



新一份施政報告諮詢期昨日開始，民建聯會見行政長官李家超，提交以「發揮優勢 開拓機遇」為主題的《2024年施政報告期望》。正值二十屆三中全會在北京舉行，習近平總書記代表中共中央政治局作工作報告，並就《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定（討論稿）》向全會作出說明。因應國家發展大方向、大戰略，香港拚經濟、謀發展的步伐更堅定，最重要的是進一步結合國家發展方向，發揮自身優勢，既積極鞏固現有的優勢支柱產業，又構建以新質生產力驅動的新興產業，為香港經濟注入多元新動能，讓香港在變局中把握新機遇。

陳克勤 立法會議員

7月16日出版的第14期中共黨刊《求是》雜誌發表了習近平總書記的重要文章《必須堅持自信自立》。文章指出，「沒有堅定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇氣，同樣，離開不斷改革，制度自信也不可能徹底、不可能久遠。」在內外環境發生深刻變化的當下，國家堅定不移走深化改革之路，敢於涉入「深水區」、啃下「硬骨頭」，為國家全面建成社會主義現代化強國的宏偉目標提供新動能，這對於積極融入國家發展大局的香港有着重要的啟示作用。要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，首先就要對「一國兩制」有充分的制度自信，才能用好「一國兩制」所賦予香港的獨特優勢。

香港實現由治及興的路徑，必然需要結合內外環境，選擇出適合香港的發展之路。所以，民建聯在施政報告期望中從7大範疇、39個重點項目，提出合共195項建議，力求讓香港在變局中開拓機遇，創造社會經濟發展的新天地。

穩步升級優勢產業

目前而言，香港面對內外環境和發展的雙重挑戰，由美西方引發的針對中國的貿易戰和科技圍堵，愈加無底線地遏制及打壓中國發展。香港作為國家最開放、最自由的前沿城市，更成為了重點打擊的對象。美西方試圖透過「去功能化」的手段，削弱香港在國家對外開放方面所發揮的重要作用。與此同時，隨着疫情後經濟結構和消費模式所發生的轉變，旅遊業等本港傳統產業也需要改革及升級。去年底召開的中央經濟工作會議強調，要堅持穩中求進、以進促穩、先立後破。這個經濟社會發展政策取向為香港指明了邁向由治及興的新階段期間如何發展經濟、實現改革轉型的大方向。

特區政府去年採納民建聯的建議，陸續宣布了樓市「減辣」、「撤辣」措施，有效消除了香港房地產及其相關行業的下行風險，穩固了社會和市場對香港經濟的基本信心，也反映出特區政府與中央的發展政策取向步調一致。今年，在金融、專業服務等優

勢產業範疇，民建聯建議特區政府全面檢討香港上市融資制度，包括縮短審批新股上市的時間。特區政府需加快活化股票市場，以提振市民對本港經濟的信心。專業服務方面，民建聯則建議特區政府向中央爭取推動大灣區會計師牌照，並可在大灣區內地九市執業等措施，進一步將香港在專業服務方面的國際化優勢輻射至大灣區範圍。

對於牽涉大量就業人口的旅遊業，民建聯則圍繞「打造香港成為中外文化藝術交流中心」的「十四五」規劃目標，建議特區政府短期可透過推動「熊貓經濟」，帶動本港文創產業及振興旅遊經濟。中長遠而言，旅遊業可以把握香港與中東地區日益緊密的經貿關係，特區政府宜推動香港成為穆斯林友好旅遊城市，包括完善HALAL（清真）認證服務，以及鼓勵業界增設穆斯林友善的住宿及旅遊服務。

布局構建新興產業

近年來，國家積極布局經濟結構轉型，從「內循環」、「雙循環」的經濟結構，到提出大力發展新質生產力的方針戰略，都取得了諸多成績。例如新能源汽車、太陽能板、鋰電池，已經成為國家新質生產力的代表性產業。香港亦可圍繞國家規劃中所鎖定的重點產業發展方向，貢獻香港在學研、對外拓展等方面優勢，成為這些新產業鏈上的一環，促進香港經濟向

