

新田科技城環評 平衡發展與保育

劉國勳 立法會議員



新田科技城是「北部都會區」的重要發展區域，將與深圳園區產生協同效應，是未來香港經濟的新引擎。城規會正審議《新田科技城分區計劃大綱草圖》，而早前環境諮詢委員會也有條件地通過新田/落馬洲發展樞紐環評報告，有信心政府可以做到發展與保育並存。期望項目可早早上馬，讓香港盡早建設成國際創科中心。

濕地應以保育轉移形式規劃

新田/落馬洲發展樞紐環評報告早前受到環保團體的質疑。然而，政府的環評報告按嚴謹程序進行，符合法例要求及技術備忘錄，當中的附帶條例亦參考了環保團體的意見，反映了環評報告的認真、專業。相信環保署會嚴格做好把關，確保發展的同時不會影響濕地生態。

現時有不少濕地緩衝區環境惡劣，部分魚塘早已荒廢或被填平，不具備生態價值。事實上濕地保育區內最少有200公頃魚塘荒廢，緩衝區更只有約10%分散分布的魚塘，被規劃作發展用途的土地，其餘大部分為閒置土地和棕地，甚至成為露天貨倉。這些濕地與當初劃定為「濕地保育區」「濕地緩衝區」以保育濕地生態價值的目標背道而馳，更限制了土地發展的潛力。政府過往單純地將土地劃定為「濕地保育區」和「濕地緩衝區」，已不合時宜。當局應重劃「濕地保育區」「濕地緩衝區」界線，以釋放濕地土地潛力，並透過保育轉移的形式，集中規劃濕地，使其成為聚集各種生物的重點棲息地，有效提升濕地的生態功能和生物多樣性，達至發展與保育並存的目標。

政府在新田科技城的規劃上，採取了積極主動的方式，通過不同緩解措施及修復工程，讓整個生態環境增值，以確保濕地生態功能及承載力，包括建設三寶樹濕地保育公園，達成了濕地保育和作出濕地補償的雙重目標。

濕地保育不能只重量不重質，早前土

木工程拓展署於古洞北及粉嶺北新發展區內，將原核心地區約37公頃土地拓展為自然生態公園，以保護和改善重要的生態環境，並集中規劃以補償區內的濕地損失。政府透過修復濕地農地及加強濕地保育，令原濕地面積增加8公頃。因此，若新田科技城透過保育轉移的模式，集中資源加強鄰近濕地和魚塘的生態價值，加上三寶樹濕地保育公園彌補發展新田科技城所造成的生態影響，定能做到發展與保育並存，達至濕地零損失甚至增值的目標。事實上，政府主動保育，比起私人業主被動保育效果更佳。即使魚塘沒有荒廢，養魚戶的利益也不一定與保育利益一致。

促公私合作 發展濕地經濟

政府也應盡快修訂城市規劃委員會規劃指引編號12C，對土地用途概念和發展指引拆牆鬆綁，積極利用自然資源發展相關經濟，在保育的同時預留一定的彈性予土地持有者進行經濟活動，令持份者也可共同參與保育。例如參考內地西溪濕地做法，鼓勵私人發展商進駐，以達至發展與保育並存。

對於有意見擔心私人發展項目會破壞生態價值，政府應確保規劃方案能兼顧保育後，要求發展商預留費用維護濕地營運，做好把關。事實上，這個例子亦在元朗Park YOHO項目成功做到：發展商2014年透過多道工序挖通淤塞多年的渠道，引導山水海水流入，同時引入天然蘆葦及紅樹，將屋苑中約7公頃的濕地「候花園」由過去荒廢農地修復為半自然鹹淡水濕地，並吸引近危的「廣瀨妹總」棲息。現時屋苑更提供導賞團，是發展與保育並存的成功示範點。

香港現時產業轉型處於關鍵時刻，新田科技城位處「北部都會區」中心地帶，是未來產業帶動發展的樞紐。科技城發展需要土地配套建設，以推動「北部都會區」以至香港的長遠發展。希望各界能理性對待此份環評報告，並支持新田科技城的發展，讓發展與保育同時推進，完善創科產業發展格局。

高等法院上訴庭裁定律政司上訴得直，下令禁制與「港獨」歌曲《願榮光》有關的一系列刑事行為。上訴庭的判決體現香港法院維護國家安全的決心，彰顯香港的法治精神，亦顯示香港法院與世界其他高水平普通法地區充分接軌的能力。此次案例是一份具有重要意義的判案。

