



香港文匯報·人民政協專刊綜合報道 5月10日，全國政協「實施自由貿易試驗區提升戰略」雙周協商座談會在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席王滙寧主持會議。部分全國政協委員、專家學者與有關方面負責人圍繞實施自由貿易試驗區提升戰略，落實「三更」要求，聚焦「提升什麼」「怎麼提升」協商議政，為努力建設更高水準自由貿易試驗區建言獻策、凝聚共識。



◆5月10日，全國政協「實施自由貿易試驗區提升戰略」雙周協商座談會在京召開。

(人民政協報)

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦

專刊

第426期

全面提升戰略 建設高水準自由貿易試驗區

中國(上海)自由貿易試驗區於2013年9月掛牌成立。十餘年來，我國自由貿易試驗區建設一路踏浪前行，先後設立了22個自由貿易試驗區，形成了覆蓋東西南北中、統籌沿海內陸沿邊的改革開放新格局。建設自由貿易試驗區，是以習近平總書記為核心的中共中央在新時代推進改革開放的一項戰略舉措，是我國實行更加積極主動開放戰略的生動實踐，為我國高質量發展發揮了重要的「頭雁」效應。

實踐發展永無止境，改革開放永無止境。去年9月，習近平總書記在自由貿易試驗區建設10周年之際作出重要批示，要求在更廣範圍、更深層次開展探索，努力建設更高水準自由貿易試驗區，為我國實施自由貿易試驗區提升戰略指明了方向。

王滙寧表示，全國政協圍繞「實施自由貿易試驗區提升戰略」這個議題協商議政，首先要把握習近平總書記關於自由貿易試驗區建設的重要指示精神和中共中央部署要求學習好領會好，增強建言資政的針對性和實效性，為推動自由貿易試驗區高質量發展和我國高水準對外開放獻計出力。廣大政協委員要圍繞實施自由貿易試驗區提升戰略中的重要問題深化研究，提出針對性、操作性強的對策建議。要通過提案、調研報告、社情民意資訊等方式和民主監督形式，及時反映自由貿易試驗區政策落實中的問題，更好助力政策落實落地。要廣泛宣傳中共中央堅定推進改革開放的決心，講好實施自由貿易試驗區提升戰略的有利條件和廣闊前景，廣聚推進高水準對外開放的共識和合力。

為了籌備好此次雙周協商座談會，3月底，全國政協外事委員會和致公黨中央分別組成專題調研組，赴浙江、廣東和上海、廣西等地開展深入調研。



◆廣東省南沙、前海蛇口、橫琴片區圍繞各自功能定位，不斷夯實製造業基礎，積極推動戰略性新興產業。圖為珠海橫琴新區片區。

調研組認為，十餘年來，我國自由貿易試驗區建設取得顯著成效，推出了一大批基礎性、開創性改革開放舉措，建成了一批產業集群，累計在國家層面複製推廣349項標誌性、引領性制度創新成果，為中國式現代化建設積累了寶貴經驗。

「面對複雜嚴峻的國內外新形勢，建議加強自由貿易試驗區布局，推動國際市場多元化。」全國政協委員、外事委員會副主任王炳南建議對符合條件、發展較好的自由貿易試驗區進行擴區、調區，促進系統性制度創新和產業集群式發展，通過調整部分自由貿易試驗區原有戰略定位和目標，更好服務國家戰略。

制度創新是自由貿易試驗區建設的核心任務。全國政協委員、廈門市副市長張志紅認為，各自由貿易試驗區深入推進制度型開放過程中，各地紛紛出台的優化營商環境政策舉措，為各經營主體厚植了成長沃土。「在持續營造國際一流營商環境上，建議在自由貿易試驗區打造開放包容的法治環境，對接國際高標準經貿規則，穩步擴大規則、規制、管理、標準等制度型開放。」張志紅說。



◆2013年9月，中國(上海)自由貿易試驗區掛牌成立。

(中新網)

委員們發現，當前我國自由貿易試驗區在開放舉措和政策的系統性、集成性方面仍需進一步提高。

「要理順自由貿易試驗區的集中歸口管理和部門協調推進的關係機制，強化權責對應和歸屬主體責任意識和擔當，加強自由貿易試驗區政策的頂層設計和區域協同。」全國政協委員、上海市政協副主席邵志清提出，要聚焦國家戰略需求，提升自由貿易試驗區間的協同與