着高新及多元的方向發展。

在創新科技方面，民建聯建議香港朝Web 3.0基礎設施、低空經濟、新能源經濟、新能源應用、跨境電商電子商貿等產業方向發展。一方面，金融等方面的傳統優勢可以得以發揮；另一方面，香港亦可在服務新產業優質企業的過程中，進一步發展、提升香港的專業服務產業。

除了發展經濟的主軸議題，民建聯作為跨階層的政治團體，也對一年來在地區和不同界別收集到的，針對香港房屋、勞工、醫療、教育等民生範疇的建議進行匯總，整理成多條建議交予特區政府。期望可協助特區政府更加準確把握民意所需，制定更具針對性的措施和政策，切實排解民生憂難。

從十一屆三中全會到二十屆三中全會，40多年來國家透過不斷深化改革，取得了舉世矚目的經濟社會發展成就。香港在這一過程中，不僅對國家發展作出了獨特貢獻，亦從中把握了自身發展的機遇，屢次實現了自身的經濟結構轉型升級。「一國兩制」的制度設計賦予香港不可取代的獨特優勢。只要香港牢牢把握「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，落實「愛國者治港」不斷提升治理水平，堅定尋找新發展路徑的決心，定能在國家發展大局中把握機遇，再一次實現新的經濟騰飛。



◆中央強調「穩中求進、以進促穩、先立後破」，為香港未來發展指明大方向。香港要將國際化優勢輻射至整個大灣區範圍，也要驅動旅遊業等傳統產業提質升級。

「愛國愛港愛社區」賀國慶 展現由治及興新氣象

穆家駿 全國青聯委員 灣仔區議員

青年議政

今年是中華人民共和國成立75周年，昨日行政長官李家超表示，特區政府會舉辦很多活動，全力推動慶祝國家成立75周年的大日子，今年主題為「愛國、愛港、愛社區」，屆時不同社區都會舉辦不同的活動，區議會其中一個議題就是國慶活動，各區會自行研究及推動。國家經過75年砥礪奮進，實現了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍，香港在國家發展中作出無可替代的巨大貢獻，扮演著不可或缺的角色。今年香港慶祝國慶活動，以「愛國、愛港、愛社區」為主題，不僅是對香港回歸祖國懷抱的深情回顧，更是對香港保持繁榮穩定的自信展望。「愛國、愛港、愛社區」情懷如同一條紐帶，將香港市民與祖國和內地同胞更緊密相連，共同編織一幅幅愛國愛港愛社區的動人畫卷。

「愛國、愛港、愛社區」主題，吸引更多市民、遊客共同參與，分享慶祝國慶的喜悅。



如今香港已完善地區治理，全面落實「愛國者治港」，今年慶祝國慶活動形式、內容可更貼近民生、關顧社區，以潤物無聲的手法傳遞「愛國、愛港、愛社區」信息。例如，教育局可以用好國慶75周年這個重要節點，組織更多學生到內地考察交流，通過實踐活動加深學生對國家歷史文化的認識，提升民族文化自豪感；文化體育及旅遊局可以舉辦豐富多彩的文化藝術節、體育賽事，讓市民享受文體盛宴，感受國家強大和香港繁榮的密切關係，更深刻認識到香港好、國家好；國家好，香港更好的道理。

可以預見，隨着各項慶祝國慶活動的陸續展開，香港大街小巷將洋溢濃厚的愛國氛圍和節日喜慶。市民通過各種方式表達對祖國的熱愛和祝福，增進彼此之間的了解和情誼。在這個過程中，「愛國、愛港、愛社區」主題傳遍全港各區，推動香港社會和諧穩定、繁榮發展。