羅天恩 清華大學法學博士生 城市大學法學院研究助理

此次禁制令有兩個特徵，即新來者禁制令（newcomer injunction）和協助刑事法律而提出的禁制令（injunction in aid of criminal law），這是上訴庭引用英國最近的案例作為指導。

與其他普通法地區判例接軌

新來者禁制令是指適用於未知而且尚未違反（甚至未威脅違反）禁制令所禁止的行為的人。頒布禁制令後，那些誤以為「港獨」歌曲是「香港國歌」的人，不能再傳播此歌曲，網絡平台更要遵守此禁制令。

上訴法庭引用英國最高法院去年頒布的案例，指出法院作出新來者禁制令的法律依據來自衡平法（equity）。在衡平法領域，法院可以根據法律的固有適應性和靈活性，以切合衡平法既定原則的方法發展法律，包括就新情況下出現的緊急形勢，頒布新來者禁制令。這次的禁制令就相當於以香港案例的方式，對標英國最新法律的發展。

在協助刑事法律而提出的禁制令，上訴法庭亦廣泛引用英國的案例。由於《願榮光》禁制令的內容與刑事法律的內容相同，因此法院在決定頒布禁制令時，必須多加小心，特別留意這是一種特殊權力，僅限於經常重複犯罪、罔顧刑罰或者緊急情況的案件。在此期間，控方必須證明禁制令對維護國家安全是有用且必須的。法院還特別指出，除非控方可以證明單靠刑事程序無法有效實現法律的維護公共利益目的，否則法院不能批出禁制令。另外，若然控方能夠證明法院不介入防止非法狀態或行為的話，便有可能導致不可逆轉的情況，那法院亦有可能批出禁制令。

根據香港司法機構的檢索結果，在此次禁制令之前，香港還未有關於新來者禁制令和協助刑事法律而提出禁制令的案例。因此此次上訴庭的判決，不但能夠作為香港對有關禁制令的指導案例，而且能夠充分對照和參考外國普通法地區的做法，使香港的法律制度與時俱進，

及時應對新形勢下的新問題。故此香港的法律制度，仍然是香港賴以成功的重要基石。

服從行政機關對國家安全評估

此次判決另一個值得關注的地方，是上訴庭接納在國家安全問題上，司法機構尊重和服從（defer）行政機關維護國家安全的決定，這是國際通用的慣例，也適用於香港。

香港特區須履行維護國家安全的憲制責任。行政機構有責任評估和應對國家安全風險。香港法院則有責任維護法治，獨立地行使司法權、解決爭端。在此過程中，法院應正確知行政、立法和司法的關係及各自權責。行政機關有必要的經驗、專業知識、資源以及獲取信息和情報的途徑，是最適合評估國家安全問題的部門。特首李家超根據香港國安法第四十七條發出證明書，認定律政司入稟狀所列的4類行為涉及國家安全，有關證明書對法院有約束力。上訴庭公布判詞指出，法庭受特首證明書約束，絕對需要服從行政機關對國家安全的評估，裁定律政司上訴得直。

另外，上訴庭再次引用英國的案例，認同負責國家安全的機構是決定國家安全需要的唯一裁判。這種做法也是國際慣常做法，法院必須給予充分的尊重和服從。然而，這並不意味著法院在維護國家安全沒有角色，法院可以決定行政機關的國家安全決定在證據上是否能夠成立，亦可以合理監察行政機關的決定，例如審視該決定是否一個合理的行政機關能夠作出的決定，以及有關的決定是否涉及不可減損（non-derogable）的人權。

此次禁制令的頒布，體現本港司法機構有效履行憲制責任，依法防範、制止和懲治危害國家安全的行為，切實維護國家安全，同時充分對標其他普通法地區的法律和司法實踐。

香港法院在處理涉及國家安全案件時，堅持法治原則。相信經過此案，各界對香港司法獨立和尊重法治的信心有增無減，增強國際社會對香港國際金融中心的信心。

深化俄港合作 促進互利共贏

阿納托利·卡爾加波夫 俄羅斯駐香港總領事

今年是俄羅斯聯邦和中華人民共和國建交75周年。2024年至2025年兩國還將舉辦俄中文化年，在多個城市開展文化交流活動。其中，在中華人民共和國香港特別行政區，我們也正在慶祝俄羅斯總領事館重新開館30周年。

