



# 人民政协

全國政協授權香港文匯報主辦

專刊

第428期

香港文匯報·人民政協專刊  
綜合報道 6月4日至6日，政協第十四屆全國委員會常務委員會第七次會議在京召開，多位政協常委和委員聚焦「健全宏觀經濟治理體系」分專題，建言服務黨和國家工作大局，為實現中華民族偉大復興貢獻智慧和力量。

◆6月4日，政協第十四屆全國委員會常務委員會第七次會議在北京開幕。(新華社)



## 以科學高效的宏觀經濟治理 推動高質量發展

### 建設統一開放市場體系

改革開放以來，我國宏觀調控取得了舉世矚目的成就，推動中國經濟實現了持續四十多年的高速平穩增長。中國特色社會主義發展進入新時代，面對經濟發展呈現的新特徵與新要求，中國需要健全宏觀經濟治理體系，以推動有效市場與有為政府的更好結合。

「從『宏觀經濟調控』到『宏觀經濟治理』，這是黨中央對新時代中國經濟運行和經濟發展規律的認識深化，也是中國式現代化進程中推進治理體系與治理能力的重大理論創新，是習近平經濟思想新的豐富和發展。」在全國政協參政政政人才庫特聘專家賈康看來，健全宏觀經濟治理體系的要義是完成直接調控向間接調控的轉變，按照資源配置「市場決定論」和「政府作用論」，建立「有效市場+有為、有限政府」的運行體系，守正創新地構建高水準社會主義市場經濟體制，這具有複雜性與挑戰性，「比如，房地產領域必須雙軌統籌保障房和商品房的供給，相應金融服務也需要有『雙軌制』，托好『保障軌』，才有『市場軌』健康長效地運行。」

「從宏觀經濟治理體系的框架角度而言，設定多少個宏觀目標，就要有多少個獨立的政策工具。」易綱常委表示，金融穩定作為宏觀經濟治理體系的重要組成部分，需要不斷完善制度機制，讓金融參與者有明

確預期，促進未來經濟持續向好。

「健全宏觀經濟治理體系要加快建設統一、開放的市場體系。」歐陽堅委員建議，在充分學習和領悟好習近平經濟思想的基礎上，進一步深入系統地研究、梳理和闡述社會主義市場經濟的理論體系和政策框架，進一步完善與社會主義市場經濟相適應的司法體制和法律體系。大力開展社會主義先進文化教育和弘揚工作，進一步健全和完善社會主義市場經濟誠信體系建設。加快構建高水準的社會主義分配制度，解除老百姓後顧之憂，為老百姓提供「能消費、敢消費、願消費」持續可靠的物質保障。

宏觀經濟治理體系不僅兼顧了傳統宏觀調控關注的經濟增長與經濟結構等基本目標，而且囊括了民生保障與生態治理等重點內容。就治理方式而言，宏觀經濟治理體系要求從全域出發、從系統出發，在多重治理目標中尋求動態平衡。

徐樂江常委認為，建立統籌協調聯動的綜合治理體系對於健全宏觀經濟治理體系非常關鍵。他表示，實現從引進技術到自主創新的轉變，迫切需要社會資本包括民間資本參與，也需要宏觀經濟治理體系支援和包容。另外，「現在市場有許多新供給，其中很多是精神類產品，這方面產品涉及很多非經濟部門，需要經濟部門和非經濟部門加強溝通協調和綜合施策。」



◆加快發展新質生產力是推動生產力迭代升級的必然選擇。圖為2023年11月29日在上海科技創新成果展上拍攝的機器人展品。(新華社)

### 加快發展新質生產力

2023年，習近平總書記在黑龍江考察時創造性提出新質生產力概念，並在二十屆中央政治局第十一次集體學習時對發展新質生產力發表重要講話，圍繞什麼是新質生產力、如何發展新質生產力作出系統闡述，深入回答了新質生產力的基本內涵、發展動力、主要特徵、戰略部署、本質要求、制度保障等一系列重大理論和實踐問題，指明了高質量發展的重要着力點，是對生產力發展規律的深刻總結，進一步創新和發展了馬克思主義生產力理論，是習近平經濟思想的重要組成部分，具有重要的理論和現實意義。

加快發展新質生產力是推動生產力迭代升級、實現現代化的必然選擇。苗圩常委表示，我國已進入高質量發展階段，加快發展新質生產力更具堅實的基礎和良好的社會環境。

不過，苗圩同時也表示，發展新質生產力要防止各地一哄而起、重複建設。他建議中央與地方政府加強規劃銜接，引導地方政府在細分領域實現差異化發展，把產業鏈延伸好，真正實現產業集羣發展。地方政府要加強對本地資源稟賦優勢領域的研究。

產業是新質生產力發展的重要載體。黨的十八大以來，我國大力推進戰略性新興產業發展，前瞻布局類腦智慧、量子資訊等未來產業新賽道，新一代電子資訊、新能源、新

材料、新能源汽車等一批技術含量高、成長性強的新產業持續壯大。

馬秀珍委員認為，人工智能是新質生產力的重要驅動力。「當前，『AI大模型』正在以前所未有的速度布局醫療賽道，但應用場景及產業發展還存在資料安全難、算力支撐難、跨部門協作難等問題。」

