

維護國家安全不容灰色地帶



「攬炒派」47人涉嫌組織及參與「35+顛覆政權案」近日裁決，這是香港國安法落實後首宗「串謀顛覆國家政權」案。案中不承認控罪的16個被告人中，14人均被裁定罪成。高等法院3名國安法指定法官，對此案涉及的各项法律爭議作出了明確的裁決，並對裁決理由作出清晰闡釋，包括控方無須證明各被告知道有關手段屬非法手段；議會特權並非絕對特權；若各人懷有控罪所指的意圖不予區別地否決財政預算案，必然「嚴重干擾、阻撓、破壞香港特別行政區政權機關依法履行職能」等。法庭是次判決釐清條文定義，令不法之徒無法遊走在法律空隙，將推進香港國安法精準實施。保護國家安全，絕對不能容忍有灰色地帶，任何人做的事情，只要是企圖顛覆國家政權、危害國家安全，就必須定罪。

陳子遷 律師 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任

筆者認為，是次裁決理由合理合法，因為並非使用武力或威脅使用武力的行為和活動，才有機會違反香港國安法，不應將香港國安法第二十二條限制得過於狹窄，而是應將任何有意顛覆國家政權、危害國家安全的行為，包括且不限於本案中的被告，企圖通過非法選舉、公投等方式來製造混亂，從而達到顛覆國家的目的，更何況這種手段本身已是非法手段。只有這樣解釋，才能令不法之徒無法遊走在法律空隙。

全面準確理解國安法立法原意

這45名罪成被告干犯「串謀顛覆國家政權」罪，他們的行為是旨在顛覆國家政權。他們作出連串行為，力求在2020年立法會選舉中當選立法會議員，並在立法會取得過半議席後（即35+），否決財政預算案，迫使行政長官回應「五大訴求 缺一不可」的要求。如果行政長官拒絕回應，就要根據基本法第五十條解散立法會，並最終須根據基本法第五十二條辭職。被告最終的意圖是要達到顛覆香港特區政府。若被告的陰謀達成，將癱瘓政府運作，並導致香港特區出現憲制危機，將會對香港社會造成極大的危害。司法機關依法辦案，全力防範、制止和懲治危害國家安全的行為，完全合理合法，不容置喙。正如行政長官李家超表示的，特區政府有責任維護國家安全，會堅決打擊危害國家安全的行為和活動，並強調特區政府有法必依，執法必嚴，會全力防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，履行這天經地義的責任。

法庭是次判決明確劃定危害國家安全的紅線，對顛覆政權、破壞「一國兩制」的行為零容忍，沒有採納辯方要求

以普通法的「狹義詮釋」，正是全面準確理解香港國安法立法原意的司法體現，有助維護香港的法治穩定，對日後處理其他同類案件亦起到標杆作用。例如是次辯方主要爭議之一是案中「其他非法手段」，應限於「使用武力」或「威脅使用武力」。而法庭根據香港國安法、全國人大「5·28決定」和全國人大「5·22說明」進行詮釋後，得出的結論是「其他非法手段」並不限於刑事行為，而是包括「使用武力或威脅使用武力」以外的手段。這一法律詮釋目的就是建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，更好地防範顛覆國家政權罪行。

裁決有利國安法的準確實施

還有針對辯方爭議的不予區別地否決財政預算案，會否構成香港國安法第二十二條中所指的非法手段，法庭明確指出，不予區別地否決政府提出的財政預算案或公共開支，以迫使政府回應「五大訴求」，向來都違反基本法第七十三條和一百零四條內維護基本法的規定。若此等行為具有嚴重破壞政府或行政長官權力和權威的意圖，更不在話下。因此，法庭認為，若各人懷有控罪所指的意圖進行此事，法庭毫不猶疑給出肯定的答案，即此舉必然會「嚴重干擾、阻撓、破壞香港特別行政區政權機關依法履行職能」。

法庭確定本案發生串謀顛覆國家政權罪行，旨在破壞、摧毀或推翻基本法和「一國兩制」方針確立的現行香港特區政治制度和架構，案情極其嚴重。最終的判決公平公正，並傳達出強烈的信息，任何人從事破壞國家安全的行為，不管是打着什麼旗號，最終都難逃法律制裁。

