

# 進一步全面深化改革 奮力推進中國式現代化

黨的二十屆三中全會，即將於7月15日至18日在北京召開。這次會議將重點研究進一步全面深化改革、推進中國式現代化的問題。這是國家進一步全面深化改革進程中的一件具有劃時代意義的大事，全黨和全國人民充滿熱切期待，海外輿論高度關注熱議。香港在國家改革開放事業中作出巨大貢獻，獲益良多，相信在新時代全面深化改革中，也定當再接再厲奉獻香港力量，把握機遇，與國家共同實現高質量發展。

高遠 資深評論員

三中全會歷來是改革的風向標。自黨的十一屆三中全會以來，重大改革方案多從三中全會提出。對於即將召開的二十屆三中全會，筆者認為今年4月30日和6月27日召開的兩次中共中央政治局會議，已經提前釋放了重要資訊，回應了輿論的熱議關注。

## 堅持人民有所呼改革有所應

改革開放是黨和人民事業大踏步趕上時代的重要法寶。團結帶領全國各族人民全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興，是新時代新征程中國共產黨的使命任務。

時代在變，世界在變，歷史在變，國情在變。當前和今後一個時期，是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期。面對紛繁複雜的國際國內形勢，面對新一輪科技革命和產業變革，面對人民群眾的新期待，國家必須繼續把改革推向前進。4月30日的政治局會議，從六個方面深刻闡述了全面深化改革的「必然要求」，其中包括堅持以人民為中心、讓現代化建設成果更多更公平惠及全體人民的必然要求，應對重大風險挑戰、推動黨和國家事業行穩致遠的必然要求，推動構建人類命運共同體、在日趨激烈的國際競爭中贏得戰略主動的必然要求等。進一步全面深化改革意義十分重大。改革將以經濟體制改革為牽引，以促進社會公平正義、增進人民福祉為出發點和落腳點，更加注重系統集成，更加注重突

出重點，更加注重改革實效，推動生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎、國家治理和社會發展更好適應，為推進中國式現代化提供強大動力和制度保障。

6月27日，中央政治局會議提出了進一步全面深化改革的總目標，這一總目標高遠宏闊，令人鼓舞。會議指出，進一步全面深化改革要總結和運用改革開放以來特別是新時代全面深化改革的寶貴經驗，貫徹六大原則，其中強調要堅持以人民為中心，尊重人民主體地位和首創精神，堅持人民有所呼、改革有所應，做到改革為了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；堅持守正創新，堅持中國特色社會主義不動搖，緊跟時代步伐，順應實踐發展，突出問題導向，在新的起點上推進理論創新、實踐創新、制度創新、文化創新和其他各方面創新等。這些原則全面兼顧，突出重點，科學合理，具有很強的指導性、針對性和戰略性，深刻蘊含了「呼」與「應」、「立」與「破」、「謀」與「幹」的辯證關係與哲理。

## 為港提供識變應變求變良機

從新華社報道看，黨中央為開好二十屆三中全會作了充分周密精細的準備。今年以來，習近平總書記多次深入國內多個省份考察調研和召開不同形式的座談會。在5月23日下午於濟南主持召開企業和專家座談會上，習近平總書記發表重要講話，強調「黨的二十大擘畫了全面建設社會主義現代化國家的宏偉藍圖，確立了以中國式現代化全

面推進強國建設、民族復興偉業的中心任務。進一步全面深化改革，要緊扣推進中國式現代化這個主題，突出改革重點，把牢價值取向，講求方式方法，為完成中心任務、實現戰略目標增添動力」；「奔着問題去、盯着問題改，堅決破除妨礙推進中國式現代化的思想觀念和體制機制弊端，着力破解深層次體制機制障礙和結構性矛盾，不斷為中國式現代化注入強勁動力、提供有力制度保障」；「找準改革的發力點和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革舉措，多辦一些惠民生、暖民心、順民意的實事，使改革能夠讓人民群眾有更多獲得感、幸福感、安全感」。

香港是改革開放的參與者、貢獻者、受益者，進入由治及興發展新階段，香港前景更亮麗，但也要看到面臨的挑戰不容低估，更需要勇於創新求變，努力實現管治創新、機制創新、產品創新和市場創新，主動適應新形勢新挑戰。

