



「雙法雙機制」是指香港存在兩部維護國家安全的法律，即香港國安法與《維護國家安全條例》，以及中央駐港國安公署和特區國安委領導下的兩種執法機制。這是新時代「一國兩制」實踐的重大成果和重要體現，也是香港維護國家安全的特色所在。正如中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄指出：「雙法雙機制」的落地實施，標誌着香港維護國家主權、安全、發展利益有了銅牆鐵壁，香港自身有了更加持久安全的發展環境，世界各地的創業者、投資者來港投資興業有了更加穩定的營商環境，香港迎來了全力拚經濟、謀發展、惠民生的最好時期。

顧敏康 香港教育大學國家安全與法律教育研究中心總監

如何運用「雙法雙機制」確保國安港安，是一個需要持續探討的問題。鄭雁雄主任在香港國安法法律論壇上提出幾個觀點：第一，「雙法雙機制」重在法律實效、威懾作用；第二，要通盤統籌「雙法雙機制」的實施舉措，在執行層面做到兼容互補、實現有效銜接；第三，清晰把握法律立法原意，針對各類突發情況和事件完善實施細則，精準界定涉事主體的罪與非罪、罪行大小及嚴重程度，精確把握執行方式和程序，精確落實各項法律措施；第四，突出法律實效，嚴格依法執法司法，體現法律的尊嚴和實際效果。不能以過程公正替代結果正義，更不能以悲憫之心替代法律尊嚴。這實際上為「雙法雙機制」確保國安港安提供了重要思路，也提供了法學界繼續討論的空間。

### 做好兼容互補與有效銜接

毫無疑問，制定刑事法律的目的是在於懲罰、教育與威懾，實施香港國安法與《維護國家安全條例》不僅要將危害國家安全者繩之以法，更重要的是通過實施法律教育廣大群眾，提升他們對國安的認識，並對那些蠢蠢欲動者進行威懾。但是，「雙法雙機制」既涉及全國人大常委會制定的法律與本地立法會制定的法律，又涉及中央與特區兩套機構，如何做到兩者兼容互補與有效銜接，的確是非常必要的。要清晰把握法律立法原意，針對各類突發情況和事件完善實施細則，精準界定涉事主體的罪與非罪、罪行大小及嚴重程度，精確把握執行方式和程序，精確落實各項法律措施，更是重要話題。

就法律配套而言，香港國安法第六十二條清楚列明：香港特別行政區本地法律規定與本法不一致的，適用本法規定。《維護國家安全條例》在制定過程中，也已經遵循這一規定，基本實現了兼容互補與有效銜接。根據香港國安法第四十一條規定，香港特別行政區管轄危害國家安全犯罪案件的立案偵查、檢控、審判和刑罰的執行等訴訟程序事宜。所以，如果未來要進一步完善實施細則，也應當考慮以香港本地立法為主。誠如宋小莊教授指出：香港國安法已經列入香港基本法附件三，成為在香港實施的全國性法律，再由中

央政府制定實施細則和配套立法，並列附件三作為同一階法律，恐與香港基本法的第二十二條規定不盡一致，也未必合適。當然，在制定本地實施細則時，國安公署完全可以按照香港國安法第四十九條「就維護國家安全重大戰略和重要政策提出意見和建議」。

### 程序正義與實體正義都需重視

就中央與香港執法機制配套而言，香港國安法也已經作出原則規定。第十五條列明：香港特別行政區維護國家安全委員會設立國家安全事務顧問，由中央人民政府指派，就香港特別行政區維護國家安全委員會履行職責相關事務提供意見。國家安全事務顧問列席香港特別行政區維護國家安全委員會會議。第四十九條第二款進一步列明，國安公署負有監督、指導、協調、支持香港特別行政區履行維護國家安全的職責。因此，這裏的關鍵是，香港國安委應當與中央駐港國安公署一道及時對國安法實施過程中出現的一些新情況、新問題認真研究解決，共同把香港國安法實施好，確保香港安全無虞。

而鄭雁雄主任提出的「突出法律實效，嚴格依法執法司法，體現法律的尊嚴和實際效果。不能以過程公正替代結果正義，更不能以悲憫之心替代法律尊嚴。」是對執法與司法機關提出的希望。