英國抹黑香港限制集會自由 偽善雙標

江樂士

英國政府在4月15日發布所謂的「香港半年報告」，老調重彈抹黑香港，詆毀香港的集會自由受香港國安法和日益增強的「自我審查」限制；報告更以「教師爺」的口吻宣稱，「英國會持續捍衛言論、結社和集會自由等普世價值」。

英國真的是「捍衛集會自由和示威者權益的國度」？事實並非如此。

國際特赦組織在4月21日發表全球年度報告，指出英國持續推動限制人權的政策，與其人權承諾背道而馳。

英國議會在去年5月通過《公共秩序法》，是自2022年推行《警察、犯罪、判刑和法庭法》以來，進一步以立法方式限制和平示威。報告指出，《公共秩序法》把各種和平示威活動定性為罪行，擴大警方截停和搜查市民的權力，又授權內政大臣對和平示威發出民事禁令。

儘管法案讓各界感到不安，但英國議會在去年6月份為法案制定附屬法例，授予警方權力可以「先發制人」限制示威活動，前提是警方認為示威會「嚴重擾亂」日常公共秩序。

國際特赦組織指出，去年5月國王查理斯加冕典禮期間，英國警方前後逮捕了十多名和平示威者。英國當局在去年更持續拘捕、起訴和監禁環保示威人士，包括瑞典「環保少女」格蕾塔·通貝里。

自以色列轟炸加沙以來，英國經常出現和平示威要求以哈雙方停火。國際特赦組織指出，英國政府居然向警方施壓，要求警方禁止這些示威活動，並將其定性為「仇恨遊行」。

英國政府一方面攻擊香港特區政府處理公眾集會的手法，另一方面自己卻加強打壓英國國民的示威權利。此舉違反了英國1998年的《人權法》，該法保障英國國民的和平集會和結社自由。

英國一個民權運動團體針對政府的做法提出訴訟後，英國法院已出手推動政府糾正錯誤。

在5月21日，英國高等法院法官裁定：行政當局推動制定的附屬法例，給予警方幾乎無上限權力限制示威遊行，此一做法違憲。英國政府未有顧及議會的意願，為「嚴重擾亂公共秩序罪行」設界限，反而擴充界限，讓警方可以肆意干預正常的示威遊行。

英國政府的做法令人憤慨，因為其大幅降低「嚴重擾亂公共秩序罪行」的門檻，以致數百名參與和平示威的人被捕和被起訴。

報告又稱香港特區政府的二十三條立法諮詢工作不夠全面。諷刺的是，英國法官譴責英國政府就《公共秩序法》所做的諮詢工作偏頗不公，批評只諮詢警察、檢控官等支持法案的人士，忽視了社區組織等界別的意見。香港絕不會容許類似情況出現。

英國政府以各種藉口剝奪國民和平示威的權利，卻指摘香港限制言論、集會自由，英國的偽善雙標暴露無遺。

（作者為前刑事檢控專員，本文的英文版原文刊登於《中國日報香港版》評論版。）

賴清德謀「獨」踩紅線 損台灣福祉

潘錫堂 台灣輔仁大學兩岸關係學暨國際關係學教授 海峽兩岸學術文化交流協會副理事長



台灣地區新領導人賴清德「5·20」演說，拋出升級版「兩國論」，承襲蔡英文的「去中國化」、「去服絡化」、「去模糊化」，充實其「台獨工作者」真面目。正如國務院

台辦發言人朱鳳蓮29日表示的：「賴清德的相關言論，態度極為猖獗，性質極為惡劣，背棄民族大義、背離民心大勢，是對一個中國原則赤裸裸的挑釁，對台海和平穩定的嚴重破壞。如其發展，必將導致台海兵兇戰危，為台灣同胞帶來深重禍害。對此，我們決不容許、決不姑息，決不聽之任之，必須反制，必須懲戒。挑釁愈甚，反制愈烈。民進黨當局若一意孤行走「台獨」絕路，必將引火燒身、自食惡

果。」賴清德一開局就直踩紅線，作「台獨白」，「獨性」極強，危害極大。賴清德的通篇講話以「中國」稱呼大陸，甚至直接將「四項堅持」表述為兩岸是「兩國」、互不隸屬，更渲染所謂「中國威脅論」。再者，賴清德的兩岸論述空洞化、模糊化、「去中化」，賴清德未表明兩岸在歷史文化血緣的共線關係。