國家全面深化改革正為香港再次提供識變應變求變的良機，充分發揮「一國兩制」的最大優勢，將香港法治化、國際化、市場化的顯著優勢對接國家深化改革的新要求，更好地融入國家進一步改革開放的新大局，把有為政府和高效市場更好結合，在積極作為、創新求變創造中實現新飛躍，為國家深化改革作出新的更大貢獻。

香港各界和全國上下殷切期待，二十屆三中全會將為進一步全面深化改革擘畫新藍圖，為中國式現代化開啓新篇章！

# 推動低空經濟 抓緊發展紅利

陳紹雄 立法會議員



大灣區內地城市積極推動低空經濟發展，廣州市日前就公布了「低空經濟20條」，推出100億元人民幣金融授信和100億元人民幣產業基金的「雙百億」扶持措施。本港作為粵港澳大灣區其中一個城市，不能、亦無條件落後於其他城市，須加快布局，出台低空經濟發展策略。

低空經濟以「先進空中運輸系統」(AAM)為核心，以戰略性新興產業之姿崛起，成為全球爭相發展的經濟模式。今年國家首次將打造低空經濟寫進政府工作報告，並指明發展低空經濟是新質生產力的引擎之一。

國家發展低空經濟的產業鏈非常完備，包括新材料、無人機核心零部件，乃至飛行監控系統的研發和製造。廣東是少數在本地實現產業鏈完整配套的地區之一，從空間布局而言，廣州在eVTOL垂直起降飛行器領域獨佔鰲頭，獲得中國民航局頒發全球首張eVTOL生產許可證，大規模展開「空中的士」的商業生產及營運。浙江省及江西省已分別計劃採購300架及500架無人駕駛載人航空器。廣州7月5日更出台措施培育低空關鍵設備、主控芯片、動力系統及通信導航監視系統等。至於深圳則集聚1,700多間與無人機相關企業，去年年產值高達960億元人民幣，生產的消費級無人機和工業級無人機全球佔比為70%和50%。珠海則構建完整的通航產品體系，6月底啓動全國首套低空空域協調及監管平台，加快低空經濟領域設施網、空聯網、航路網及服務網的「四網融合」，為產業鏈上下游發展開闢更多空間。

為現行法律法規拆牆鬆綁

要助力低空經濟騰飛，本港首要檢視法律法規。以規管無人機為例，民航處現行的《小型無人

機令》(第448G章)只適用規管25公斤以下、主要用作無人機表演、勘察等用途的小型無人機，無法規管現時重量動輒五六百公斤的有人駕駛和無人駕駛航空器。為促進和拓展無人機應用，以及加快申請流程，應盡快檢視法律框架，拆牆鬆綁。

本港空域現時有不少禁飛區，政府應考慮逐步開放空域以推展試點項目。《通訊事務管理局條例》也嚴謹規管頻譜的配置、WiFi或者5G的使用等，法律框架遠遠跟不上低空經濟的發展，政府宜參考歐美及內地相關的法律法規，作出相應改動。

在已高度發展的市區使用無人機，要克服安全、私隱、噪音等問題，難度不小。政府須探討先在新發展區先行先試。內地及歐美國家在發展低空經濟之初，會率先在新發展區域設立定點定線的試點，加上低空空域監管系統，進行管理及風險評估，確保安全。政府可借鏡歐美及內地發展經驗，加快步伐，探討在北部都會區及交椅洲人工島發展低空經濟的基礎設施，啓動試點項目。例如發展低空物流網，將物資由北部都會區跨境運送到深圳或其他大灣區城市；在科學園設置站點，發展往返大埔、馬鞍山海濱長廊的物流配送業務；或者在西九龍設置站點，跨海配送物流到香港島。當局亦可以考慮開設往返離島間的載人直升機觀光旅遊路線。