程序正義與實體正義都需要充分重視，不可偏廢；同時在「一國兩制」之下，也要高度重視發揮香港普通法在執行國安法過程中的作用。韓大元教授曾經指出：「雙法雙機制」的運行，最重要是堅持對司法的保障，堅持司法獨立，尊重法官的專業判斷，以法治凝聚社會共識。他強調，香港國安法實施4年來，香港法院已經積累了成熟的司法判例，有經驗、有智慧，相信能更好面對「雙法雙機制」帶來的課題和挑戰。

總之，「雙法雙機制」確保國安港安的關鍵之處，就是如鄭雁雄主任所說的，「雙法」始終堅持尊重和保障人權，「雙機制」則是嚴格依據「雙法」運行；既懲罰危害國家安全者，又教育和提升市民危害國安意識，並共同防範未來危害國安行為的發生。

## 正生會諉過政府顛倒是非

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員



正生會有高層假借協助青少年戒毒為名，將從社會募集的善心捐款中飽私囊，逃之夭夭。至日前，正生會宣布正生書院

下月7日起停運，更發聲明顛倒是非，指特區政府拖欠該會費用，將正生書院停運的責任諉過政府部門。然而，這些謊言歪理並不能開脫正生會個別高層的涉嫌詐騙犯罪行為，涉案者應停止一切政治炒作，盡早回港接受調查，歸還款項。

正生書院是一所戒毒及戒除成癮行為的私立寄宿學校，聲稱除了會幫助學生戒毒之外，亦會教導學生自立，與人共融，建立正確的價值觀和行為規範，重新走入社會。當年正生會及相關人士向社會發起募捐，不少市民認為學校的工作深具社會意義，故此踴躍捐款。

不過，警方去年底接到舉報，懷疑正生會有人詐騙，追查下發現該會在過去3年間，有300次大量資金轉移，以及進行多次可疑資產交易，還有13次向境外匯款，涉款5,000萬元。警方已拘捕多位涉案人士調查，並且通緝正生會3位已離港的董事，包括創辦人林希望，以及正生書院校長陳兆輝。

這些事實表明，有個別人士利用正生書院騙取市民的善心，同時又鑽監管空子，進行刑事犯罪行為。事件不但令正生書院師生的福祉受到嚴重損害，亦令社會機構的聲譽受到嚴重損害。政府必須嚴正調查事件，依法懲治犯罪行為，嚴格規範相關的募款行為，以維護社會福利事業的社會聲譽，並且採取必要措施，盡最大努力

保障正生書院師生不因事件受傷害。

正生書院一直依賴正生會的撥款運作，正被通緝的林希望、陳兆輝等人，一直以不同藉口，阻礙調撥銀行賬戶內的資金予正生書院維持運作，這是正生書院運作出現困難的主要原因。案件被揭發後，社會各界原本期望今年4月重新組成的正生會董事會，能夠撥亂反正，配合政府的調查，糾正過去存在的問題，以保障正生書院正常運作、師生福祉不受影響。不過，令人遺憾的是，正生會的新董事會並沒有如社會期望那樣採取行動解決問題，而是繼續炒作事件，將正生書院停運的責任諉過政府部門，意圖混淆視聽，行為十分可恥。

已提出辭去董事會職務的正生書院校監崔康廣揭示，正生會新董事會仍受林希望、陳兆輝操控。9人組成的新董事會中，有5人仍按照林希望的意見工作及投票，架空董事會權力。這說明，正生會的新董事會完全沒有把正生書院師生的福祉放在心上，仍在充當個別在逃被通緝人士的工具和棋子。

正如特區政府發言人所說，只要正生會兩名在逃前董事林希望和陳兆輝合作，辦好手續更改銀行賬戶簽名等，便可解決問題。相關人士應作出配合，讓正生書院可以維持運作，並盡快回港自首接受警方調查，歸還款項。

特區政府也須因應實際情況，在相關在逃人士拒絕配合的情況下，採取靈活的應急措施，就師生去向盡早作確切安排，以保障正生書院師生不受事件牽連，能夠在下一個學年開學之前，解決困難，學生繼續有書讀。

