

# 校園風暴凸顯美國黨爭計算導致治理危機



當下美國的校園風暴吸引了全球關注。這一風暴的背景，是2023年10月加沙危機爆發至今，以色列在加沙地帶的行為已經超出國際社會可以容忍與接受的邊界。無論是以色列對救援車隊、提供人道主義物資的非政府組織、巴勒斯坦人醫院的襲擊，還是在加沙幾所醫院發現的「萬人坑」，以及超過25,000名被殺的婦孺，這些暴行讓越來越多的

人認為，這是一場正在上演的種族清洗，是一場需要被制止的人道主義災難。美國大學的學生們正是基於這樣一種樸素的認識，開始在校園內進行平和且充滿美國傳統特徵的抗議行動。但是，這場行動以超乎人們想像的速度，引發了來自美國相關部門和機構的強勢壓制。大規模的逮捕，警察對普通學生與教授的粗暴行為，以及出現在校園建築物頂部的狙擊手，用一種令人錯愕的方式，迅速釀成了這場令全球震驚的政治風暴。

沈逸 復旦大學網絡空間國際治理研究基地主任、教授

從這場校園風暴，人們看到了美國政府應對危機的蠻橫與笨拙。各方的觀察與分析普遍認為，此次校園風暴爆發至今，基本邏輯並沒有脫離美國校園運動的一般規律。經歷過20世紀六十年代反戰運動的人們，普遍在此次校園風暴爆發初期看到了諸多似曾相識的畫面，但讓人們感到意外的是，從最初的哥倫比亞大學開始，美國高校以及政府部門在所有應對策略中選擇了最簡單、粗暴、笨拙，且注定無效的一種做法，那就是用極具視覺衝擊力的方式，進行強勢壓制。

## 兩黨爭鬥令美國更撕裂極端

從效果看，與其說是在尋求迅速解決危機，不如說是相關機構和部門，包括各路政治精英，都在努力展現一種「已經盡最大努力」的政治姿態。他們優先考慮的目標，不是務實地解決問題，而是避免讓自己的政治對手找到用諸如「縱容放任反猶太主義」等標籤攻擊自身的機會。

將警方引入校園的校長、宣稱動用國民警衛隊的參議員和眾議長、將示威罷課為俄羅斯介入結果的前議院佩洛西、面對無寸鐵高喊憲法權利仍然強勢出擊的警員，不同階段的各色人等都有着強烈的衝動，用能夠使用的最激烈、最痛恨的話語，展示自己有多痛恨「反猶太主義」，對於被定性為「反猶太主義」的校園風暴，做出了多大程度的堅定打擊。至於在此過

程中，對美國的核心利益造成了多少傷害，對美國社會形成了多少撕裂，很顯然，就現在美國相關部門、機構和政治人物的表現來看，已經不在考慮範圍之內了。

從學理的角度來看，當前的美國越來越清晰地展現出了亨廷頓筆下「普力奪社會」的顯著特徵：長期累積的政治與社會撕裂，已經使得原有的制度設計難以容納不同意見的有效溝通交流，以及在此基礎上的妥協處置；各種意見和觀點傾向於更加極端地進行表達和展示；各類群體不再信任制度，而更多地採取體制外表達的方式，繼而形成激烈的衝突與碰撞。

在美國，這種制度的失效，其實在2016年前後已經被福山等學者注意到，他當時明確指出，美國已經因為黨爭撕裂，形成了「否決政體」。互投否決票的結果，事實上癱瘓了政府採取務實行動的能力。很顯然，在此基礎上，伴隨特朗普政府以及拜登政府期間兩黨日趨撕裂而非彌合分歧，民主共和兩黨不約而同採取了社會政治化的運作策略，將美國政治與社會運行的遊戲規則變得更加撕裂、極端，而非包容與融合，並最終在加沙危機這個帶有一定偶然性，但又帶有某種必然性的突發事件的刺激下，進行了具有巨大視覺衝擊效果的爆發性展示。

