



國安教育要深入人心

全國港澳研究會昨日在深圳舉辦「築牢國家安全根基 加快香港由治及興——香港《維護國家安全條例》學術研討會」，總結完成《維護國家安全條例》立法工作的非凡意義，讓香港從此可輕裝上陣，聚精會神拚經濟、謀發展、促民生，為「一國兩制」行穩致遠提供了更加堅實的制度保障。下周一是「全民國家安全教育日」，也是特區政府深化《維護國家安全條例》的宣傳教育的好機會，全港18區應從學校教育和社區活動等層面深化國安教育，令條例更深入人心。

全國港澳研究會會長鄧中華昨日在研討會主旨講話中指出，香港基本法第二十三條立法的圓滿完成是香港「一國兩制」實踐進程的里程碑事件，標誌着香港特區維護國家安全法律體系基本建成，為「一國兩制」行穩致遠提供了更加堅實的制度保障；標誌着香港社會在這一長期困擾香港、制約香港發展的重大問題上的爭議畫上句號，香港自此可輕裝上陣，聚精會神拚經濟、謀發展、促民生；有利於香港實現更高質量發展和更高水平開放，為強國建設、民族復興發揮更大作用。

回顧今次立法工作的全過程，符合世界各國維護國家安全立法的一般通例，妥善處理了維護國家安全與保障權利自由的關係、維護國家安全與促進經濟社會發展的關係、維護國家安全的統一性與香港法治體系的特殊性之間的關係。能夠很好地維護國家安全的前提下保障市民的權利和自由，促進經濟社會發展。因此，立法令香港的營商環境更穩定、更光明。

這一重大立法成果，是對過去一系列社會動盪的深刻反思。從2014年的違法「佔中」、2016年的旺角暴動到2019年「修例風波」，一連串危害國家安全、衝擊香港法治穩定的事件，令香港社會深刻意識到補齊香港維護國家安全「短板」的重要性、必

學校社區推廣全覆蓋

性和迫切性，因此《維護國家安全條例》於3月23日刊憲生效，標誌着特區政府成功構建更健全、更有力的維護國安法律制度和執行機制，為香港準確貫徹「一國兩制」方針提供了重要制度保障。不僅是對香港社會民意的體現，更是對香港未來繁榮穩定的必要保障。

《維護國家安全條例》需要落實好、執行好，需要社會對條例有深刻的認識和廣泛的認同。下周一（4月15日）是「全民國家安全教育日」。多名特區政府官員昨日分別到不同的學校推廣國安教育，期待師生、家長共同努力，在校內營造良好的氛圍，讓學生自覺維護國家安全，齊心守護好國家和家園。與此同時，「國家安全18區大獎賽」昨日舉行啟動典禮，讓國家安全的概念和知識進一步植根香港社會不同層面，提高社會大眾對守護國家安全的意識。

結合《維護國家安全條例》的成功立法，今年的國安教育內容豐富，政府、教育界和社區組織更需要以不同的主體活動，深入淺出地做好宣傳教育。從學校所見，有的學校製作了有趣的國家安全主題展板配合有獎問答遊戲活動，讓學生在輕鬆愉快的氛圍中增強國民身份認同；有的學校讓學生參加中國水墨畫活動，了解文化安全的重要性；有的學校舉辦編程機械人等活動，讓學生了解祖國最新的科技發展。至於社區層面，各類型的嘉年華、花車巡遊、展覽等，以市民大眾喜聞樂見的方式提升大家對國家安全的意識。

《維護國家安全條例》在香港的深入實施和「全民國家安全教育日」的積極推廣，為香港的繁榮穩定和長治久安打好堅實的社會基礎，不僅讓香港市民更加深入地了解國家安全的重要性，也更加珍惜和維護香港的法治穩定，讓香港市民更自覺成為國安港安的守護者。

設適應期利平穩落實「走塑」

管制即棄膠餐具和其他塑膠產品的相關法例將於本月22日開始實施。環保署表示，部分商戶已率先推行「走塑」，顯示社會具有相當的環保意識。「走塑」涉及範圍廣，政府要持續監察，確保新措施不會使市民感到不便，運用好措施實施後的首6個月適應期，加強宣傳教育，用寬鬆手法令業界盡快適應，推進「走塑」政策平穩落實。

「走塑」議題在香港社會討論多年，市民大都明白，塑膠垃圾不易降解，有害環境生態和人類健康，對減少使用即棄塑膠有共識。如今飲食界和酒店業對「走塑」措施反應積極，署方已實地走訪20,000間中小食肆，發現有21%已經轉用非塑膠餐具，部分食肆已經開始尋找替代品。大型連鎖食肆大部分都已轉用替代品或準備於實施日起轉用，亦有愈來愈多中小型食肆查詢或訂購非塑膠餐具。至於酒店方面，業界人士表示認為，只要宣傳做得好，相信新措施不會令入住酒店的旅客減少。這些都對社會起了正面示範作用。

