



香港回歸祖國27周年，特區政府過去兩年的施政得到市民充分肯定。多項民意調查顯示，超過六成以上市民滿意特首及特區政府的表現。特區政府完成《維護國家安全條例》立法，築牢維護國家安全屏障，撥亂反正，全力推動經濟發展，民生改善，並做出成效，贏得市民的稱讚。香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，特區政府未來要拿出更果敢的魄力破難而進，讓發展成果更多更公平惠及全體市民。

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員

施政2周年 —香港新變化—

紫荆研究院日前發表最新民意調查結果，62.5%的市民滿意特區政府工作表現，63.1%的市民肯定特首李家超的工作表現。另有其他機構進行類似民調，也得出相若結論。這反映了廣大市民已切身體會到特首及特區政府過去兩年的工作成效給香港帶來的正向轉變，大家對香港未來發展充滿信心。

對接灣區發展成效顯著

從民生發展的視角，筆者對特首及特區政府兩年來在破解民生憂難所作出的努力以及取得的成效，感受最深刻。香港地少人多，土地供應不足一直是困擾經濟民生發展的重大問題。新一屆政府上任以來，承繼上屆政府的思路和規劃，推動北部都會區發展，更主動對接大灣區內地城市，讓北部都會區成為發展創新科技產業的主要載體，突破經濟發展瓶頸，並且劃出土地興建公屋及資助性房屋，解決基層市民居住困難。

為解決多達20萬「劏房」居民的迫切需要，特區政府又借用一部分暫時未發展的土地興建「簡約公屋」，安置正在輪候公屋的不適切住所居民。事實證明，「簡約公屋」以及由社會機構提供的過渡性房屋，具有良好的居住和生活環境，低廉的租金可以為一部分有迫切需要的「劏房」戶解決居住難的問題，得到多數市民的認同和支持。

本屆特區政府亦成立了「解決劏房問題」工作組，為全面處理「劏房」問題作深入調研，透過實地考察，以及廣泛聽取意見，以及科學分析研究等多種方式，擬為「劏房」居住環境設定最低標準。

特區政府研究在未來取締不合標準的「劏房」，並提出解決「劏房」問題的政策和立法建議。這項措施正在緊鑼密鼓地進行中，告別劣質「劏房」有望變為現實，令人鼓舞。

香港正面對人口老化的問題。一場新冠疫情，揭露出本港在安老服務方面存在多方面短板和不足。新一屆特區政府在推動改善安老政策，積極應對人口老化挑戰方面，也積極作為。針對本港人口老化問題，為了照顧長者需要，特區政府推出多項措施加強安老服務，「廣東院舍照顧服務計劃」近期新增兩間分別位於佛山和深圳的本地社福機構營辦的安老院舍，並正在探討進一步擴展至由內地機構營辦的養老院舍，讓願意回鄉養老的長者可以有更多選擇。

凝聚社區力量為基層紓困

針對長者看病難的問題，特區政府今年2月公布把7間位於粵港澳大灣區的醫療機構納入「長者醫療券大灣區試點計劃」，讓更多長者可以在大灣區其他城市使用醫療券，選擇適合自己的醫療服務。這項計劃讓170萬名長者受惠，在長者服務上邁出堅實的一步。

新一屆特區政府成立了關愛隊，並設立「社區客廳」，對關懷老弱、扶助貧困家庭，作出實質的支援。關愛隊凝聚社區資源和力量，為社區內有需要的家庭提供必要的支援和幫助，為獨居長者送上關懷照顧。「社區客廳」則改善了基層居民的生活和社交環境，實現鄰里互相幫忙，守望相助，讓基層受惠。

特首及特區政府在過去兩年間，為解決民生憂難問題做了大量實事，有效促進了民生改善，得到多數市民的認同和稱讚。特區政府未來要拿出更果敢的魄力破難而進，讓發展成果更多更公平惠及全體市民。

針對網絡影響 維護青少年精神健康

鄧飛 教聯會副會長 立法會議員



近年，精神健康逐漸受到社會重視。香港市民工作和生活壓力大，部分人徘徊在精神健康疾患的邊緣。不過，如果精神健康能夠在青少年成長階段時獲得關注，到長大之後出現精神健康危機的情況就會減少。在香港，無論是學校、社工和心理學家等前線人員，都為青少年學生的精神健康作出努力而專業的付出，同時相關的制度設計和專業操作指引也一直加以優化改善，例如因應2023年學童懷疑輕生的個案呈上升趨勢，教育局、醫衛局和社署進行跨部門合作，在全港中學推行以學校為本的三層應急機制，為有較高自殺風險的學生作出提早識別和提供專業支援。