## 進退失據引發管治危機

具體就目前的校園風暴而言，涉及的社會政

治要件有三：第一，加沙危機實際造成的人道主義災難；第二，作為政治紅線的「禁止反猶太主義」；第三，持續臨近的2024年總統選舉。

從加沙危機爆發到校園風暴席捲美國，可有這樣比較明確的三個發現：

**第一，白宮決策的核心依然是選舉精算，導致瞻前顧後，動輒得咎。**一方面，不願意冒着開罪猶太游說網絡的風險，在明確推進加沙危機緩解方面採取實質性舉措，擔心因此會造成政治對手的選舉優勢；另一方面，又捨不得搖擺州的阿拉伯裔溫和派選票，試圖通過對以色列採取一些象徵性的表態來鞏固支持。最終，在加沙危機中失去了開展斡旋的信任基礎，在國內因為無法控制以色列在加沙地帶大開殺戒，導致青年群體為代表的選票持續流失。精算導致進退失據、一籌莫展，校園風暴開始之後的舉棋不定，更讓局勢迅速失控。

**第二，校園管理方面「禁止反猶太主義」的政治正確壓力，失去了有效治理所需的彈性空間。**在2024年選舉季節的大背景下，美國國內相關事項的處理，尤其是如何處理親巴勒斯坦、批評以色列的言論與行動，與「禁止反猶太主義」的政治正確議題直接綁定。相關方，尤其是校園管理者，被迫面臨着政治站隊而非基於治理效果的選擇：在美國政治精英圈層，事實上「反猶太主義」已經被界定為「不能批評以色列」乃

至「不能支持以色列的一切言行」，任何試圖基於治理內生規律，回到事實本身，甚至是回到美國自己強調的基本價值來探討加沙危機以及支持與反對立場的彈性空間，均被「支持以色列，不然就是反猶太主義」的原則抹消。僵硬壓制任何不同意見，最終導致校園風暴發生。

## 美國霸權正加速走向衰退

**第三，以自我為中心的算計模式導致沒有人願意為風暴踩下剎車。**從學生的角度看，其行動是在捍衛真正的人權，且按照校園文化和美國一般認知規律，此類行動完全可以獲得更大的活動空間。但是在「普力奪」和「雙重否定」構建的政治態勢下，無論是高校、警察，還是國會以及政府，都採取了典型自我為中心的算計模式，沒有人願意去作出妥協，踩下剎車，因為那個人會因此支付沉重的政治代價，即使他做的事情在中長期看來，是利於美國國家利益的，也是符合傳統和古典的美國價值觀的。

「當一個國家開始走下坡路的時候，一定會有人出來狠狠踩一脚油門。」此次美國的校園風暴，讓人不禁想起英劇《是，首相》中的這句台詞。或許人們將從這場風暴中看到類似場景的開端，在黨爭撕裂與治理危機交相推動下，美國霸權向着衰退的方向高速前行。

# 愛國教育需春風化雨從小做起

穆家駿 全國青聯委員 灣仔區議員 培僑中學教師

## 青年議政

愛國主義教育工作小組昨日召開首次會議，正式拉開了推動市民，尤其是青少年認識國家、增進愛國情感的序幕。政務司司長陳國基在會後的發言中明確指出，愛國教育並非計劃透過立法進行，而是透過實際措施、政策引導和豐富多彩的活動來推進。這一思路不僅體現了政府在推進愛國教育時的明智和務實，更彰顯了從小培養青少年愛國情感的決心。

愛國教育在全球各地的教育課程中都是重要一部分，目的是幫助學生成為有貢獻的公民及社會一分子。從小做起，不僅是因為青少年時期是人格塑造和價值觀形成的關鍵階段，更因為這一時期是培養民族自豪感和國家認同感的黃金時期。學校作為教育的主陣地，應當在

日常教學中融入更多的愛國主義元素，通過歷史、文化、藝術等多個層面，讓學生們了解國家的偉大成就和輝煌歷史，從而培養他們對祖國的深厚情感。

當然，筆者作為一位從愛國學校畢業到現在回到母校任教的老師，認為愛國教育並非一味地灌輸和說教，而是應該注重引導和啟發。正如政務司司長陳國基所提到的安排學生到內地體驗生活、讓內地不同省市來港舉辦文化活動等舉措，都是非常好的推進愛國教育的方式。通過親身體驗和直接交流，學生們能夠更加直觀地感受到祖國的發展變化和中華文化的博大精深，從而增強他們的國家認同感和民族自豪感。剛剛過去的復活節，我安排師生到上海嘉定區進行考察交流，其中最令同學們印象深刻的就是與當地嘉定一中的同學共同學