## 跨部門統籌落實低空經濟政策

鑒於發展低空經濟涉及不同政策範疇，政府須儘快成立跨部門工作小組，出台低空經濟發展策略，制定產業發展方向，收集數據，為日後建立一體化的低空經濟數字監管系統奠定基礎，同時加快建設相關的配套設施。政府更應該思考如何與其他大灣區城市優勢互補，攜手將低空經濟拓展至東南亞及「一帶一路」沿線國家。

# 促生產要素跨境流動 引領北都區創新發展

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員



2021年10月發表的「北部都會區發展策略」報告書和2023年10月公布的《北部都會區行動綱領》，特區政府明確提出了北都區發展的背景、原則、願景和目標。簡而言之，就是透過構建北都區解決城市內部問題、應對外來挑戰和把握產業和區域發展新機遇。特區政府建設北都區，目標是把該處發展成為集優質生活、產業發展和文化休閒於一體的「國際創科新城」，推動最佳的職住平衡和綠色生活。行動綱領所顯示的是一項產業導向的市鎮規劃，聚焦於四大區域的重點產業項目和各類用地配套，以實現它所提出的八大發展目標和願景。綱領雖然帶出明確的發展方向和目的，但要讓整個北都區策略和願景得以貫徹落實，關鍵是要有賴於區域合作的有效執行，以及具備相應的配套保障。

## 發展特色經濟

特區政府選擇了創科作為北都區的主打產業，是符合產業演變的大勢。過去，全球生產分工、貿易和金融業務先後成為全球經濟發展的增長極，香港的貨櫃碼頭和金融中心亦乘此東風，貢獻香港發展成為國際物流和金融中心。不過，當前全球經濟發展的新增長極已變更為人工智能等高新科技，特區政府透過在北都區集中發展創科產業，將能為物流和金融等傳統產業的創新發展添磚加瓦，促進產業相互促進，鞏固香港國際競爭優勢。

「國際創科新城」的願景要得到有效實現，需要充分考慮以下三點。

第一，一如貨櫃碼頭和金融中心的發展經驗，北都區的創科產業必須利用好時機、地理、人文和其他優勢要素，發

展出難以替代的特色經濟。

第二，做好產業和空間之間的協調和有效溝通。產業方面，高新科研成果必須得到有效轉化，即落實於應用開發和生產製造等各產業鏈階段；高新科研和生產活動亦需要金融和現代物流等專業服務配合；空間方面，北都區必須與中環、機場、貨櫃碼頭、數碼港和科學園等物流和經濟科研樞紐，以及羅湖、落馬洲和前海等口岸與深圳各區域作出完善交通連接。

第三，提升區域合作水平。北都區毗連深圳，預示着港深合作是必不可少的一環，深圳河兩岸的兩個科技園區和配套，建造效率須一致，啓用運作後也要彼此配合。

## 銜接兩地制度

特區政府應以特事特辦的態度審視更改土地用途、土地批給或招標、各類建築程序和相關的監督與審批等各項法規與程序，並作出必要的更新、壓縮和整合，縮短開發時間，同時做好財務壓力測試和法律挑戰等方面的預案，以減少不必要的延誤，避免產生額外成本。

另外，特區政府也要通過優化法律條文、創新合作機制，以回應北都區生產要素和成果頻繁跨界流動的需要，及早消除兩地制度差異造成的障礙。

現時港深合作，多以備忘錄、協議和規劃文件為基礎，並採用聯席會議、專班和工作小組等合作模式。隨着生產要素跨境流動和合作成為香港城市發展的新常態，特區政府宜藉北都區，特別是河套區的港深創科園發展為契機，在人員和資金流動、科研項目和院校合作、科研成果的知識產權保護、政府資助和各類支援措施等方面，制定明確的法律法規和聯合辦公機制，力爭相關事宜可以順利執行和有效監管。

以現正火速建設中的港深創科園為例，香港園區首批建設預期今年內落

成。其餘批次用地的開發，港深雙方均要主動加強與對方在規劃模式、基建發展，以至園區的營運管理等方面整合，既爭取創造更大的整體效益，又能彰顯出「一區兩園」的各自特色。

