。在整個法案審議過程中，不存在為了求立法速度快，限制立法會議員對法案發表觀點的問題。法案委員會連開7天會議，完成了對《維護國家安全條例草案》181個條文的逐條審議。法案的二讀辯論歷時7個小時，除立法會主席按慣例不發言外，其餘的88名議員均獲發言。法案三讀期間，88名議員均進行了發言。

第四，立法會對法案的審議是審慎負責的實質性審議。《維護國家安全條例》的審議過程全程網上直播，公開透明。在法案的各個審議階段，立法會議員都以高度負責的精神履職，在法案委員會審議階段通過了40條修訂，在二讀階段通過了91項修正案。這麼多修訂、修正案表明，立法會議員對香港國安條例的審議不是走過場，而是審慎負責的實質性審議，是十分難得的高水平立法。

立法護穩定 有利吸引人才企業

盧錦欽 全港各區工商聯首席會長 選委會委員



香港立法會日前全票通過《維護國家安全條例》、履行憲制責任，作為商界代表，我對此深感激動，並表示熱烈的歡迎和堅決的擁護。

香港國安條例的制定，不僅是對基本法、全國人大「5.28」決定及香港國安法精神的全面落實，更是對香港特區維護國家安全法律制度和執行機制的完善。這一條例的實施，意味着香港在維護國家安全方面有了更加明確和具體的法律依據，也為香港的長治久安奠定了堅實的基礎。

長期以來，香港作為國際金融、貿易、航運中心，其穩定與繁榮不僅關乎香港自身的利益，更與國家的整體發展緊密相連。然而，一段時間以來，由於國家安全方面的隱患和不確定性，香港的營商環境受到了一定程度的影響，投資者的信心也受到了考驗。如今，香港國安條例的制定，為香港提供了一個更加穩定、安全的投資環境，為香港的長遠發展注入了強大的動力。

金融是香港經濟的命脈，而穩定的政治和社會環境是金融業健康發展的前提。隨着條例的落地，香港的金融市場將更加規範、透明，投資者的權益將得

到更好的保護，這必將吸引更多的國內外資金湧入香港，推動香港金融業的持續繁榮。

同時，條例的制定也將有利於保持香港的獨特地位和優勢。香港作為國際大都市，擁有獨特的地理位置、完善的法治體系、自由的市場經濟等優勢。這些優勢是香港在國際競爭中立於不敗之地的關鍵。而條例的制定，將進一步鞏固這些優勢，增強香港的國際競爭力，為香港的長遠發展奠定堅實基礎。

必須強調的是，條例的制定絕對不會構成對私有財產、企業所有權、合法繼承權的侵犯，相反將更好地保護這些權益。條例的實施將依法保護投資者的利益，保障個人隱私和商業秘密，為香港經濟的健康發展提供有力保障。這將使香港成為一個更加公平、公正、透明的投資目的地，吸引更多的優秀人才和企業前來發展。

展望未來，隨着香港國安條例的深入實施，香港將會有更好的發展根基，經濟將會更好地增長壯大。香港的前景一片光明。我們有理由相信，在全體香港市民的共同努力下，香港商界將迎來發展的春天，香港一定能夠迎來更加繁榮、穩定、美好的明天。

國安港安 人權福祉更有保障

蔡志婷 北京市政協委員 中華全國工商業聯合會執行委員



立法會全票通過了《維護國家安全條例》，落實了特區維護國家安全的憲制責任。這一舉措不僅標誌着特區在維護國家安全方面邁出了堅實步伐，更是在新時代新征程「一國兩制」事業發展進程上具有重要里程碑意義。國安才能港安，國安才能家安。香港國安條例順利通過，為香港長期繁榮穩定提供了有力保障，也為廣大香港居民及外來投資者的人權福祉築牢安全屏障，推動香港加快實現由治及興。

香港國安條例是特區高質量立法的典範，具有多個鮮明的特色。其中，條例充分尊重和保障人權，將最大程度保障香港的繁榮穩定，有利於特區政府更好地統籌安全和發展的關係。

條例獲立法會通過後，外部勢力妄言條例可能令香港社會加速封閉，這種抹黑完全與事實不符。事實上，香港國安條例的出台，只是對極少數危害國家安全行為的嚴厲打擊，同時更是對絕大多數香港居民人權自由的堅定保護。條例中明確將尊重和保障人

權作為基本原則，確保了基本法規定的各項權利和自由不受侵犯，同時，《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於特區的有關規定繼續有效，這充分體現香港國安條例有效平衡了維護國家安全和保障人權。

香港國安條例的內容清晰明確，對於罪行的界定、罪與非罪的劃分都做到了精準細緻。罪刑法定、無罪推定等原則的明確，為犯罪嫌疑人、被告人和其他訴訟參與人提供了充分的法律保障。同時，條例還規定了法不溯及既往等原則，確保了法律的公正性和穩定性。這些規定不僅體現了特區對於法治精神的堅守，也充分保護了公眾依法享有的各項權利和自由。

在執法方面，條例同樣體現了嚴謹與公正。執法機構在行使權力時必須符合法定條件、遵循嚴格程式，並接受司法監督。這種對執法權力的制約與監督，確保了權力的正確行使，避免了濫用職權和侵犯人權的情況發生。

香港國安條例在維護國家安全的同時，充分考慮了香港作為國際金融、

航運、貿易中心的特殊地位。條例的弁言明確規定，本立法除了維護國家安全，還「必須保障特區居民和在特區的其他人的合法權益，確保特區內的財產和投資受法律保護，保持特區的繁榮和穩定」。條例的適用範圍明確，不針對正常商業交易和國際交往，也不針對一般的商業糾紛和刑事案件。這確保了香港在維護國家安全的同時，能夠繼續保持其國際聯繫和商業活動的暢通便捷。

此外，條例的實施還為香港營造了更穩定、更可預期的營商和發展環境，不僅增強了香港作為國際都市的吸引力，也使得來自世界各地的人們更有信心在香港投資、營商、生活。香港國安條例的出台，無疑為香港繼續成為「幹事創業的天堂、成就夢想的地方」提供了有力保障。

香港國安條例保安全促發展，條例的制定與實施，是特區政府在維護國家安全、保障人權、促進發展方面的重要舉措，條例通過為香港繁榮穩定奠定更堅實基礎，為「一國兩制」實踐行穩致遠提供了更有力制度保障，香港將迎來國家家好的美好未來。