



專家談新質生產力堵點 倡重新配置創新鏈產業鏈資金鏈人才鏈

數字經濟新時代 四鏈融合促發展

產業鏈

創新鏈



2023年9月，習近平總書記在東北三省考察時首次提出新質生產力的概念。「新質生產力的戰略思想，具有極其重大的戰略和實踐意義」，科技部調研室原主任、研究員胥和平表示，中國多年來大力推動科技創新，特別是加強基礎研究、關鍵技術、顛覆性技術研發，取得很大進展。但是「創新如何驅動發展」是很具有挑戰性的問題。實際上，科學、技術、創新和產業發展、經濟發展，有其特定規律，科學好不一定技術好，技術好不一定經濟好，而產業則是關鍵環節。「科技要推動經濟發展，必須落到產業上」，胥和平說。

培育適合顛覆性產業土壤

胥和平表示，以科技創新推動產業創新、發展新質生產力，是實施創新驅動發展戰略的戰略深化和理論深化。「要認識當代新興產業發展的規律，而當代產業發展最大特點，是由新技術支撐引領的複雜產業創新系統」，胥和平說，過去產業的重點是搞技術、產品、產線，現在則要包括從基礎研究、技術開發到生產方式、運營模式的全過程，是個極其複雜的產業創新過程。

「更重要的是，產業創業充滿了不確定性，技術、產品、市場供需都處於快速變化中。顛覆性技術充滿不確定性，不可預期。新技術能不能產生顛覆影響，是歷史選擇演進過程，科學技術的不斷突破總有大量新技術出現，但很多紅火一時的新技術最後沒有什麼動靜，而一些不經意的技術或技術路線出乎意料成功，比如PC推動信息發展，大模型引發人工智能大進展，都不是規劃出來的。」胥和平認為，與對顛覆性技術做規劃相比，建立適合顛覆性技術、顛覆性產業發展的土壤、環境和制度，建立新質生產力發展要求的新生產關係，更為重要。

體制政策等需作相應變革

專家們認為，創新鏈、產業鏈、資金鏈、人才鏈深度的「四鏈融合」，是科技推動產業創新的重要突破口。創新鏈、產業鏈是實體，而資金鏈、人才鏈是要素配置，「四鏈融合」就是生產要素創新配置最好的場景。「在新質生產力發展過程中，是科技與產業相互滲透，科學-技術-產業形成一個有機的整體過程」，中國科學院科技戰略諮詢研究院研究員、創新發展政策研究所副所長陸紀剛表示，在科技體制、創新體系、科技政策、創新政策、產業政策、市場政策、教育政策、人才政策等方面都要作出相應變革，不斷激發各類創新主體的活力，形成有利於前沿技術突破、創新成果轉化和產業不斷發展的持續動力。

中共二十屆三中全會今日(15日)召開，將對進一步全面深化改革、推進中國式現代化作出重要部署。其中，加快發展新質生產力，打通新質生產力發展的堵點難點，是進一步全面深化改革的重點任務。多位受訪專家認為，在新質生產力不斷發展的時代，人類正從工業經濟時代邁向數字經濟時代，面臨着新的產業生態、新的商業模式，以及各類生產要素的重新配置問題，而創新鏈、產業鏈、資金鏈、人才鏈的「四鏈融合」正是數字經濟時代創新驅動發展的關鍵。

◆ 香港文匯報記者 劉凝哲 北京報道



人才鏈

資金鏈

數字革命引領新繁榮 加速發展提升競爭力

「隨着新一輪科技革命與產業變革的興起，人工智能、大數據、雲計算等新技術蓬勃發展，形成了智能製造、數字經濟等新產業和新生產力，有望引領全球經濟走出低迷，開啟新的繁榮。」中國科學院科技戰略諮詢研究院陸紀剛研究員在其新作《科技創新與新質生產力》一書中指出。

中國信息通信研究院發布的數據顯示，2022年，中國數字經濟規模達到50.2萬億元，同比名義增長10.3%，已連續11年顯著高於同期GDP名義增速。專家們認為，發展數字經濟意義重大，是把握新一輪科技革命和產業變革新機遇的戰略選擇。

全國政協委員、中國財政科學研究院黨委書記、院長劉尚希表示，數字化影響的不僅僅是經濟領域，數字革命帶來的影響是全方位的，是顛覆性的。生產力的發展和人類文明的形態是緊密關聯的，人類有三大文明，第一次是農業文明，第二次是工業文明，當前則是進入第三次數字文明。數字文明背景下，要從數字革命、數字文明、數字經濟、數字社會背景理解新質生產力，通過大歷史觀去看新質生產

力，要充分認識和把握數字經濟對經濟發展的內在邏輯、發展態勢以及面臨的風險挑戰。

劉尚希認為，工業經濟發展可以補課，中國在工業化曾經落後，但後來補上來了。不過，數字技術迭代升級具有加速度特徵，「摩爾定律」揭示了這一點，後來者是難以追趕的，正是數字經濟的特性決定了其在國際競爭中「一步趕不上，步步趕不上」。