香港回歸後，俄羅斯與香港的聯繫進入新階段。俄方將與香港的聯繫放在與中國全面戰略協作夥伴關係的更廣泛框架內看待，當前兩國關係正經歷前所未有的發展，這為俄羅斯與香港深化合作創造了更多機遇。

加強文化交流

特區政府於2023年2月至3月取消了新冠病毒（COVID-19）的限制措施，重振了在「自我隔離」期間遭受重創的經濟和旅遊業。2023年，有超過5.6萬名俄羅斯公民到訪香港。去年12月，在俄羅斯航空公司的努力下，莫斯科與香港的航班得以恢復。我們希望在2024年看到更多的遊客。俄羅斯與香港於2009年簽署了14天免簽證入境協議，促進了人道主義接觸和商業交流。目前我們正在努力將這一期限延長至與澳門一樣的30天。

下一步發展俄羅斯與香港的聯繫應該是加強文化協作。俄羅斯最著名的博物館對與香港文化機構合作持開放態度。我相信，俄羅斯藝術家和表演者受到香港公眾的高度珍視和熱切期待。如今內地到香港的旅遊客流正在迅速增長，我認為內地遊客很樂意將參觀香港景點與欣賞俄羅斯音樂會、藝術展覽結合起來。

縱觀歷史，俄羅斯為香港充滿活力的多元文化生活作出重大貢獻。

香港俄語社區雖然規模不大，但在商業、藝術、體育和教育等各個領域發揮積極作用。「俄羅斯俱樂部」是一個培養團結意識並在香港推廣俄羅斯文化的著名組織。

過去20年來，該俱樂部舉辦了許多活動和倡議，旨在聯繫俄語社區的成員，提高香港居民對俄羅斯文化和語言的認識和興趣。這些活動包括文化表演、藝術研討會和展覽、電影放映和社會會議。

去年該俱樂部舉辦活動的亮點之一，是世界著名野生動物攝影師米哈伊爾·科羅斯捷列夫在俄羅斯駐港總領事館舉辦的攝影展。另外，哈伊爾·科羅斯捷列夫在香港大學和澳門大學發表演講，與學生和學者分享他精彩的旅行故事和對野生動物保護的看法。

俄羅斯公民在香港成功辦起了美術館、芭蕾舞班、體育學校、音樂學校。我不能不提及香港俄語中心為向香港市民和外國人推廣俄語所做的努力。目前約有170名學生，其中包括俄語家庭的孩子。

加緊貿易聯繫

通過這些活動，令在港俄羅斯人關注社區，同時積極與香港其他族群互動，分享俄羅斯文化的豐富性和多樣性，促進跨文化的理解和欣賞。

去年中俄貿易額達到2,000億美元，超過了俄羅斯總統弗拉基米爾·普京和中國國家主席習近平設定的目標。香港為這一重大成就作出積極貢獻，2023年，香港與俄羅斯的貿易額增加至58億美元。俄式農產品在香港備受歡迎，在香港市場的份額不斷提高，至去年底，香港成為俄羅斯豬肉進口前五名的地

區之一（達6,900噸）。

根據香港貿易發展局的數據，2023年俄羅斯是香港在中東歐最大的貿易夥伴及進出口市場。莫斯科是香港第22大出口市場（佔全港出口總額的0.5%）及第18大進口市場（佔全港進口總額的0.5%）。在投資方面，截至2021年底，香港是俄羅斯投資者在亞洲第四大最受歡迎的目的地，僅次於新加坡、哈薩克斯坦和泰國，直接投資總額達5.97億美元。同時，香港是俄羅斯第六大亞洲投資者，僅次於韓國、新加坡、中國內地、日本和哈薩克斯坦，直接投資總額達24億美元。

此外，俄羅斯是歐亞經濟聯盟創始成員國，該聯盟是中國「一帶一路」倡議的重要合作夥伴。近年來，歐亞經濟聯盟國家通過「一帶一路」共吸引投資約240億美元。香港作為國際貿易中心、國際運輸和金融中心，憑藉發達的國際貿易網絡和高效的國際金融物流服務，積極支持和服務「一帶一路」項目，成為歐亞經濟聯盟國家在各種商業項目的理想合作夥伴。