社交媒體氾濫有損個人成長

三層應急機制分別對應三個層次的支援服務：一、學校初步識別較脆弱的學生，由校內的跨專業團隊（包括輔導主任、輔導人員、學校社工、校本教育心理學家等）展開跟進；二、如學校需要尋求額外支援，可向社署統籌的「校外支援網絡隊伍」尋求協助；三、校長可以轉介有嚴重精神健康問題的學生予醫管局精神科跟進。醫管局亦設立一條專線，為校長提供專業意見。截至本年3月，醫管局精神科透過三層應急機制，共接獲168宗校長轉介個案及75宗校長電話查詢。

前線人員和局方的努力，當然非常值得點讚，但有一點可能是社會關注度相對少的，就是網絡社交媒體的飛躍和應用的普及對於青少年精神健康，以至人格成長帶來的衝擊。到底如何識別由網絡社交媒體所引致的精神健康危機呢？如何對此作出專業的輔導和跟進措施呢？《人類大歷史》作者、知名歷史學家Noah Harari曾經形容：社交媒體是新的大殺傷力武器，對於人類的精神健康帶來極大的威脅。他的講話看似有點誇張，但對青少年來說，這些衝擊並非我們這些成長在未有網絡時代的人可以想像得到的。所以，單靠個別老師、輔導員、社工，以至心理學家的個人經驗，可能並不足夠。我們需要更為專

業地針對青少年的網絡心理學研究，從而補足和指導我們對青少年精神健康和成長的專業輔導工作。

關於網絡社交媒體對精神健康影響的基礎研究和應用研究，雖然在全球都是方興未艾，但在相對發達的國家和地區，還是有相當專業的投入。首先在中國內地，全國學生心理健康工作諮詢委員會在2月21日召開第一次全體會議，教育部黨組書記、部長懷進鵬在講話中強調：「堅定不移提升學生心理健康能力，共同做好新時代新征程學生心理健康教育這篇大文章」，其中一項重點工作，是「開發適合我國大中小學特點的心理健康測評工具，開列重點調研問題清單，促進多部門協同」。這不單只是基礎研究，亦是配合國情的應用研究，在應對科技時代的精神健康上，發揮對症下藥的作用。

另外，從2018年起，共青團中央維護青少年權益部和中國互聯網絡信息中心每年都對未成年人使用互聯網的情況，開展覆蓋31個省市的全國性調查，對象是中小學生、家長和教師，並向社會公開研究成果和發現，為社會各界做好對青少年的網絡保護工作提供重要參考。

本港網絡心理學研究待加強

其次是美國方面，現在有一個術語叫網絡成癮綜合症，最早由美國紐約市心理醫生Goldberg在1996年提出，指慢性或周期性着迷網絡的狀態。隨着研究的深入，專家們不斷制定和優化網絡成癮的臨床診斷標準，美國心理學會也針對大中學生進行定期調查，以了解青年人網絡成癮現象的特徵和發展趨勢，近年更發展成為新的跨學科研究：網絡心理學。

全球正就有關議題進行積極的基礎研究和應用研究。相比之下，香港的研究顯然不足。無論教育、社工、心理學家等不同專業領域和主管部門，都應重視網絡心理學等相關研究，要開發適用於香港情況的應用研究工具，並將研究成果轉化成前線各個專業範疇人員的操作指引，更好地開發出能夠適應網絡及資訊科技時代的各類精神健康專業服務。

高舉刑事利劍 嚴懲「台獨」分子

馬躍 資深評論員

6月21日，最高人民法院、最高人民檢察院、公安部、國家安全部、司法部聯合發布《關於依法懲治「台獨」頑固分子分裂國家、煽動分裂國家犯罪的意見》（以下簡稱「意見」）。當天下午，國台辦和相關部門聯合舉行專題發布會，就兩高三部聯合發布施行進行解讀並答記者問。輿論認為，「意見」是對「台獨」頑固分子分裂國家、煽動分裂國家的行為作強力震懾和有力打擊，充分體現了我國法律的威嚴，以及我國捍衛國家主權和領土完整的堅定決心、堅決態度。

