



拆牆鬆綁先行先試推進低空經濟

立法會昨日討論如何發展低空經濟，消息指行政長官已指示財政司副司長黃偉綸統籌跨部門工作組推動低空經濟，表明特區政府對發展低空經濟的決心和重視。特區政府要積極推動在法規上拆牆鬆綁，還要借鑒內地的成功經驗，與大灣區內地城市深入合作，將低空經濟發展成爲惠及本港的新興產業鏈。未來的關鍵，是特區政府要勇於先行先試，可考慮設立試點區域，以邊實踐邊推進的方式，加快低空經濟的落實落地。

低空經濟的應用前景廣闊，從高效的大廈安全檢查、消防拯救到環保地質調查、緊急物品運送，乃至載人飛行，都蘊含着巨大的經濟效益和社會效益。然而，香港目前面臨的最大障礙在於法律限制。正如署理運輸及物流局局長廖振新所言，低空經濟的推行需要確保飛行活動有序、風險可控。爲此，特區政府必須積極研究如何在法規、技術要求及空域管理上進行拆牆鬆綁。

具體而言，政府應成立跨部門工作小組，協調各政策局及部門，檢視現有法律框架，爲低空經濟的發展提供必要的法律支持。同時，可以借鑒深圳等內地城市的成功經驗，制定符合香港實際情況的低空經濟政策法規，爲低空飛行活動提供法律保障。

香港人口密度高，高樓林立，空域和地理環境相對複雜，發展低空經濟有一定難度，但更應看到發展低空經濟的優勢。低空經濟在今年全國兩會首次寫入政府工作報告，是國家鼓勵發展的戰略性新興產業，近年大灣區內地城市低空經濟發展更如火如荼，內地的先行經驗足以讓香港參考。深圳作爲較早布局低空經濟的城市，已經形成了完整的產業鏈和豐富的應用場景。香港可以借鑒深圳的政策體系、產業鏈構建以及市場開發經驗，結合自身特點，制定符合自身發展需求的低空經濟策略。

香港還可以與大灣區內地城市合作，加強政策協調，共同推動粵港澳大灣區的低空經濟協同發展。通過區域協同，可以實現資源共用和優勢互補，共同構建跨區域的低空經濟產業鏈。例如，可以探索跨境低空航線的開通和拓展，提升香港作爲國際航空樞紐的地位，促進大灣區內的經濟交流和人員往來。

另一方面，香港作爲國際大都會，法律體系廣受國際認同，在探討立法規管低空經濟發展的過程中，應加強與世界各國各地接軌，積極參與全球低空經濟產業鏈的構建，引進和培育相關產業，從而推動低空經濟在香港的多元化發展。

低空經濟作爲新興產業，其發展需要大膽破格的緊迫感。特區政府要探索先行先試，可以在北部都會區等新發展區域設置試點區域。在試點區域內，可以打破現行法規的限制，探索適合香港的低空經濟發展形態。例如可以無人機載貨爲切入點，由近至遠、由輕至重，逐步擴大及豐富應用場景。通過試點項目的實施，可以積累寶貴經驗，爲後續的立法和監管提供依據。同時，政府還應加強與高校、科研機構及企業的合作，打通發展過程中的痛點和難點，推動低空運輸技術的研發和應用，培養高素質的低空經濟人才隊伍。

香港作爲國際金融、貿易和航運中心，擁有強大的經濟基礎和完善的法律制度，爲低空經濟發展提供有力的支撐。特區政府應積極應對存在的難點和痛點，通過法規拆牆、借鑒內地經驗、先行先試等措施，推動低空經濟在香港的快速發展。同時，還應加強技術創新、制度建設和人才培養等方面的投入，爲低空經濟的長遠發展奠定堅實基礎，將香港發展爲大灣區低空經濟領域的領頭羊之一，爲經濟轉型和可持續發展注入新動力。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

引領社工回歸初心與專業

《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》昨日在立法會大會上三讀通過，完成全部立法程序。此次修例凝聚社會共識，合法合規，符合國際慣例，從根本上爲社工註冊局撥亂反正，引領社工業界回歸服務市民的初心與專業，擺脫政治化亂象。新註冊局須加強業界治理，以更優質服務回饋公眾，持續提升社工的專業服務水平。

過往社工註冊局存在種種不正常情況，包括違法社工、以政治凌駕專業等亂象層出不窮，導致少數社工背離初心，甚至以偏激暴力思潮誤導、荼毒青少年，引起社會強烈不滿，要求改革社工註冊局的呼聲日益高漲。此次修例獲得立法會大多數議員支持，社福界議員狄志遠亦認同社工註冊局有改善空間，期望透過修例讓註冊局變得更專業。

今年5月政府向立法會提出修例條例時，包括社聯、社協、保良局等社工團體、社福機構均支持政府按需要及程序修例，既監管社工服務質素及操守、保障服務使用者，亦促進社工專業發展、維持專業自主。如今修例獲得通過，可謂切實回應業界和公眾要求。