儘管西方對俄羅斯實施了前所未有的制裁，但俄羅斯經濟仍表現出韌性，2023年GDP增長3.5%。俄羅斯自給自足的工業、製造業和農業潛力，加上豐富的自然資源，為經濟穩健發展發揮了重要作用。根據國際貨幣基金組織2024年1月預測，2024年俄羅斯經濟預計將穩定增長2.6%。相信俄羅斯與香港的經貿聯繫會進一步擴大，俄羅斯企業家願參與在粵港澳大灣區的共同投資項目，與香港發展互利共贏的商貿聯繫。

（文中標題及小標題為編輯所加）

展現香港人文氣息 打造旅遊時尚

麥世恩 中國和平統一促進會香港總會常務副會長 上海唐君遠教育基金會理事



近期，電影《九龍寨城之圍城》上映，受到觀眾廣為關注。該片圍繞陳洛軍（林峯飾）的身世，講述了他在香港落難後，一路逃亡到

「三不管地帶」九龍寨城的故事。影片中的「文戲」部分也備受好評，與古天樂、洪金寶等老牌演員的精彩打戲相得益彰，為觀眾呈現了一場視覺和情感的盛宴。據大數據的票房預測，該片的最終票房有望達到8億，這樣的成績在港片中已經非常不錯。

雖然九龍寨城已被拆卸重建為公園，但其獨特的歷史背景和特殊的城市風貌仍長存在大眾腦海之中。寨城內的建築密集且複雜，招牌林立，在燈光映襯下頗具賽博朋克的感覺，這種獨特的城市景觀為電影增添了濃厚的氛圍，很多看過電影的觀眾都想來香港走一走、看一看，親身體驗九龍寨城這片神奇而又魔幻的土地。

疫後的訪港旅客口味出現重大轉變，如何充分發揮香港旅遊事業的優勢，與內地遊客喜愛的Citywalk、特種兵旅遊等旅遊形式相結合，提升香港旅遊地位，發展香港旅遊事業，成為我們當前的重要課題。具體做法有四方面：

第一，深度挖掘歷史文化價值，包括：通過增設展覽、博物館等形式，全面展示九龍寨城的歷史變遷、建築風格、社會生活和文藝遺產，讓遊客能夠深入了解其獨特的歷史價值；推動考古發掘與保護，對九龍寨城遺址進行考古發掘，保護和修復歷史遺址，同時加強對其歷史背景的研究和傳播，提升遊客對九龍寨城的認知和興趣。

第二，創新旅遊體驗方式，包括：運用虛擬現實(VR)技術，為遊客提供沉浸式九龍寨城歷史體驗，讓遊客能夠親身感受獨特的文化氛圍；舉辦角色扮演活動，組織遊客參與九龍寨城歷史角色的扮演活動，讓遊客在互動中深入了解九龍寨城的歷史文化；在九龍寨城公園或其周邊地區舉辦夜間文化表演活動，如燈光秀、舞獅表演等，豐富遊客的夜間旅遊體驗。

第三，打造特色旅遊線路，包括：設計以九龍寨城為主題的特色旅遊線路，如「九龍寨城歷史文化之旅」、「九龍寨城與香港現代建築對比之旅」等，吸引遊客前來參觀；融合其他景點，將九龍寨城與其他著名景點相結合，打造綜合性的旅遊線路，如「香港歷史文化遊」等，提升旅遊吸引力。

第四，結合Citywalk和特種兵旅遊，打造城市漫步和多元旅遊體驗。Citywalk和特種兵旅遊作為一種新興的旅遊方式，受到越來越多遊客的喜愛。香港作為一個現代化大都市，擁有獨特的城市風光和人文氣息。我們可以打造一系列城市漫步和特種兵體驗線路，如「中環金融區Citywalk」、「維多利亞港夜景Citywalk」、「大嶼山探險之旅」、「香港海島潛水之旅」等，讓遊客在漫步中感受香港的獨特魅力。

香港擁有豐富旅遊資源，在新時代背景下有着巨大的發展潛力。我們應該充分發揮香港旅遊事業的優勢，與內地遊客喜愛的旅遊形式相結合，打造特色旅遊線路和創新旅遊方式，加強宣傳推廣和優化旅遊服務，提升香港旅遊地位和發展香港旅遊事業。