「台獨」與台海和平水火不容，是根本走不通的絕路。要和平不要戰爭、要發展不要衰退、要交流不要分離、要合作不要對抗是島內主流民意。賴清德不管打着什麼幌子、編造什麼話術，都是在欺騙民眾，掩蓋不了其謀「獨」本質，只會嚴重損害台灣民眾安全和利益，必然遭到廣大台灣同胞反對。

一個中國原則是國際社會普遍共識，是大義所在、人心所向。賴清德的「5·20」演說完全無視大陸的善意，反而成為民進黨歷任台灣地區領導人上台講話中，兩岸立場最極端的一篇，確實讓台灣大多數民眾失望至極。

賴清德踩踏一中紅線，令台灣民眾更擔憂台海安全，也進一步損害台灣的福祉。在這樣的氛圍之下，兩岸雙向旅遊、學位陸生來台，可以在短期內恢復嗎？

民進黨當局勾連外部勢力不斷進行謀「獨」挑釁，拓展所謂「國際空間」，其所作所為完全背離島內主流民意，損害台海地區和平穩定。賴清德的講話是對「台獨」主張的包裝，違背島內希望兩岸和平、發展、交流與合作的主流民意。

評估社會效益 優化「三隧分流」

余晶煒 政策研究員

特區政府去年實施「三隧分流」，包括於繁忙時間增加紅隧、東隧收費並降低西隧收費水平，旨在充分利用西隧的容量以緩解紅隧、東隧長期的塞車問題。而政府明年5月收回大欖隧後，預期將同樣下調隧道費，吸引部分屯門公路車流以減輕後者壓力。「三隧分流」明顯縮短紅隧、東隧的車龍，令新界東、九龍中及九龍東居民獲益。但新措施亦導致西隧車龍延長，令新界西北及新界北居民乘車時間增加。今年4月，西隧平日的日均車流量增加18%，上午繁忙時段最長車龍由0.1公里大增至1.6公里，僅比同時段的紅隧車龍短200米。若考慮車流量、平均載客量及額外行車時間，「三隧分流」為紅隧、東隧帶來的交通增益或未能彌補使用西隧的巴士乘客及駕駛者的損失，導致不同地區之間的零和博奕乃至負和博奕。

屯門、元朗、上水地區往返港島的通勤時間一直較長。乘巴士上班的中基層居民不僅未能受惠於「三隧分流」的隧道費下調，更須耗費額外的交通時間。由於過海巴士路線寥寥可數，加上不少居民為節省交通費而購買巴士月票，若西隧交通惡化，他們或須額外付費改乘港鐵，或被迫在巴士上浪費時間。另一方面，降低西隧收費看似對私家車主有利，但也剝奪了他們便捷過海的唯一選擇。較低收費（或免費）和較高收費道路分別滿足「時間換金錢」和「金錢換時間」的駕駛者。但「三隧分流」後，私家車主即使因有急事而願意以金錢換取時間也別無選擇。現行定價策略打破市場區隔，甚至可能造成「無謂損失」，無法達至「柏利圖效率」（Pareto optimality）。若政府在收回大欖隧後採取同一定價策略，社會整體效益或進一步受損。

政府宜量化評估「三隧分流」帶來的社會效益，包括將各地區居民的通勤時間增減及影響的人口納入考量，然後根據評估結果調整不同時段隧道收費，以在保持西隧暢通和提高利用率之間取得平衡。政府也應盡快擴大隧道口的道路瓶頸，以提升駕駛者及乘客的時間效益。此外，巴士和貨運車輛因運輸效率較高而「路面使用效益」高於大多數私家車。鑒於香港道路資源有限，政府應在全港推行「公交及貨運車優先」及按路面使用效益收費政策，限制較低路面使用效益的車輛通行，並對公共交通、貨運車輛大幅下調收費，同時推動巴士公司減少車資。

此外，政府應加強新界地區的交通網絡。鐵路方面，政府可考慮興建一條連接天水圍北、元朗南及錦上路第二條中環型鐵路以縮短區內居民的通勤時間、避免洪水橋發展區落成後屯馬線不勝負荷。道路方面，應盡快興建十一號幹線以提高新界西北連接市區的道路的容災水平，避免單一交通意外導致路網癱瘓。除了鼓勵居民多使用公共交通，也令使用公共交通跨區就業的中基層居民享受更便捷的交通，達至跨區、跨階層的「交通公平」並提高勞工產出，最終提高社會整體效益。