首階段「走塑」措施，政府將首六個月設為適應期，不會對違規業務進行執法，讓商戶和消費者習慣。環保署署長徐浩光表示：「條例不針對一般市民，只是從供應方面控制，市民無須擔心。我們會繼續協助業界適應新法例的要求，亦呼籲市民減少使用

即棄塑膠產品，將「走塑、走即棄」的文化融入日常生活之中。」

長期以來，食肆外賣常用即棄塑膠餐具，要轉用環保餐具，或者要求客人自備餐具，的確需要一些時間調整運作。環保署表示，會在適應期初期安排人員主動巡視本港20,000間餐飲食肆及20,000間零售店和酒店賓館，集中宣傳教育工作。社會都希望，新措施既可推動環保，又可使民，大家都希望環保署能貫徹教育宣傳工作，使商戶、市民深入了解新政策，積極配合。本港十多年前開始實施膠袋收費，經過一段適應期後，如今市民都習慣自備購物袋，市民的消费習慣逐漸改變。相信實施「走塑」措施後，市民和商戶亦會漸漸適應。

曾經有食肆聲稱，環保餐具每套成本比塑膠餐具高逾一半至一倍，認為難免要將成本轉嫁消費者。不過，環保署邀請了餐具及酒店用品供應商解說和示範，所有非塑膠產品，成本不高而且耐用，釋除了大家的疑慮。目前環保署委聘香港品質保證局設立「綠色餐具平台」，內有環保餐具供應商和產品資訊，方便食肆選購，貨比三家，必可選出性價比相宜的餐具，商戶無需因「走塑」而加價轉嫁成本。

「走塑」措施順應環保大勢，香港社會文明高度發達，大眾普遍積極響應環保，相信「走塑」可暢順推行，進一步提升本港社會整體環保意識。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

11專家學者探討國安條例 讚體現國際立法趨勢與港實況有機結合

立足港情國情世情 立法合法合理科學

4月12日上午，全國港澳研究會在深圳舉辦「築牢國家安全根基 加快香港由治及興——香港《維護國家安全條例》學術研討會」，11位專家學者發言，大家一致認為，條例立足「港情國情世情」，體現國際立法趨勢與香港實際情況的有機結合，符合國際法和各國家各地區的一般通例和通行做法，立法程序嚴謹規範、公開透明，內容合法合理科學，實現了維護國家安全與保障權利自由、促進經濟社會發展的適當平衡。美西方外部勢力和反中亂港分子對條例的攻擊抹黑毫無根據，充滿雙標，居心叵測。

◆香港文匯報記者 李望賢 深圳報道

全國港澳研究會會長鄧中華在昨日研討會上作主旨演講，與會專家學者圍繞條例立法的重要意義、立法特點、有關內容及其未來實施等議題進行研討。全國港澳研究會部分顧問、理事、會員代表和有關專家學者，以及友好單位代表等近百人參會。

鄧中華：為制約發展爭議畫上句號

鄧中華在主旨講話中表示，香港基本法第二十三條立法的圓滿完成是香港「一國兩制」實踐進程的里程碑事件，標誌着香港特區維護國家安全法律體系基本建成，為「一國兩制」行穩致遠提供了更加堅實的制度保障；標誌着香港社會在這一長期困擾香港、制約香港發展的重大問題上的爭議畫上句號，香港自此可輕裝上陣，聚精會神拚經濟、謀發展、促民生；有利於香港實現更高質量發展和更高水平開放，為強國建設、民族復興發揮更大作用。

他強調，是立法符合世界各國維護國家安全立法的一般通例，妥善處理了維護國家安全與保障權利自由的關係、維護國家安全與促進經濟社會發展的關係、維護國家安全的統一性與香港法治體系的特殊性之間的關係。

韓大元：確立國安和人權保障平衡

全國港澳研究會副會長，中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長、法學院教授韓大元表示，條例確定了三項立法原則，即「一國兩制」方針的最高原則是維護國家主權、安全與發展利益、尊重和保障人權與法治原則。在彌補香港特區維護國家安全制度缺口的同時，將尊重和保障人權原則體現在整個條例之中，並通過具體條文確立國家安全和人權保障之間的平衡。

同時，條例清晰地明確了國家安全的定義，為國家安全立法和人們的行為提供合理預期，以防止出現濫用國家安全概念的現象，相較於其他普通法地區的國家安全立法，條例在「一國兩制」框架下發展出安全與人權保障標準之間尋求平衡的新程序和機制。