為此，馬秀珍建議，政府聯合行業頭部企業建設醫療健康大模型開發共享平台，建設高質量醫療資料應用交易平台，促進資料要素價值釋放。構建人工智能基層醫療服務體系，讓智慧醫生進入尋常百姓家，為百姓提供服務和健康管理。

「我國新能源發展存在規劃協調性不足、協同保障政策機制尚待完善、新能源消納形勢嚴峻、科技創新支撐能力不足、電力市場體系建設面臨挑戰等問題。」賴明常委表示，我國新能源發展迅速，已成為全球新能源發展的主要力量，但在規劃協同、新能源消納等方面仍存在與新型能源體系不相適應的體制機制障礙和政策體系「卡點」「堵點」，亟待通過深化改革，促進新型能源體系高質量發展。

賴明建議，堅持全國一盤棋，統籌各級各類能源規劃，建立跨部門、跨區域的能源安全與發展協調機制；完善新能源市場化消納機制，深化能源領域「放管服」改革；建立健全協同保障能源安全的政策機制，保障各項消納措施落地見效；加快能源市場體系建設，提高能源市場配置效率。

### 着力穩預期穩信心防風險

科學高效的宏觀經濟治理是實現國家治理體系和治理能力現代化的客觀要求，對於推動我國高質量發展、構建高水準社會主義市場經濟體制具有重要的指導意義。

從宏觀經濟層面看，我國房地產業的一舉一動都會產生蝴蝶效應，對國民經濟產生巨大影響。2023年以來，城市房地產金融政策進行了多次調整優化，房地產融資協調機制等落實實施，房地產企業合理融資需求逐步得到滿足。我國房地產投資銷售總體好轉，一、二手房網籤成交面積實現「正增長」，350萬套保交樓項目交付率超8成。

李文章常委認為，當前，我國房地產、金融等重點領域防範化解風險的任務依然繁重，對健全宏觀經濟治理體系有很大影響。他建議，要進一步完善防風險、保穩定的工作機制，健全重大決策社會穩定風險評估機制；進一步加大防範化解房地產領域風險的力度，根據市場形勢變化，結合消化存量房產和優化增量住房，進一步完善工作措施，妥善化解各類風險。嚴格落實「房住不炒」，保持房地產市場調控連續性和穩定性，調整細化剛性和改善性住房信貸政策，為穩定房地產市場提供資金支援。「保交樓」要壓實各方責任，強化政策支持力度，集中力量成批解決重點爛尾樓盤，督促房企千方百計籌集資金，維護購房群眾合法權益。

「防範化解風險是民營企業實現高質量發展

的前提和基礎。」黃榮常委表示，要加快民營經濟促進法的立法進程，從法律上解決制約民營經濟發展壯大的痛點堵點難點。要不斷細化完善精準性、協同性、連續性、操作性強的措施，抓好落實。

財政金融是國家治理的基礎和重要支柱，財政政策與貨幣政策是宏觀經濟治理體系中的兩大重要支柱，也是支持擴大內需、促進經濟高質量發展的兩大重要手段。

王軍常委以「金稅四期」稅務系統為例指出，「金稅四期」搭建的具有穿透貫通能力的資料大平台，不僅在稅費治理手段上實現了資料賦能，推動稅收服務宏觀經濟治理更精準，而且通過完善稅收大資料平台，讓宏觀調控經濟政策紅利更快直達經營主體。

王軍建議，推進稅收資訊化的建設，持續不斷完善「金稅四期」建設，持續拓展和提升稅收治理效能；利用稅收等相關部門的經濟大資料，搭建國家宏觀經濟政策研製實驗室。

統計是經濟社會發展的基本性工作，也是我國經濟發展的重要「指揮棒」。但在解冬常委看來，現有國民經濟核算體系在準確反映經濟高質量發展的實際情況方面仍存在諸多改進空間。因此，她建議，以動態方式優化現有統計口徑，在保持科學性、可比性、系統性基礎上，聚焦國民經濟重要產業，提高統計核算指標的有效性和全面性。針對在月末和季度末一些省市在金融統計上玩「數位搬家遊戲」的情

況，建立相應的懲治制度，維護統計資料的嚴肅性和科學性。

政協常委和委員們表示，中國特色社會主義發展進入新時代，面對經濟發展呈現的新特徵與新要求，健全宏觀經濟治理體系具有及時性、必要性和緊迫性。只有進一步健全「目標優化、分工合理、高效協同」的宏觀經濟治理體系，才能更積極地參與到新時期世界經濟秩序的構建之中，進一步貫徹人類命運共同體這一偉大價值觀，實現中華民族偉大復興。



◆2023年以來，城市房地產金融政策進行了多次調整優化。圖為購房者在參觀一個樓盤的沙盤。(新華社)