香港發展海洋運動 可增強旅遊優勢

盛華

旅遊和運動、美食、展覽、時尚等結合的「旅遊+」，已成蓬勃興盛的文旅遊主流，香港作為世界盛事之都，早有將旅遊和運動結合的成功例子，如香港國際七人欖球賽等，但開發香港海島遊、將海洋運動與旅遊結合，並藉此壯大香港體育產業新增長點，則仍可大有作為。

香港獲政府頒授M品牌的體育盛事，已成拉動本港旅遊的重要動力，如香港國際七人欖球賽、UCI國家盃場地單車賽、香港國際龍舟邀請賽、單車節及馬拉松賽事等，如何將此成功經驗，擴展至海島遊與海洋體育運動的結合，值得政府業界深入探討。

配套交通基建推進海島遊

香港東平洲海岸公園、印洲塘海岸公園、東龍洲、蒲台島等，皆是香港具世界級水平的海洋旅遊勝地。但遊客要前往這些海島旅遊，只有周六、周日有很少的班船前往，且部分島上無自來水、無電供應。

政府與民間合作，已有成功開發鹽田梓、糧船灣等海洋旅遊的例子。政府協調交通配套，原居民負責活動及旅遊景點開發，非盈利組織將藝術裝置展覽設於島上，同時組織義工工作導賞，成功令鹽田梓、糧船灣成為海洋旅遊的熱點。

政府可總結鹽田梓、糧船灣海洋旅遊開發

的經驗，與業界持份者合作，盡快完善東平洲、印洲塘、東龍洲、蒲台島等的交通及基建配套，同時可考慮將現有西貢至糧船灣途經西村的班船路線，從僅可遊覽東海四大名洞之一的吊鐘洲洞，擴展至亦可一次遊覽沙塘口洞、關刀洞和橫洲角洞，若能再將萬柱海岸、東壩附近的破邊洲等火山六角柱形石地質景觀納入，絕對是具世界級吸引力的香港旅遊新線路。

獨木舟賽可邀內地選手參賽

香港具備將海島遊與海洋運動深度結合的得天獨厚條件。香港選手李麗珊1996年勇奪奧運滑浪風帆金牌，帶動香港滑浪風帆運動的廣泛普及，目前已形成從小學生到大學、到成人的成熟培訓體系及比賽開展，幾乎月月可在維港見到滑浪風帆比賽的場景，如春季帆船賽、香港環島賽、海岸賽艇環島賽等，加上2025年第15屆全運會的滑浪風帆將在維港或西貢舉行，勢必再掀滑浪風帆熱。其實在上世紀八十年代，香港還是全世界滑浪風帆製造業的基地，再度重振滑浪風帆產業相信亦不是夢。以滑浪風帆賽事包裝及旅遊宣傳推廣為起點，將香港海洋運動與旅遊結合，相信可為香港文化旅游增添新動能。

香港獨木舟運動，包括K艇、海洋獨木

舟、surfski逐浪獨木舟等，同樣具有世界級水平，既如澳洲珀斯、南非德班一樣，打造成世界級好手每年定期前來比賽的地方，更可與國家有關部門合作，將香港設為內地各省市海洋運動教練的集中培訓基地、海洋運動愛好者的訓練與學習基地，學校及教育部門亦可與內地結成友好學校，讓更多內地學生可來香港體驗海洋、學習海洋運動。目前香港獨木舟賽事，較大型的有8月的馬拉松半環島獨木舟賽、11月的清水灣經鶴咀至赤柱的龍舟賽，這兩大賽事，可考慮邀請灣區及內地其他各省、台灣地區的獨木舟愛好者乃至專業選手組隊來港參賽。

事實上，將海洋運動與海洋旅遊結合，可成為本港旅遊吸納商務高層客戶的重要手段。業界已有建議：一是在酒店放置海島遊、海洋運動旅遊的旅遊宣傳資料，註明需時多長，配備酒店接送巴士，收費透明，可讓商務客靈活選擇；二是在中環、尖沙咀等核心商務區設置白領中午出海玩直立板、surfski逐浪獨木舟的配套設置，午後可出海玩一小時；三是舉辦青少年及中老年人的各類海洋運動比賽，吸引學生家長、有經濟能力的中年人來港參賽兼旅遊等。這些建議值得政府參考，政府要主動作為，做好海洋運動和海島旅遊結合的規劃，鼓勵業界投資、參與，共同壯大香港文旅遊業。