習，一位嘉定學生與一位香港學生結伴同行一天，最後不但令兩地學生建立深厚的友誼，更讓香港同學通過與內地同齡人的交流更多地了解了國家發展。

我們還應該看到，愛國教育並不是孤立的，它需要與公民教育、道德教育等相結合，共同構建一個完整的教育體系。在這個過程中，傳媒的作用也不容忽視。傳媒作為信息傳播的重要渠道，應該承擔起客觀報道、正面宣傳的責任，為青少年提供一個健康向上的成長環境。

從小做起，愛國教育是一項長期而艱巨的任務，需要春風化雨、持續推進，我們攜手並進，厚植香港青少年的家國情懷，培養出貢獻國家的棟樑之才。



# 便利人才流動 推動香港高質量發展

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

作為一項促進高質量發展的安排，國家移民管理局日前宣布了多項便利內地人才訪港的出入境管理安排，包括優化商務人士赴港政策，持商務簽證人士在港逗留期限由現時7天增長至14天，並且簽證容許「全國通辦」，即可以在全國所有出入境管理窗口申請；試點實施在京滬滬等20個城市網上補發或換領出入境證件。另外，自5月6日起人才簽證安排將由粵港澳大灣區內地9個城市擴展至北京、上海，有利香港吸引更多內地傑出人才、科研人才、文教人才、衛健人才、法律人才和其他人才來港交流、訪問，便利內地商賈人員訪港進行各類商務活動。

從歷史上看，香港在過去數十年發展成為國際金融、貿易中心，除了是因應當時的全球政經發展大勢和香港獨特的天時地利外，亦十分依靠人才的聚集與流動，令香港成為知識、資金和資訊交流的國際窗口。回歸後，特區政府持續推出例如「高才通」「科技人才」和「優秀人才」等各種吸引人才入境的計劃。按特區政府數字顯示，人才簽證自2023年2月20日起在粵港澳大灣區內地城市試點實施，以便利大灣區內地人才來港進行交流訪問。截至2024年4月中，已有超過18,000人次持人才簽證以訪客身份進入香港。在新措施下，擴展人才簽證的適用範圍至北京和上海，有助吸引更多內地人才在香港匯聚交流。

## 吸引內地人才在港匯聚交流

北京和上海作為全國大量內資、港資和外資的區域總部，以及匯聚國家頂尖大學、重點科研單位的所在地，出入境優化安排，有助滿足大灣區內地9市及京滬企業人員頻繁往來香港與內地處理業務的需要，並有利於促進兩地在科研、學術方面更多交流。

行政長官2023年發表的施政報告宣布，為吸引更多外國公司來港成立，便利其人員北上洽談商務，香港註冊公司的外國人員可在港向中

國簽證申請服務中心申請兩年或以上的「一簽多行」簽證到內地。此次內地人員來港簽證新措施與施政報告提出的「一簽多行」措施相輔相成，有望吸引更多內地和國際企業來港設立分公司或地區總部，有助鞏固香港在大灣區乃至國際上所扮演的「超級聯繫人」角色。

香港應該把握是次新措施的東風，籌謀好經濟和社會高質量發展。一如筆者過往提議，特區政府和社會有識之士應集思廣益，盡快編制合理的產業、人口、教育與培訓、城市規劃與區域融合等綜合規劃，以求與內地共贏發展，產生更大的協同效應。香港作為國際城市，發展路徑、人才匯聚趨勢與全球發展潮流一致，即首先由貨物、貿易快速發展帶動，成為國際航運樞紐，國際金融、貿易中心，並匯聚物流、金融等相關企業和人才。如今創科發展已成為全球經濟增長和社會發展的最重要元素，必然成為主導世界發展的主流範式。香港需要匯聚全球的創科人才，尤其是與金融和現代物流等香港傳統優勢產業相關的人才。