國家其他戰略的功能聯動。

全國政協委員、廣東省政協主席林克慶深知廣東3個自由貿易試驗區對提升粵港澳大灣區整體競爭力、推動更高水準對外開放起到的重要作用。為此他建議，進一步推動粵港澳大灣區自由貿易深度合作，在CEPA框架下對標國際高標準經貿規則開展壓力測試、集成優化，提升自由貿易試驗區發展能級，使之成為實施自由貿易試驗區提升戰略的標誌性舉措。

統籌好高質量發展和高水平安全

全國政協委員楊柳來自天津，她的另一個身份是天津市投資促進局局長。在貿易領域工作多年，楊柳的一個切身體會是，自由貿易試驗區創新要更多體現在服務業領域，以服務業創新賦能製造業高質量發展。

「要進一步推動自由貿易試驗區貨物貿易自由化、便利化。」楊柳建議，利用智慧海關建設契機，優化海關監管流程，利用自由貿易試驗區先行先試，探索相關法律法規優化，同時明確牽頭部門責任，推動跨區域、多部門協同創新。

進一步擴大開放，橫向看，各自由貿易試驗

區各有節奏；縱向看，自由貿易試驗區建設中不同領域的開放程度亦有不同。

全國政協常委、致公黨中央專職副主席兼秘書長盧國懿認為，金融開放創新是自由貿易試驗區開展更廣領域、更深層次改革探索的重點領域。他建議，不斷優化跨境金融制度體系，穩慎推進資本帳戶開放進程，深化跨境金融合作，發揮服務「一帶一路」建設支撐和引領作用，同時要強化金融監管能力，建設高效的自由貿易試驗區跨境金融監管體系。

統籌好發展與安全是自由貿易試驗區建設的

重要一環。正如全國政協委員、中國現代國際關係研究院院長楊明傑所言，自由貿易試驗區提升戰略是推進我國高水準制度型開放的重要戰略舉措，應以總體國家安全觀為指導，在先行先試釋放開放潛力的同時，守住不發生系統性風險的底線。

「要加強科技賦能，集成數據分析，預判風險來源。把握聯動風險，完善預警體系，預置防範能力。」楊明傑補充道，還要加強學科建設，對接產業需求，夯實複合型人才體系，應對好跨域聯動的系統性風險，實現開放創新與風險防控的有機統一。

進一步深化重點領域改革

全國政協委員、中國社會科學院世界經濟與政治研究所所長張宇燕關注的是對外投資和利用外資聯動發展的模式創新。「將探索對外投資和利用外資聯動發展模式作為自由貿易試驗區重要創新任務，在貿易或投資協定的雙邊及諸邊談判和升級過程中強化稅收讓讓條款，提高利潤匯兌自由度。」張宇燕表示，要理性看待對外投資和利用外資的辯證關係，真正將規則、規制、管理和標準等制度型開放落到實處。

會議現場，全國政協委員、浙江省寧波市政協原主席徐宇寧向大家分析了寧波片區聚焦重點優勢產業發展中的堵點痛點，以制度創新賦能全產業鏈競爭力提升的做法和成效。「從全國看，還需加強頂層設計和多跨協同，系統謀劃，鼓勵有條件的自由貿易試驗區協同聯動，為制度創新推動全產業鏈創新發展作出各自的貢獻。加強立法支持，健全立法調研機制，為深化改革提供法規保障。」

隨着近年來國內外數字經濟的飛速發展，健全數據跨境流動規則是實施自由貿易試驗區提升戰略的一項重要內容。

在全國政協委員、深圳大學開放與創新發展研究院院長顧學明看來，為更好適應全球數據跨境流動治理趨勢，自由貿易試驗區應發揮先行先試作用，為我國參與全球數據治理探索經驗。他建議，要統籌數據跨境流動發展與安全，推動數字經濟高質量發展；要推動數據跨

境流動路徑創新，形成具有中國特色的數據跨境治理模式；要加快開展對比試驗和互補試驗，為國際規則制定貢獻「中國智慧」。

改革只有進行時，沒有完成時。踏上全面建設社會主義現代化國家新征程，努力建設更高水準自由貿易試驗區意義重大。委員們一致認為，自由貿易試驗區必將在更大力度改革開放中不斷釋放新動能，為高質量發展注入新活力，為推進中國式現代化作出新的更大貢獻。