## 加強「南南合作」保障糧食安全

霍啟剛 全國人大代表 立法會議員



上周筆者作為中糧集團外部董事，到南美的巴西和阿根廷進行考察拜訪。

巴西和阿根廷是全球農產品大國，目前我國主要進口農作物黃豆、玉米、高粱、小麥和大麥，很大一部分來自這兩個國家。在一周的行程中，考察團深度調研了集團在兩國的投資情況、產業布局，並有幸體驗了食糖產業的完整生產過程。

### 城鎮和耕地面積須取得平衡

考察團在旅程中更深刻意識到糧食安全問題對於國計民生的重要性。以阿根廷為例，該國近十年來深受高通脹、高物價、政局不穩的因素影響，經濟社會發展受阻，但其深厚的農業基礎尚能保障國民的基本溫飽，不至於因為饑荒引發大規模人道主義災難。相較而言，我國自古以來一直面臨周期性饑荒問題，在新中國成立後，我國通過一系列系統工程，徹底解決了中國人的溫飽問題。目前，我國的糧食安全仍面臨許多新問題、新挑戰、新考驗。我國如今處於高速城鎮化階段，農村人口往城市遷移，城市用地壓力逐漸增加，現有19.14億畝耕種用地已本飽和，且由於不少可用耕地地形較複雜，大大降低了耕種效率。僅在1996年至2019年期間，我國耕地面積已經減少了2,000多萬畝。此外，隨著我國城鎮化率突破65%，工業化、現代化的生活方式已讓越來越多青年脫離了土地，對農業的生產方式和重要性逐漸感到陌生。如何守住18億畝耕地紅線，並鼓勵更多青年投身現代農業，從根本上「確保中國人的飯碗牢牢端在自己手中」，將會是我們需要思考的重要課題。

考察團又認識到現代農業的科技化、專業化。巴西糖業的種植和收割過程已實現高度科技化，利用衛星定位、無人機和大數據分析等工具，協助整個流程，以提高效率和降低成本。加工過程同樣高度自動化，提煉出的成品不僅包括原糖，還有乙醇和甘蔗渣；提煉過程中還可以發電，滿

足工廠自身需求外，還可以將剩餘電能賣給當地電網，過程十分環保。



甘蔗種植和收割、加工、儲存、物流出口，每個環節都極其複雜，面臨巨大的商業競爭。例如，在巴西和阿根廷等發展中國家，物流需求常常是一個難題，貨車管理、火車港口運力等問題都會影響產品在市場上的競爭力。此外，隨著產業鏈的全球化，農業公司要時刻面臨政治政策、法律法規、稅務安排的變動、匯率浮動、外匯管制、通貨膨脹等變數對農產品帶來的影響。中糧作為我國糧農戰線的「國家隊」，一直絞盡腦汁研究如何利用不同創新科技及工具，讓生產過程更高效、更好地控制成本，通過發展新質生產力提升我們的競爭力和更好地服務客戶。

### 提升農業效率暢通國際農貿

考察團也體會到「全球南方」力量對維護世界糧食安全的重要性。儘管中國與巴西、阿根廷相距萬里，但我們同屬全球南方陣營，有着相同的歷史遭遇、奮鬥歷程，面臨共同的發展難題和任務，對全球發展議題有相近的看法和訴求。巴西和阿根廷是世界重要糧倉，在未來糧食行業和農業發展中扮演關鍵角色。阿根廷耕地面積約6.1億畝，佔國土面積14.3%，人均耕地居世界前列；大豆、玉米、牛肉產量分別排名全球第三、第四、第五；擁有851萬平方公里國土面積的巴西，現有耕地面積達10億畝，佔國土面積7.8%，是全球最大的大豆、咖啡、蔗糖生產和出口國。更重要的是，巴西計劃未來可開發的耕地面積達27億畝，其中大部分位於高原和平原地區，耕種效率高且成本較低，水資源也十分豐富。我國作為糧食進口大國，與巴西、阿根廷的產業具有高度的互補性。目前，通過金磚機制，我國與巴西的農業合作正在走深走實，巴西已替代美國，成為我方最大農產品進口來源國。未來，作為負責任的大國，我國除提升自身農業效率外，也會繼續攜手以巴西為代表的全球南方，進一步促進國際農貿暢通，為維護國家糧食安全、世界糧食安全貢獻積極的力量。