新例下，社工註冊局成員由目前15人大增至27人，其中包括14名註冊社工，並保持8名社工由選舉產生，其餘17人由委任產生，另外2名委員爲社署署長等公職人員。改組後的社工註冊局，成員過半數仍是社工，所有成員上任前要宣誓，確認擁護基本法和效忠香

港特區；機制亦確保被裁定干犯危害國家安全等嚴重罪行的社會工會被即時除名。由政府委任社工註冊局成員、違反特定罪行人士不能成爲社工等規定，與國際慣例及其他專業要求相符，有利社工註冊局盡責做好「把關人」角色。有立法會議員指，澳大利亞有地方政府通過社工註冊的法例，將何謂合資格社工等條文清楚列入法律中，當地社工註冊局亦有委員由政府委任；新西蘭今年亦將通過法例，在2026年開始進一步提升社工執業的資格。有本港社福機構負責人表明，如任何違法人士不能取得專業資格一樣，社工註冊局亦須對社工註冊嚴格把關，絕不讓違法違規者註冊。修例重整社工註冊局，引入更多業外人士，可以發揮客觀的監察作用，增強社工註冊局的專業性和代表性。

修例旨在完善社工註冊局管治，讓社工專業發展重回正軌。勞工及福利局局長孫玉菫期望，重組後的註冊局盡快展開四方面工作，包括建立機制，確保被裁定干犯危害國家安全罪行及其他嚴重罪行人士的註冊得到迅速及適當處理；檢視註冊局紀律委員會備選委員小組名單；檢視註冊社會工作者工作守則；爲社工持續專業發展制訂框架。社會各界期待並樂見新社工註冊局擔當負責，迅速有效提升註冊社工的操守及專業水平，讓社工以更專業服務奉獻社會，贏得市民尊重信賴。

立會通過社工註冊修例 明刊憲生效

舊有註冊局停止運作 新委員會同日公布並將宣誓就任

爲完善香港社工註冊局的管治，並提升社工的專業和公信力，特區政府建議修訂《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》。立法會昨日恢復二讀辯論，草案在不記名表決下，獲在席過半數議員支持，獲三讀通過。勞工及福利局局長孫玉菫表示，政府將於明日(7月5日)將《2024年社會工作者註冊(修訂)條例》刊憲，意味着當日《修訂條例》就會正式生效，舊有的註冊局停止運作。政府亦會在當天公布委任名單，委員會成員將進行宣誓儀式，確保註冊局可無縫交接，讓新的註冊局繼續運作。多位議員表示，今次政府提出修訂是撥亂反正的做法，有助維持社工專業公信力。

◆香港文匯報記者 藍松山

《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》昨日恢復二讀辯論，共30名議員發言。《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》委員會主席陳克勤向大會匯報委員會工作時表示，條例草案的目的，是完善社會工作者註冊局的管治，讓註冊局在履行法定職能時，能更有效地保障受助者和整體社會的利益，維護社工專業的公信力，推動專業有序地持續發展。希望透過今次修例，可以從根本機制，解決社工註冊局現存的亂象，協助社工註冊局重回正軌。

改革有助發展專業化

議員廖長江發言時表示，是次改革不會妨礙專業，反而有助發展專業化，令行業有更大的公信力，又提到在香港國安法生效後，註冊局至今仍未採取具體行動制止，禁止干犯危害國安者成爲註冊社工，是嚴重錯失，故他歡迎新增宣誓要求。

正修訂註冊社工課程的議員李世榮表示，註冊局有過半成員持有社工專業背景，相信能保留專業帶動專業的理念，如法定機構「有法不執，有例不依」，確實有需要整頓管治架構，做到撥亂反正，重回正軌。

冀保證培育擁「北斗星」情懷社工

工聯會議員、註冊社工鄧家彪表示，他對社工註冊局過去27年的表現失望，強調社工專業的初心就是民生，而改善民生需要的是各司其職、做好本分，服務市民，反映意見，期望社工註冊局在撥亂反正後能爲香港保證培養出一代又一代具「北斗星」情懷的專業社工。

經民聯議員梁美芬強調，社工註冊局成員上任前要宣誓是基本要

求，尤其自2019年後，對一些擁有重要權力的法定機構，宣誓可令任何有可能被人歪曲的事情不會再在社會上蔓延。當政府做得不好時，社工可以批評，但不能越過仇恨和鼓勵社會與政府敵對，帶頭撕裂社會，期望通過修例，社工界能一條心，好好在香港社會發揮。

增委任成員可持平處理事件

牽頭成立香港社福界心連心大行動的議員管浩鳴提到，在修例風波期間，部分社工反政府、違反法律行為令人失望，令社工專業形象受影響。對社工註冊局增加委任成員，他認爲不會失去專業自主，反而經由業內選舉產生成員背後有很多利益關係，委任成員可以持平態度處理事件。