「意見」順應兩岸民意，具有很強的針對性。民進黨在台灣地區執政以來，島內出現了三個極為惡劣的動向。

一是民進黨當局拒不承認體現一個中國原則的「九二共識」，企圖通過大搞「兩個中國」和「一中一台」歪曲台灣歷史，割裂台灣的根脈，改變兩岸同屬一中的現狀與事實。

二是自稱為「台獨」務實派的賴清德5月執政以來，膽大妄為，氣焰囂張，激進冒險。他的「5·20」就職講話充斥敵意與挑釁、謊言與欺騙，大肆宣揚所謂的「主權獨立」「兩岸互不隸屬」「台灣住民自決」等分裂謬論。

三是頑固「台獨」分子、「台獨」勢力不惜極力乞求外部勢力撐腰打氣，妄圖推動「台灣問題國際化」，進一步「倚外謀獨」，嚴重違背島內主流民意，嚴重破壞台海及地區和平穩定。一小撮國際反華勢力與台灣民進黨當局遙相呼應，拉攏勾結，不僅頻頻為「台獨」打氣撐腰，甚至加緊武裝台灣，企圖造成海峽兩岸永久分

裂，阻擾兩岸統一，破壞中國的主權和領土完整，以達到它們不可告人的目的。輿論強烈呼籲，對頑固「台獨」分子必須採取懲治措施，必須高舉懲「獨」法網和刑事利劍。

「意見」深入貫徹習近平法治思想和新時代黨解決台灣問題的總體方略，根據《反分裂國家法》和《中華人民共和國刑法》、《中華人民共和國刑事訴訟法》等法律規定制定頒布和施行。「意見」對依法懲治「台獨」頑固分子分裂國家、煽動分裂國家犯罪的總體要求、定罪量刑標準和程序規範等作出了具體規定，為司法辦案提供明確指引，為依法嚴懲頑固「台獨」分子提供了有力的法律武器和堅實的法律依據。

對極少數「台獨」頑固分子組織、策劃、實施「法理台獨」、「倚外謀獨」、「以武謀獨」等分裂行徑，明確適用分裂國家罪、煽動分裂國家罪的具體情形，規定相關犯罪所涉「首要分子」、「罪行重大」、「積極參加」等的認定標準。「意見」還明確從重情節，重申追訴期限。明確規定與外國或者境外機構、組織、個人相勾結實施分裂國家、煽動分裂國家犯罪行為的，依法從重處罰。犯罪行為有連續或者繼續狀態的，追訴期限從犯罪行為終了之日起計算；在公安機關、國家安全機關立案偵查或者人民法院受理案件以後，逃避偵查或者審判的，不受追訴期限的限制。同時，「意見」堅持寬嚴相濟，體現罰當其罪的法理原則，堅持依法懲治，做到當嚴則嚴，該寬則寬。

奉勸「台獨」頑固分子好好讀讀「意見」，盡早認清形勢，趕緊懸崖勒馬，盡快痛改前非，不要以身試法。

積極創新北都區發展運營模式

劉國勳 立法會議員



北部都會區佔香港總面積的三分之一，有別於以往新市鎮的單一建設發展模式，該處匯聚生活、產業及文化休閒項目，目標是發展成為「國際創科新城」。作為香港的新中心、大灣區的中心、首個以融入國家發展大局作規劃的中心，筆者一直提倡要以新思維、新政策、新速度，透過不同方面，調整或引入更多城市發展的彈性進行建設。

採「公私營合作」提升效率減開支

北部都會區涉及多項大型建設，財政負擔一直受市民關注，政府亦計劃在未來5年，每年發債約950億至1,350億元，推動北部都會區及其他基建項目。面對每年龐大的財務開支，特區政府應積極加強公私營合作，以吸引各界共同推動北部都會區發展。

「公私營合作」（PPP模式）是指結合政府和私人企業的資源和專業知識，提升城市規劃和基礎設施建設的效率和質量，進而促進經濟增長和社會發展。例如深圳前海合作區，就是通過公私營合作模式的營運，引入大量私人資本和技術，迅速推進了區域的基礎設施建設和產業發展，成功吸引大量企業和人才入駐，成為粵港澳大灣區的重要經濟引擎，亦實現了「產城合一」的目標。