## 優化安排便利人才駕車北上

香港作為大灣區核心城市之一，人才的高頻流動與聚集是應有現象。香港擁有廣受認可的國際化交流和經貿交易環境，中西文化薈萃的生活環境，這些獨特優勢是難以替代的，對各類人才仍極具吸引力。香港必須加強各方面的支援配合，形成吸引人才的有效組合拳。例如可以在現行「港車北上」措施的基礎上，爭取內地合作、優化安排，給予香港「北上」人才更大的出行範圍和更長的逗留時間；有序開放在內地人員來港新措施下，內地商務人員和人才的駕車來港。

特區政府和相關業界必須全力舉辦更多大型和具全球影響力的商業、科創和文化盛事，展現香港經濟和社會發展活力，創造更多商機，吸引更多人才來港幹事創業，為兩地高質量發展匯聚強大的人才智慧，加註強勁動能。

# 政府須為「走塑」行多一步

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員



俗稱「走塑」的即棄膠膠餐具和其他塑膠產品管制措施，本月22日起實施，首階段禁止銷售或提供即棄膠餐具，設6個月適應期，絕大多數餐飲食店和超級市場都積極配合，推出不同類型的非膠質環保替代餐具。但在適應期的初期階段，仍有一部分替代品存在不同的問題，給市民帶來不便。筆者認為，「走塑」能否成功，關鍵在於是否有合適的替代品，政府須更積極地行多一步，為業界提供支援解決實際的困難，保障替代品的品質和供應，避免讓「走塑」政策對市民生活造成過多的不便。

「走塑」政策實施之後，不少人反映，一些餐廳食肆使用的紙質刀、叉和匙羹等餐具太軟，無法切割、叉起食物；有些餐廳提供的紙質餐盒，被熱湯浸泡之後，會變軟變形，甚至滲漏；有些人反映，紙質的飲管容易變軟、有味等；亦有些餐廳食肆選用木質或竹質的替代品，但也會出現匙羹太淺、無法舀起湯水等問題。此外，超級市場改用紙盒替代透明膠盒裝盛壽司等食物，令消費者無法看到食品品相，

感覺像是購買「盲盒」壽司。商場等處所在雨天停止派發塑膠傘袋，也令人感到不便。還有不少餐廳食肆關注選用不同非膠質替代品所產生的成本問題，也有酒店為尋找合適的非膠質浴帽而傷腦筋。

## 市民明白環保責任

綜合社會各種討論，其實市民並不反對「走塑」的環保政策，但關注市場上是否已經有足夠的非膠質替代品，可以盡可能地減少「走塑」政策給人們日常生活帶來的不便。特首李家超在回應傳媒就相關政策的提問時表示，環保是全球的大潮流、大趨勢，世界上已有許多先進的城市實施「走塑」政策較長時間，希望市民更加明白環保是每個人的責任，大家亦可以多做一點。

事實上，香港市民一直具有較高的公民質素，支持環保也是社會普遍認同的價值，過往多項社會調查均反映出，絕大多數市民都支持環保政策，也願意為環保多做一點，多出一分力。而且，香港過多地使用即棄式的塑膠產品，產生大量的垃圾，也是不容忽視的問題。據統計，香港每日棄置到堆填區的塑膠廢物，由2011年的日均1,694公噸，升至2021年的

2,331公噸，增長迅速，十分驚人，如果不採取措施「走塑」，遲早會面臨「垃圾圍城」的重大問題。

市民並不反對政府推動「走塑」政策，不過，政府推動「走塑」政策，也須有全面的考慮，應以盡可能地減少對市民日常生活的影響和不便為目標，盡可能作出周到的安排，其中包括要有合適的非膠質替代品。

## 須保障替代品質素

在推動落實「走塑」政策之前，政府當局並非沒有注意到選擇合適非膠質替代品存在一定的困難。環保署從去年底開始至今，實地走訪全港2萬間中小型食肆中的7,500間，協助他們了解政策。同時，亦已針對餐飲業界尋找合適替代品的困難設立「綠色餐食平台」，提供超過700款非膠質替代品，同時亦增設專頁，向酒店業提供非膠質替代品供應商的資訊。

但是，筆者認為，政府應該多走一步，主動測試不同替代產品的品質和特性，為商戶提供更有價值的參考資訊。甚至，也可以為非膠質替代品制定一定的規範和標準，履行監管的職能，不僅要為市場提供足夠的非膠質替代品，更須保障替代品的質素。