北都區創科產業發展必然繫於企業投資，科研人員工作時也需要得到必要支援。「一河兩岸」「一區兩園」不能各自為政。資金方面，港深要善用集資和創投基金的豐富國際經驗，設立服務兩園兩幣的特色基金和跨境流通使用機制；同時放寬國家和本港科研經費直接支持對岸項目和過河使用的安排。人員流動方面，應由緊至鬆循序漸進，初期執行以認可出入園區證件、明確園區活動管理界線(一線)和「一地兩檢」專用口岸的整體配套方案，日後因應條件作出更寬鬆的安排。

## 一站式支援科研企業

有效的合作機制可確保上述工作的順利執行。深圳園區已提出一系列會晤和會商制度、設立理事會和專家諮詢委員會等建議。在這些宏觀層面的協商、政策制訂和策劃重點發展領域的基礎之上，特區政府可參考港珠澳大橋管理局和機管局的營運與管理安排，成立港深合資股份有限公司，由特區政府、科技園公司、深方對接單位共同營運「一區兩園」，有需要時引入港深主要科研單位與大學作為董事局成員。此外，特區政府可推行一站式政務支援企業拓展業務，以增加投資者進駐北都區的信心。

相信在用地規劃、相關政策和保障措施的結合下，港深園區的創科產業發展能夠相輔相成，創造更大的協同效應，在全球創科活動快速發展下把握更多機會、創造更大成果。通過港深共贏合作，北都區將可持續發展，為未來港深深度合作提供先行先試經驗。

# 承先啟後知行結合 貢獻家國

穆家駿 灣仔區議員 全國青聯委員 培僑中學教師

## 青年議政

培僑中學昨日舉行「習近平主席回信勉勵香港培僑中學學生一周年」分享會，來自香港不同地區的16間學校近400位代表齊聚一堂。

分享會不僅展示了香港教育界對於愛國主義教育探索的成果，更成為了連接全港多所學校共築青少年愛國情懷與國際視野的橋樑。特區政府成立「愛國主義教育工作小組」以來，一系列創新而深具意義的教育實踐如雨後春筍般湧現，而此次分享會無疑是這一系列努力中的璀璨亮點。

培僑的同學在現場分享了過去一年來深入大灣區各地考察、到貴州進行支教以及遠赴「一帶一路」沿線國家的寶貴考察經歷。他們用生動的語言和真摯的情感向與會者講述了一個個關於成長、發現與感悟的故事。這不僅是回應習近平主席信件中「讀萬卷書」「行萬里路」的期盼，更是心靈與思想的一次次深刻洗禮。同學見證祖國日新月異的發展成就，深刻感受到作為中國人的驕傲與自豪，那份對國家的熱愛與認同，在他們心中悄然生根發芽。

培僑中學教師則分享了學校在組織考察團過程中的寶貴經驗與心得。當中強調，通過跨學科的協作模式，不僅打破了傳統課堂教學的界限，讓公民、歷史、科學等學科，可以透過實地考察方

式進行教學，讓學生更容易把知識融會貫通，實現知識與情感雙升華。這種「行走的課堂」不僅拓寬了學生的視野，更激發了他們探索未知、勇於創新的精神。

在分享會的尾聲，與會者參觀培僑中學校園，穿梭於各個精心布置的展室之間，與來自不同交流團的同學們進行深入交流。學生們或駐足於一幅幅記錄着考察足跡的照片前回味那些難忘的瞬間，或圍坐在一起熱烈討論着各自的所見所聞所感。他們的眸中閃爍着對未來的憧憬與期待，心中則充滿了對祖國的熱愛與忠誠。

此次分享會不僅是對培僑中學過去一年愛國主義教育成果的一次集中展示，更是對未來香港青少年教育發展方向的一次積極探索。在「愛國主義教育工作小組」的引領下，香港教育界正以更加積極有為的態度，不斷探索和實踐着符合時代要求、貼近學生實際的愛國主義教育新路徑。「習近平主席回信勉勵香港培僑中學學生一周年」分享會展示教育同工的共同努力成果，香港青少年必將在愛國主義的滋養下茁壯成長，落實習近平主席的囑咐，做到「深刻認識世界發展大勢，深入了解祖國的歷史文化與現實國情，厚植家國情懷，錘煉過硬本領」，為祖國的繁榮富強貢獻自己的青春力量。

