

港國安法律是要精準辨賊護友

農融：歡迎全球創業者來港投資 張勇：關鍵是履行好「守土三責」

國安法律論壇

中央港澳工作辦公室副主任、國務院港澳事務辦公室副主任農融，全國人大常委會香港基本法委員會副主任張勇昨日在「回顧與展望發展新階段」國安法律論壇上作主題演講。農融表示，中央比任何人都珍視呵護「一國兩制」，香港國安法律從來不是要把香港鎖起來，而是為了精準辨識盜賊、保護朋友。國際社會用真心實意和真金白銀對香港投下信任票，歡迎全球各地的創業者積極來港投資興業，共享內地和香港發展的時代紅利。張勇表示，要全面準確有效地實施香港國安法和《維護國家安全條例》，關鍵是深刻領悟總體國家安全觀，切實履行好香港國安法明確規定的三方責任，做到「守土有責、守土負責、守土盡責。」

◆香港文匯報
記者 胡恬恬



◆農融在主題演講中表示，香港國安法律從來不是要把香港鎖起來，而是為了精準辨識盜賊、保護朋友。



◆張勇表示，將繼續密切關注和全力支持有關法律在特別行政區的全面準確有效實施。

董經緯：不允許以任何方式削弱矮化架空國安法

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）中央駐港國安公署署長董經緯在「回顧與展望 發展新階段」國安法律論壇開幕式上致辭表示，香港國安條例與香港國安法渾然一體，特區國安委與駐港國安公署執行機制渾然一體，共同發揮作用，要充分發揮香港國安法的淺厲性威力，決不允許任何人、任何機構以任何方式削弱、矮化、架空國安法，才能切實堵住香港維護國家安全的法律漏洞。

董經緯在致辭時分享了四點感受和意見：

第一，循應然之理，香港國安法開啟特區國安法治體系建設歷史進程。一個國家，在國內進行立法、決定如何立法，這是天經地義的事。在香港，同樣以總體國家安全觀為遵循，適用和內地統一的國家安全概念，但考慮到「一國兩制」的特殊性和香港的實際情況，中央在香港實行特有的維護國家安全法律制度和執行機制。這裏既飽含着「一國兩制」內在的多元一體治理智慧，更體現了中央對香港特區的政治信任。

第二，成制度之全。基本法第二十三條立法為香港國安法補齊本地立法空白。香港國安條例因應了特區內外環境的深刻變化，緊扣維護國家安全實際需要，兼顧保障自由權利、促進

經濟社會發展和保持獨特優勢地位，進一步完善相關法律制度和執行機制，有效地解決了國安法實踐遇到的一系統亟需通過本地立法來加以釐清的重大法律問題，使得香港維護國家安全更加有法可依。

兩個責任在憲制上統一

第三，固憲制之基，牢牢守護憲法和基本法確立的特區憲制秩序。香港維護國家安全，維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，在這個前提下，香港享有高度自治權。落實一個原則，即「愛國者治港」原則。對管治者的愛國立場和政治資格作出嚴格要求，是基本政治倫理。堅持一個統一，即維護國家安全的中央根本責任與特區憲制責任相統一。國家安全屬中央事權，中央負有最高責任、最終責任、全面責任。中央通過香港國安法賦予特區維護國家安全的權力，特區行政機關、立法機關、司法機關都應依法履行維護國家安全職責。兩個責任在憲制上是統一的，在本質上是一致的。

第四，行法治之要，在實踐中推動實現「兩個渾然一體」。在「一國兩制」的獨特制度安排



◆董經緯在論壇開幕式致辭。

中，全面準確實施香港國安法例，必然會遇到許多複雜的新課題。把握法律位階。充分發揮香港國安法的淺厲性威力，決不允許任何人、任何機構以任何方式削弱、矮化、架空國安法。把握立法原意。中央負責處理特區層面難以解決的問題，承擔最後的兜底責任。把握執行機制。「兩個渾然一體」是香港國安法治體系的鮮明特徵。進一步突出中央事權和特區責任「雙保險」，強化中央管轄與特區管轄「雙機制」，劍出一鞘、雙劍合璧，為依法打擊和懲處危害國家安全犯罪行為，發揮出最大功效。