發展若放慢 將威脅國安

「國家的綜合實力最終體現在不斷要創新來支撐產業產品和商業模式的競爭力上」。劉尚希表示，當前國際競爭愈發劇烈，大國博弈正加速演變。在數字革命浪潮中，如果中國數字經濟發展放慢，將是最大的國家安全風險。數字革命帶來的影響是全方位的，是顛覆性的。「中國發展新質生產力，要放在數字經濟大的背景下去認識它，離開數字經濟去談新質生產力，就是空中樓閣」，他表示，在傳統工業化的框架裏面去談新質生產力，作用也會大打折扣。

特稿

壯大耐心資本 鼓勵創新氛圍

在對發展新質生產力作部署時，習近平總書記強調「超前布局建設未來產業」。未來產業代表着新一輪科技革命和產業變革方向，是決定未來產業版圖和產業競爭格局的關鍵變量。中國宏觀經濟研究院戰略政策室主任、研究員盛朝迅認為，壯大耐心資本有助於為未來產業保駕護航，助推新質生產力發展。

創新企業孵化平均需時16年

「創新的風險比較高，有可能是九死一生」，盛朝迅表示，從創意到產品誕生，是由基礎研究、技術突破、應用開發等多環節形成的鏈式結構。這是一個高技術、知識密集型、高風險投入的過程，本質上需要創業投資、天使投資、風險投資等多元投資和長期耐心資本共同幫助產業技術渡過充滿風險的「死亡之谷」和「達爾文之海」，解決科

技和產業脫節。

值得一提的是，截至2023年7月，中國「專精特新」小巨人企業平均成立年限為16年，而中小企業平均壽命僅3年左右。這一數據恰恰印證了以創新著稱的企業需要時間孵化，成長離不開耐心資本。

盛朝迅認為，資本是未來產業成長過程中非常重要的「天使之手」，未來產業從原始技術到創新乃至產業化直至形成新質生產力的過程不確定性高，投資比較大，周期也比較長，需要有一批真正的天使投資。要大力培育逆週期的投資者和有獨到眼光的天使資本、專業敬業的創業資本、耐心專注的長期資本等多種來源的資本，對未來產業發展和新質生產力的培育進行接續支持。同時也要構建多元化投入機制，構建有利於未來產業和創新產業發展的金融體系，包括技術創新的信貸、創新知識產權質押、科技保險等相關的工作。

建設創新治理體系 應對科技管理短板

近年來，中國科技創新事業不斷取得成就，但依然存在着問題和短板。陸紀剛在其新作《科技創新與新質生產力》一書中指出，當前中國科技管理體制還不能完全適應建設世界科技強國的需要，科技體制改革中許多重大決策的落實還沒有形成合力，科技創新政策與經濟政策、產業政策的統籌銜接還不夠，全社會鼓勵創新、包容創新的機制和環境有待優化。中國還存在着戰略科技力量缺失導致創新主體能力不強；企業科技創新主體地位有待強化；創新主體間的合作有待進一步加強；不同地區之間創新資源分布嚴重不均；創新制度環境有待進一步完善等問題。

制度政策層面破創新壁壘

陸紀剛建議，應加強面向新質生產力的科技創新體系建設。首先，要形成支持全面創新的基礎制度。建立有利於創新主體發揮作用的制度框架，包括各類創新組織制度、反壟斷法、知識產權保護，營造公平競爭的創新環境，特別要重視制度對促進創新的基礎性作用。促進創新的各類制度和政策之間要形成合力，加強創新政策與教育政策、人才政策、產業政策、貿易政策、金融政策的緊密結合，從制度和政策層面消除創新壁壘。此外，在事關全局和長遠利益的戰略領域完善關鍵核心技術攻關的新

型舉國體制，建立能夠提升中國綜合競爭力、保障實現國家安全的創新制度安排。

倡建一批新的國家實驗室

在強化國家戰略科技力量建設方面，建議加快建設一批新的國家實驗室，提升國家戰略安全領域的自主創新能力。推動建設世界一流的科研院所、高水平研究型大學、創新型領軍企業，超前布局前瞻性基礎研究和前沿引領技術研究開發任務。加快重大科技基礎設施集羣建設，優先發展對突破關鍵領域「卡脖子」技術和經濟社會發展有重大影響的多學科共用平台型設施。系統整合國家研究中心、國家重點實

驗室、國家技術創新中心等創新平台。統籌推進國際科技創新中心、區域科技創新中心建設，發揮科技創新中心對周邊地區的創新輻射作用。

此外，陸紀剛建議應建設高效協同的創新治理體系，建立和完善國家科技宏觀決策機制，在科技決策中充分發揮中央科技委員會、科技創新諮詢委員會、各類智庫和社會各界的積極作用。深化行政體制改革，轉變政府科技管理職能，政府部門從直接管理具體項目轉為主要負責科技發展戰略、規劃、政策、布局、評估和監督，探索建立符合創新發展規律的政府管理制度。探索建立政府引導，多元主體共同參與，國家與企業、社會力量各司其職、密切合作的創新治理模式。鼓勵多種技術方案之間的競爭，開闢新領域新賽道，創造新動能新優勢。