議員陳沛良表示，香港近年出現的社會事件及政治風波，偶爾會見到一些團體及人士往往以一句「專業自主」就選擇性忽視政府意見或公眾聲音，若行使公權力的專業團體無法及時做到自我檢討及更正，政府正視有關問題進行撥亂反正，亦理所當然。

議員譚岳衡指，完善社工註冊局管治、推動社工團體持續專業進修，對行業發展和保障基層服務十分必要，在完善社工註冊局管治、加強對社工操守監管後，政府要幫助社工群體更好服務基層和有需要人士，並吸引更多年輕力量加入註冊社工群體，貢獻服務社會。

註冊社工、議員林素蔚表示，如果讓有國安風險的人進入社工註冊局管理層，就如同埋下一顆定時炸彈。在「愛國者治港」原則下，確保所有註冊局成員愛國愛港，這也是「守門人」必須具備的特質。



◆立法會昨日三讀通過《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》，於明天刊憲生效。

社工註冊局新安排

- ◆由註冊局成員互選產生主席及副主席，改爲由行政長官委任
- ◆註冊局的成員數目由目前的15名增至27名，當中至少14名註冊社工。政府會委任不同背景及崗位的註冊社工爲註冊局成員，當中會包括大學教授、業界翹楚等，補足由選舉產生的註冊社工
- ◆新增要求註冊局成員在勞工及福利局局長或獲他授權監督的人面前宣誓
- ◆任何註冊社工如被裁定干犯「危害國家安全的罪行」，註冊局必須即時啟動程序，命令註冊主任將該名人士從註冊紀錄冊中永久除名
- ◆賦權註冊局訂明社工專業的持續專業發展要求，確保社工專業能配合社會不斷變化的服務需要，並繼續爲有需要人士帶來最大裨益，同時促進社工專業的長期和可持續發展
- ◆清楚訂明《工作守則》及紀律委員會備選委員小組成員的委任，只會在勞工及福利局局長於憲報刊登公告的日期開始生效，讓局長更好地發揮把關角色

資料來源：立法會文件、政府公報 整理：香港文匯報記者 凌瀚



◆陳克勤希望藉今次修例，能解決社工註冊局現存的亂象。香港文匯報記者黃艾力攝



◆鄧家彪期望，社工註冊局能爲港培育出「北斗星」情懷的專業社工。香港文匯報記者黃艾力攝

重組後社工註冊局 應盡快展開工作清單

- 1、建立機制，確保被裁定干犯危害國家安全的罪行及其他嚴重罪行人士的社工註冊得到迅速及適當的處理
- 2、檢視註冊局紀律委員會備選委員小組的名單
- 3、檢視《註冊社會工作者工作守則》
- 4、為社工持續專業發展制訂框架

資料來源：勞工及福利局局長恢復二讀辯論《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》致辭 整理：香港文匯報記者 鄭治祖

勞福局冀註冊局速推四方面工作

香港文匯報訊(記者 胡恬恬)對原社工註冊局中7名由選舉產生的成員辭職，特區政府勞工及福利局局長孫玉菫昨日在回答記者提問時表示，修訂條例很清晰表明，如果由選舉產生的成員出現請辭或空缺的情況，若離其任期不足一年則無須補選，即意味着雖然有7位目前是選舉產生的成員選擇辭職，但他們的辭職不會影響註冊局的運作。他期望重組後的註冊局盡快展開四方面工作(見表)，以社會整體利益爲依歸，維護及提升社工專業和公信力。

孫玉菫昨日表示，星期五(明日)《2024年社會工作者註冊(修訂)條例草案》刊憲生效同日，新的註冊局成員會進行宣誓儀式，確保註冊局可無縫交接，爲社工的註冊、紀律事宜和專業發展繼續按照條例的要求，作出決定和運作。

孫玉菫強調，法例清楚寫明宣誓要求，一是要根據他們的宣誓形式，二是要真心真誠地作出宣誓。他會嚴格按照條例要求，確保每一位宣誓的成員都是真心真誠地作出宣誓。只要宣誓人是作出真心真誠的宣誓，便可通過宣誓要求，成爲新的註冊局成員。

孫玉菫表示，隨着修訂條例草案的通過，註冊局的運作將會有一個更好且更穩固的基礎，相信會鼓勵更多青少年學習社會工作，成爲社工。同時，修訂條例草案和擴大的註冊局，將會爲該專業提供更好的保障和確定性，相信將加強整個行業的專業發展及其在維護國家安全方面的作用。

他強調，社工任重道遠，要讓社工專業持續有序發展，樂見社會各界支持修例，及早完善註冊局管治，讓社工專業發展重回正軌。



◆孫玉菫

香港文匯報記者黃艾力攝