農融在主題演講中表示，為維護國家安全而立法是國際通行做法。香港國安法實施4年來，香港實現了由亂到治的重大轉變，今年出台的《維護國家安全條例》與香港國安法全面銜接，進一步夯實香港發展的安全基礎。當前，香港各界提振經濟、謀求發展的願望十分強烈，實現「治港、富港」是人心所向、大勢所趨。

他表示，香港國安法的實施成效顯著。今天的香港，在全球金融中心排名重回亞洲第二、全球第四；母公司在海外或內地的在港經營的公司數量在2023年已恢復到疫情前的水準；創業公司數量創歷史新高，家族辦公室行業蓬勃發展；社會各界尊法守法意識進一步增強，中華民族觀念深入人心，各項法律制度進一步完善。他稱讚香港的執法、檢察、司法人員堅守誓言、恪盡職守，面對外部的制裁和威脅表現出高度的專業性。

中央堅定支持港普通法制度

他表示，香港國安法和《維護國家安全條例》助力香港更好把握國家發展機遇、融入國家發展戰略，更好發揮「超級聯繫人」角色，實現香港長期的繁榮穩定。中央政府支持香港發揮國際金融中心優勢、鞏固和提升航運和貿易中心地位，加快建成國際創新科技中心，發揮聯通世界的優勢，發展綠色金融，進一步發揮香港作為單獨關稅區和自由港的法律優勢，培育適合香港稟賦的高新技術產業，積極參與和助力「一帶一路」建設，舉辦更多國際會議和活動，推動國際調解學院總部落戶香港。

農融強調，中央政府堅定支持香港堅持普通法制度，鞏固和發揮法治優勢。近年來，中央政府進一步支持香港建成亞太地區國際法律和爭議解決服務中心，凸顯了中央對香港發揮法治優勢的重視。

補齊港法律漏洞和制度短板

張勇在主題演講中表示，《維護國家安全條例》通過和實施，是具有歷史意義的大事，標誌特區補齊在維護國家安全方面的法律漏洞和制度短板，全國人大常委會法制工作委員會認真做好有關備案工作，並將繼續密切關注和全力支持有關法律在特別行政區的全面準確有效實施。

他強調，中央政府對香港特別行政區有關的國家安全事務負有根本責任，包括香港特區在內的所有的國家安全事務，由中央統一負責，統一管理；香港特區負有維護國家安全的憲制責任，即香港特區是中華人民共和國不可分離的部分，是直轄於中央政府的一個享有高度自治權的地方行政區域；香港特區維護國家安全委員會承擔維護國家安全的主要責任。他希望三方能在制度機制層面相互銜接、無縫對接，在實際工作方面相互支持、協同配合，充分發揮香港國安法制度設計的應有功效，共同守護好祖國和特別行政區的藍天淨土和人民福祉。

崔建春：國安愈穩固 營商環境愈可靠

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）外交部駐港特派員崔建春昨日出席論壇開幕式致辭時，就夯實國家安全根基，助力特區開放發展分享3點看法，包括堅持不懈築牢香港發展的安全根基；堅持以高質量發展保障可持續安全；堅持維護自身安全與共同安全相統一。

崔建春表示，修例風波的慘痛教訓告誡大家，沒有安全和穩定，發展就無從談起。香港國安法的制定實施是香港由亂到治的分水嶺，而基本法第二十三條立法圓滿完成則開啟香港由治及興新篇章。

他強調，歷史和現實表明，國家安全愈穩固，營商環境就愈可靠，投資信心愈充沛。香港國安法和香港國安條例一起構築維護國家安全的堅強防線，共同成為護衛「一國兩制」的重要法律保障，為香港長治久安築牢「防火牆」，為香港由治及興保駕護航。

崔建春表示，國安立法是國際通例，但個別國家仍不停針對香港國安法、香港國安條例以及特區政府正當執法行為發表不實言論，甚至威脅採取制裁

措施。大家唯有堅持維護國家安全不懈怠，才能凝心聚力謀發展。外交部駐港公署將本着「安危不貳其志，險易不革其心」的精神，堅定捍衛國家主權、安全、發展利益，堅決反對一切強權政治和霸凌行徑，及時對外預言行亮劍出擊，與特區政府和社會各界一道，共同守護香港這個美好家園。