愛國，是對國家的深情厚誼，是中華民族命運與共的深切關懷；愛港，是對「一國兩制」下香港的眷戀，是對在國家支持下香港獨特地位和優勢的珍惜；愛社區，是對鄰里溫情脈脈、人情關懷的重視愛護，是對香港和諧穩定、開創更美好生活的追求。

相信在全港各界、廣大市民下一心、共同努力下，香港一定能夠繼續保持繁榮穩定的良好局面，為國家繁榮富強作出新的更大贡献。

完善法例保護動物免受虐

鄧肇峰 沙田區議員



近日，沙田發生了一宗令人髮指的虐貓事件。有居民目睹一名男子殘暴襲擊經常在好運中心出沒的網紅貓「毛毛」，及時挺身而制止，疑人隨即慌張逃離現場。有街坊透露，涉事男子可能是慣犯，曾在區內虐殺多隻貓。警方隨即調查，迅速拘捕一名男子並控以「涉嫌殘酷對待動物」，案件由動物罪案警察專隊跟進。

動物享有以上權益方面仍有很大改進空間。

此外，現行法律在實際執行過程中常常面臨困難。例如在證明虐待行為時，執法人員在取證方面經常遇到困難，許多案件難以成功起訴。同時，對於一些非直接虐待但可能影響動物福利的行為，如不當飼養或疏於照顧，現行法律也缺乏明確規定和約束。香港動物權益法例需要進一步完善，不僅要加大对虐待動物行為的懲治力度，更要著眼於主動保護動物權益，提高整體社會的動物福利意識。

事件不僅凸顯了流浪動物的困境，也暴露了社會仍存在動物受虐的問題。相關行為不僅挑戰法律，更是考驗社會道德底線，動物保護意識必須加強。

現行的動物保護法主要由《防止殘酷對待動物條例》(第169章)、《防止殘酷對待動物規例》(第169A章)和《狂犬病條例》(第421章)構成。就「毛毛」遇襲事件為例，可根據《防止殘酷對待動物條例》，如以虐待動物罪名成功入罪，違者最高可被罰款20萬港元及監禁3年。然而，這些條例在實際執行和保護動物權益方面存在顯著不足。

首先，以上法例的本質更多偏向於懲罰性措施，而非預防性或保護性規定。條例主要針對已經發生的虐待動物行為進行處罰，而非著眼於預防此類事件的出現。

其次，現行法律未能充分體現國際公認的動物福利「五大自由」標準。這「五大自由」包括「免於飢渴的自由」、「免於不適的自由」、「免於痛苦、傷害和疾病的自由」、「表達天性的自由」，以及「免於恐懼和精神痛苦的自由」。本港法例在確保

在2019年，當時的食物及衛生局和漁農自然護理署共同發布修訂《防止殘酷對待動物條例》的建議，主要目標是加強對虐待動物行為的懲治，並提高整體的動物福利標準。要點包括：

一、起訴形式應根據案件嚴重程度循簡易或公訴程序審理，調整刑罰和審理方式，以加強阻嚇力和執法靈活性。

二、擴大「虐待動物」的定義，將故意或魯莽造成動物受苦納入虐待動物的定義中，包括身體和心理上的痛苦。

三、引入新概念和罪行，引入「Duty of Care」的概念和「未能履行謹慎責任」的新罪行，處理疏忽照顧動物的情況。

四、賦予執法人員更大的權力，包括進入處所搜查和檢取證據的權力。

五、法院可向被定罪者發出禁食飼養令，禁止在一定時期內管有或照顧任何動物。

修訂建議至今已隔了一段相當長的時間。要真正實現全面的動物福利保護，還需要政府以行動落實，並參照最近發生的案件進行適度的補充。

為人工智能生成作品釐清版權權責

黃錦輝 教授 立法會議員 香港中文大學工程學院副院長(外務) 香港專業及資深行政人員協會副會長



人工智能尤其是生成式人工智能(GenAI)的發展，以迅雷不及掩耳的速度，衝擊着各類範疇的創作。GenAI不單止能生成文字、漫畫、繪畫等靜態的創作，同時亦是歌曲、影片等動態創作的能手。GenAI的出現，成為最炙手可熱的創作工具，只要有創意、有構思，即可以利用GenAI的各類創作工具，製作作品。