特區政府已在今年四月於北都區達成首宗原址換地協議。這除了大幅減少收地成本之餘，也可整合政府和私人企業各自擁有的資源和優勢，充分利用私營企業的市場敏感度和運營效率，引入私人企業參與基礎設施建設和運營，提高項目的效率和質量，縮短建設周期，降低公共建設開支。

「片區統籌」是把北部都會區一整片的地區，由基礎建設、房屋供應，

以至社區打造、文化、教育等，都集中統籌規劃。特區政府過去發展新市鎮時，一般把個別住宅或商業項目單獨招標，令新發展區不時出現住宅或商業項目落成但缺少公共設施配套的情況，居民要做「開荒牛」，區內發展碎片化。北部都會區範圍廣闊，為避免上述情況發生，並讓北部都會區真正實現宜居宜業的目標，筆者支持特區政府引入「片區統籌」模式發展及招標，將住宅、商業及政府公共設施等「打包式」整體招標，或與企業合作發展。特區政府更可參考新田科技城將採用的多元批地模式，根據每個區域的特點和需求訂立批地條款，制定有針對性的發展戰略，高效配置資源。

引「片區統籌」推動新區速成長

筆者曾多次帶隊考察內地成功的公私營合作及「片區統籌」例子，企業除了發展項目本身，亦同時興建片區內的道路及場館等公共設施。例如深圳大沖村，以提高工程效率和區內發展的連貫性，全業態組合，優先確立城市公共利益價值，加入生態修復，重建後的大沖由老舊城區變成集商住功能於一身的新發展區，打造成為混業混居的城市新發展模式。成都東安新城亦是通過政府主導、企業參與的「片區統籌」模式，成功實現了新城區的快速發展。可見「片區統籌」發展模式，不但實現資源的有效配置，促進產業多元化發展，同時解決政府的財政問題。

北部都會區預計可容納250萬人口，提供約50萬個新工作職位，加上原本的就業職位，職住比率僅為0.25，對比港島現有中心的0.97職住比率，是嚴重偏低。要實現北部都會區成為宜居宜業的都會區，重點是要讓居民生活、出行更便利，讓社區做到自給自足。筆者於2022年首次提出在北部都會區打造「15分鐘生活圈」的規劃方向，並於2023年獲政府採

納。「15分鐘生活圈」可以滿足區內市民對於工作、商業、醫療安老、教育、娛樂等多方面的需求，縮短市民通勤時間，讓北部都會區真正實現市民能在15分鐘車程的範圍內滿足日常生活所需。

以創科為主要產業的北部都會區，應建成以大學城為核心的新經濟發展區，預留土地建設大學城，打造科研創新基地，並設立科技園區、人才住房、醫療及教育服務等，在都會區的外層則為社區及居住區。

北部都會區作為香港首個以融入國家發展大局為規劃目標的新中心，特區政府及相關部門必須轉變過往將新界北當作邊界規劃發展的思維，調整或引入更多城市發展彈性的規劃，加快「都會區」發展。例如，現時「綠化地帶」的規劃意向是市區和近郊的發展區的界限，以抑制市區範圍的擴展。為達至善用土地資源的目標，特區政府應釋放生態價值不高的綠化地帶改劃發展，以支持或輔助北部都會區市區發展的土地用途，同時亦可通過修改分區計劃大綱圖（OZP）的註釋，將納入發展的鄉郊地帶與市區規劃看齊，加快審批或豁免申請進行過渡性項目，以減少不必要審批、鼓勵過渡性發展，令行政程序更靈活及快捷。

總括而言，北部都會區作為綜合發展的新區，特區政府須改變過往新界北是邊境的思維，調整或引入更多城市發展的彈性，加快發展。另外，北部區涉及的範疇多而廣，除硬件建設外，還包括環境、通訊、創科及產業落地等等，未來或者會有不少新試驗模式在區內試行。特區政府應研究設《北部都會區條例》，在各方面拆牆鬆綁，改革創新、先行先試，為北部都會區發展提供法例上的基礎及空間。特區政府同時應統整理順對口部門，加強統籌，角色由過往監管者變成主動推動者，加快北都區建設，引入新經濟增長引擎，讓市民安居樂業。