外交公署將全力服務港發展

他指出，香港由治及興的內外環境正在發生深刻變化，唯有不斷探索新路徑、拓展新空間、增添新動能，才能打開香港發展的新天地，讓發展成果更多惠及全體居民，實現可持續的安全。

「香港歷來是國際風雲際會之地、中西文化交融之都，在『一國兩制』框架下擁有資本主義制度、國際化中心、自由貿易港地位、普通法制度、完善法治體系等十方面獨特優勢。外交部駐港公署將全力服務香港發展，維護香港獨特優勢，助力香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，加快在法律服務、知識產權、創新科技、人文交流等領域打造國際合作新高地，加快



◆崔建春在論壇開幕式致辭。外交部網站圖片形成新質生產力，在更高水平上實現安全與發展的深度融合。」

崔建春表示，大家所處的時代，是一個形勢複雜多變、機遇與挑戰並存的時代，沒有一個國家能實現脫離世界安全的自身安全。他堅信有偉大祖國作堅強後盾，有香港國安法和香港國安條例保駕護航，有全體香港居民團結奮鬥，香港由治及興新飛躍一定會在更高質量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展中實現，「一國兩制」香港實踐必將譜寫出新的更加絢麗的華章。

學者：「雙法雙機制」讓港能應對國安威脅

香港文匯報訊（記者 黃書蘭）在「回顧與展望發展新階段」國安法律論壇的座談環節「雙法雙機制」兼融互補，標本兼治」上，多位法律學者認為，香港國安法和香港國安條例讓香港能應對當今國家安全的威脅，保障市民的尊嚴、自由和權利，每一個重視「一國兩制」原則的人都應該心存感激。

全國人大常委會香港基本法委員會委員、全國港澳研究會副會長韓大元表示，在「一國兩制」原則下，香港形成了香港國安法和《維護國家安全條例》所組成的「雙法」規範格局，以及形成了由駐

港國安公署和香港國安委的兩種「機制」，簡稱為「雙法雙機制」，不僅是完善國家的規定，而且是維護國家安全的法律制度。

他指出，香港國安法與《維護國家安全條例》的關係是互相銜接、相容、並行適用。「雙法」的實施充分體現法治、尊重和保障人權的原則。而確立「雙重執行」機制是香港國安法的制度創新，其運作中積累的實踐經驗為解釋適用「雙法」提供實踐依託，綜合考慮了中央和香港特區的實際情況，並協調各方關係，確保法律解釋能充分滿足維護國家安全的需要。

「雙法雙機制」的運行，最重要是堅持對司法的保障，堅持司法獨立，尊重法官的專業判斷，依法治凝聚社會共識。他強調，大家必須要尊重法律的文本，不在於法律規定的內容是否完美，因應世界上沒有完美的法律，而香港國安法實施4年來，香港法院已經積累了成熟的司法判例，有經驗，有智慧，相信能更好面對「雙法雙機制」帶來的課題和挑戰。

全國港澳研究會理事、香港大學法律學院法律學系鄭陳蘭如基金教授及憲法學講座教授陳弘毅表示，香港國安法起草過程中採取的五項工作原則之一就是照顧內地和香港的差異，努力爭取國安法或

相關國家法律與香港地方法律之間的銜接、兼容和互補問題。所以，若從法律條文與運作程序來看，「雙法」的細節是互相補充的。

他認為香港國安法和香港國安條例如今結合運作，有助規範香港的危害國家安全活動，譬如在煽動叛亂相關罪行方面，香港在回歸之前的法律已包括關於煽動叛亂的法律，而2020年後，該法已用於起訴30多位罪犯。因應煽動叛亂是危害國家安全的罪行之一，香港國安條例第二十三條至第二十八條已規定有關的煽動罪行，包括禁止意圖引起人們仇恨、蔑視或不滿國家根本制度或國家機構等，加上香港國安法有禁止煽動顛覆、宣揚恐怖主義或煽動暴力等條款，讓兩部法律可以視為合併運作，作出相關相關規管。