當科技突然以幾何級數速度突飛猛進的時候，法例往往跟不上有現實的規範需求。近一年來人工智能發展如脫韁之馬，〈馴馬人〉只能竭力從後追趕，多個國家紛紛加速為人工智能制訂法則規範。香港特區政府亦努力為發展創科制定相適應的法律。上月由私隱專員公署發布的《人工智能(AI)：個人資料保障模範框架》，確保模範在善用AI之餘，亦保障個人資料私隱。上月，商務及經濟發展局亦公布了《版權與人工智能公眾諮詢文件》(諮詢文件)。諮詢文件檢視了現有《版權條例》對GenAI的適用性，以及提出法例修訂的建議。

版權分配應按市場機制協商達成

諮詢文件清楚說明，現有《版權條例》已包含適用於為人工智能生成作品(生成作品)提供版權保護的所需條文。至於對生成文藝作品的原創性要求，將會倚仗案例的累積逐步解決。關於生成文

藝作品的作者和擁有者誰屬，按現行法例是指創作生成文藝作品所需的安排人(安排人)。至於安排人是指AI模型的開發者/程式員/訓練員/AI系統操作員，還是最終使用者等人員，則應取決於實際情況。當局認為AI系統與使用者之間，可以藉各方之間所訂的合約釐訂版權的擁有人和他們之間的版權分配。

相信大家都記得去年有一首利用歌手尹光唱腔翻唱姜濤《Dear My Friend》的生成作品。筆者試以此例簡單解釋當局的觀點：按現時版權條例，尹光應享有一般文藝作品精神權利的保護；而《Dear My Friend》歌曲的歌手、其公司、作曲人、作詞人等，以及此生成作品的創作者，以至於AI系統，與尹光之間的版權分配，應由上述多方按市場機制協商達成，而不是由法例強行劃分。

另一個社會非常關注的生成作品侵權的法律責任，諮詢文件建議按市場做法處理，無須修改法例。現時市場一般做法是，人工智能系統與最終使用者透過合約安排加入使用或服務條款，處理生成作品所引起的法律責任問題。

建議設「選擇退出」機制

諮詢文件建議《版權條例》須作修訂的，只有關於「特定版權豁免」。現行《版權條例》載有多項版權豁免，每項豁免僅限於某些特別情況/目的，例如研究、私人研習或教育等目的使用版權作

品，並須符合相關條例。但現時沒有包括電腦數據分析和處理的豁免安排。當局故建議在引入擬議文本及數據開採豁免，而且豁免涵蓋商業項目，例如開發人工智能模型作商業用途和私人資助的研究項目等。為了平衡對版權持有人的保障，同時會施加條件，例如使用者必須合法取用版權作品、經協商使用特許版權作品進行訓練，亦建議設立版權持有人「選擇退出」(opt out)機制，限制其版權修訂是必須的，因為開發AI工具及大語言模型需大量數據，資料庫須包括新聞、文獻和藝術創作等。豁免科研、學術等用途，爭議較小，但AI工具需要大量數據「餵養」，才能確保產出的質量和效率，所以，當局建議的豁免範圍將涵蓋商業項目，實在無可厚非，尤其是建議設立「選擇退出」機制，可平衡AI對數據的渴求與版權擁有人的利益。事實上，現時業界已有「共享創意」(creative commons)做法，讓版權擁有人標明作品用途，自行保留部分權利。修訂法例是把已被業界廣泛認可的做法，明確訂立法律保障。

沒有版權保障，一切創意和創作都等於一文不值。生成式人工智能，為藝文創作帶來巨大機遇，但在版權保障上亦帶來重大挑戰。政府推出是份諮詢文件，認真面對GenAI帶來的挑戰，值得肯定。