韓大元表示，作為「一國兩制」下特別行政區的條例立法過程中，並沒有迴避國際社會合理關切，具體條文的設計和原則充分借鑒外國國安立法經驗，為國際社會研究安全與自由關係提供了來自特別行政區的思考和經驗，國際社會應對此採取客觀理性的立場，即便對條例的一些規定有疑慮，不理解甚至不認同，也應開展建設性的討論。



◆全國港澳研究會昨日在深圳舉辦「築牢國家安全根基 加快香港由治及興——香港《維護國家安全條例》學術研討會」。香港文匯報記者李望賢 攝

條例按普通法草擬方式技巧訂立

全國港澳研究會理事，深圳大學港澳基本法研究中心主任鄧平學在研討會上表示，香港《維護國家安全條例》具有鮮明的立法特色，尤其是從立法的立法技藝、立法智慧來看，條例採用香港普通法制度下一貫常用的法律草擬方式、技巧和習慣訂立。

鄧平學表示，條例為落實建立健全香港維護國家安全的法律制度和執行機制的體系完備性、內外邏輯一致性的要求，內容安排上兼具實體法、程序法及組織法規範，立法技術上既銜接上位規範，又借鑒外部規範，既有創製性立法，同時整合、修訂了現有法，包括《刑事罪行條例》、《官方機密條例》、《社團條例》等原先就存在的本地法律。

鄧平學：自行立法與國安法無縫銜接

他表示，作為落實基本法第二十三條立法的成果，規定的內容比較完備、系統和全面，需要從特區履行維護國家安全的憲制責任的合理期待，即特區正確行使高度自治權的維度來認

識。鄧平學強調，面對百年未有之大變局，特別是香港因其歷史原因及較高的國際化程度，境內外各種反中亂港勢力長期在香港興風作浪，國家安全形勢面臨的挑戰更複雜、更多元，單純依靠香港國安法難以做到全方位保障國家安全，因此需要香港根據當前複雜的國家安全形勢及現實需要，通過自行立法與香港國安法進行無縫有效的銜接，與香港國安法起到協調兼容互補作用，進一步織密香港維護國家安全防護網，構建香港地區完整的維護國安法律制度和執行機制。

朱國斌：貫通兩地法律制度

香港城市大學法律學院教授朱國斌在研討會上表示，條例不但完善了香港維護國家安全的刑事法律規定，還新增及修訂與維護國家安全相關的執法權利及訴訟程序，以及完善維護國家安全機制及相關保障，使得香港維護國家安全法律，從國家安全刑法的核心出發，逐步拓

展成一套既包含憲法原則，同時包括實體法和程序法的完整法律體系。

他續說，該體系能夠適應「一國兩制」下香港的特殊情況，還能貫通特區法律制度和中央法律制度，以更系統和更完備的方式保障香港特區的國家安全。

雖然隨着香港國安法和條例的訂立和執行，香港的國家安全風險有明顯降低，但朱國斌認為，這並不表示香港有國家安全風險不會隨着國內外形勢有所變化，故有必要持續檢視香港的國家安全法律和制度，以保證能夠有效應對將來香港可能存在的其他仍未預見或預見不足的國家安全風險，因此香港的國家安全法律和制度仍有繼續完善的必要。

他強調，特區法院應當系統準確理解並嚴格實施國家安全法律，故應當密切關注現實案例和司法實踐，保證理解執行不出偏差，一旦法院出現理解偏差時，應及時運用憲法、基本法和香港國安法的問題解決機制，以指明或校正。

「危害國家安全的境外干預罪」，更能以正視聽。

身為全國人大常委會香港基本法委員會委員的李浩然表示，本次立法的法律內容，包括實體法、程序法、組織法和行政法，法律內容亦很公道，做到三個很好的平衡：

一是很好地平衡國家和公眾安全，以及個人的權利和自由；二是這部法例既與國際主流接軌，又照顧到我國獨有國情和特區「兩制」所需要的平衡；三是按照香港傳統的普通法制度和司法原則實現，與由全國人大授權全國人大常委會所訂立的香港國安法的銜接。

港議員談立法點滴：做到三個平衡

香港特區立法會議員周浩鼎及李浩然在研討會上分享了香港《維護國家安全條例》立法的箇中點滴，強調這是一次全面嚴謹和深入的立法工作，做到很好的平衡。

周浩鼎表示，在整個審議過程中，法案委員會開了接近50小時的會議，提出超過1,000條提問。政府方面不僅完成了非一般的複雜法律工作，還在法案委員會中細心聽取意見，接納部分建議，並依此對條例進行了恰當的修正，體現了

行政立法之間的良好互動以及良政善治的一面。

體現行政立法良好互動

在審議期間，他以多個事實揭穿西方以雙重標準對香港維護國家安全作出的失實指控，例如外國媒體一直評論的境外干預罪，但事實上條文中已經列明必須證明有威脅等不當行為，方會構成境外干預罪。特區政府為了釋除公眾的誤解，進一步在條文的標題中特別更改為