## 發展新質旅遊 弘揚中華文化

譚錦球 全國政協常委 香港友好協會會長 香港義工聯盟主席



首屆中華文化節開幕，將舉辦近百場精彩活動。到本週四，立法會又將舉行行政長官互動交流答問會，討論「發展新質生產力」及「弘揚中華文化 推動文旅融合」等議題。特區政府大辦盛事、發展文旅、提振經濟，現在是時候總結、提升。本港發展新質生產力，須與國家建設更高水平開放型經濟新體制、與國家建設更高水平市場經濟體制緊密結合，抓住弘揚中華文化、建設中外文化藝術交流中心的核心，發展文旅產業。香港須為旅遊政策拆牆鬆綁、完善便利人才來港交流的簽證安排，加大與央企合作力度，打造本港文旅產業新亮點。

香港目前有480個非物質文化遺產項目，行政長官李家超計劃本週四與立法會議員就香港如何再加強非物質文化遺產保護、文化推廣、深度旅遊、特色旅遊等，推進文旅融合，並就如何發揮香港國際金融中心優勢，推進氫能、生物製造、創新藥、低空經濟和生命科學等發展，進行深入討論。這是為香港拚經濟、拚發展做好頂層設計，發揮有為政府和高效市場更好結合的重要基礎，社會各界應共同思考、積極建言，集眾智、匯眾力，推動香港發展新質生產力。

### 內地來港表演工作簽證簡化

香港此輪拚經濟、拚發展，正處在國家進一步加大改革開放力度、推進更高水平市場經濟建設的歷史關口。特區政府需要花更多工夫思考如何發揮香港在國家建設更高水平開放型經濟新體制中的作用，配合國家建設更高水平市場經濟的整體布局。

以發展文旅、提振旅遊為例，剛閉幕的同鄉社團家鄉市集，為本港舉辦盛事活動帶來有益啟示。活動抓住弘揚中華文化這個核心，將香港優勢和內地省市的優勢結合、打造優質內容，既可厚植港人家國情懷，亦可發展盛事活動、刺激市場消費。特區政府須以灣區思維、與內地重點省市合辦文旅活動思維，進一步做好弘揚中華

文化文章，促進文旅融合。

在是次家鄉市集舉辦過程中，有同鄉會反映，他們為來港演出的內地文藝工作者辦理工作簽證時遇上困難，手續繁複，建議簡化並加快辦理速度。特區政府6月1日起已將便利訪客來港參與活動的先導計劃恒常化，改名為「為來港參與指定界別短期活動的訪客提供入境便利計劃」，計劃宜進一步優化，完善文藝工作者來港表演的簽證安排，促進兩地文化交流。

### 與央企合作打造文旅產業新亮點

國家發展新質旅遊力的一大重點，是發展文化旅游，內地各類「旅遊+」「+旅遊」創新如火如荼，旅遊和文創、會展、美食等結合的文旅發展經驗，值得本港借鑒。

當前本港發展文旅產業，一是需要更多發揮本港國際化優勢，匯入世界文旅的大系統之中，讓香港成為亞洲文旅中心。即將在七月舉行的巴黎奧運，以及粵港澳明年合辦的全運會，是本港發展體育產業的良機，本港七人國際橄欖球賽、高爾夫系列賽等，融入全球相關體系，大獲成功。當今世界明星演唱會、大型表演和體育盛事等，皆是着眼全球市場的高度市場化運作，本港在法律制度、知識產權保護、業界聯繫等方面，皆與世界性文體表演市場接軌，特區政府可因勢利導，推動大型文體活動在港舉行。

二是香港需要打造全新的文旅產業新亮點。香港可考慮吸引內地央企來港合作投資，發展本港新質旅遊力。發展局日前建議發展「南大嶼生態康樂走廊」，涵蓋嶼南長沙、水口、石壁和貝澳，擬將長沙建設成為「康樂樞紐」，增設水上活動及山林繩索歷奇設施、優質度假住宿、登山吊椅等。南大嶼現有亞洲最大型的越野單車練習場，並有大東山、鳳凰山兩個滑翔傘基地，加上眾多美麗沙灘、幽靜原野，極有潛力發展成亞洲首屈一指的體育探險旅遊勝地。香港要更多與內地部委及省市溝通合作，引進內地央企或地方國企、民企來港投資，加快本港文旅產業發展步伐。