



# 中共中央舉行新聞發布會 介紹和解读二十屆三中全會精神

## 《決定》釋放擴大高水平對外開放明確信號

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)7月15日至18日，中共二十屆三中全會在北京召開。此次全會是在新時代新征程上，中國共產黨堅定不移高舉改革開放旗幟、緊緊圍繞推進中國式現代化進一步全面深化改革召開的一次十分重要的會議。全會審議通過了《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》(下稱《決定》)。中共中央19日上午在北京舉行新聞發布會，介紹和解读二十屆三中全會精神。全國政協副主席、中央改革辦分管日常工作的副主任穆虹表示，《決定》還就對外開放作了專門部署，涉及擴大制度型開放、外貿體制改革、外商投資和對外投資管理、優化區域開放布局、完善推進高質量共建「一帶一路」機制等，釋放了擴大高水平對外開放的明確信號，「當前，世界百年未有之大變局正在加速演進，外部不確定性增加，但不會影響中國繼續深化改革、擴大開放的堅定的決心和信心」。

有記者問，當前外部不確定性增加，是否會影響中國繼續推進改革擴大開放，對此穆虹表示，改革和開放相輔相成，以開放促改革、促發展是中國改革發展的成功實踐。世界百年未有之大變局正在加速演進，外部不確定性增加，但不會影響中國繼續深化改革、擴大開放的堅定的決心和信心。

### 中國正在加快構建新發展格局

中央政策研究室副主任唐宇裕介紹，全會《決定》還就對外開放作了專門部署，涉及擴大制度型開放、外貿體制改革、外商投資和對外投資管理、優化區域開放布局、完善推進高質量共建「一帶一路」機制等，釋放了擴大高水平對外開放的明確信號。中國正在加快構建新發展格局，將依託國內超大规模市場優勢，在促進雙循環中不斷拓展開放的深度和廣度，塑造更高水平開放型經濟新優勢，積極參與全球經濟治理改革，與世界各國共享發展機遇、共創美好未來。

### 讓中國大市場成為世界大機遇

中央財辦分管日常工作的副主任、中央農辦主任韓文秀進一步介紹，《決定》要求主動對接國際高標準經貿規則，穩步擴大制度型開放，建設更高水平開放型經濟新體制。要擴大對最不發達國家單邊開放，擴大自主開放，有序擴大商品市場、服務市場、資本市場、勞務市場等對外開放，完善境外人員入境居住、醫療、支付等生活便利制度，統籌推進重大標誌性工程和「小而美」民生項目，高質量共建「一帶一路」，讓中國大市場成為世界大機遇。他指出，中國將進一步放寬市場准入，盡快落實製造業領域外資准入限制措施清單要求，擴大鼓勵外商投資產業目錄，合理縮減外資准入負面清單。擴大服務業對外開放，全面實施跨境服務貿易負面清單，推動電信、互聯網、教育、文化、醫療等領域有序擴大開放。

### 明確提出一些重要立法修法任務

全國人大常委會法工委主任沈春耀在中共中央新聞發布會上表示，《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》明確提出了一些重要立法修法任務，包括制定民營經濟促進法、金融法、民族團結進步促進法、反跨境腐敗法，修改監督法、監察法，編纂生態環境法典。沈春耀說，新征程上，進一步全面深化改革、推進中國式現代化，應當同進一步全面依法治國有機結合起來，更好發揮法治的重要作用。《決定》部署的重要舉措和任務要求，許多涉及法律的制定、修改、廢止、解釋、編纂以及相關授權、批准等工作，對立法工作提出了許多新課題、新要求，需要通過深化立法領域改革作出新的回答。「我們要全面貫徹黨的二十屆三中全會精神，積極適應新形勢新要求，着力處理好改革和法治的關係。」沈春耀說，具體而言，對於深化改革需要制定的法律法規，及時制定相應的法律法規；對於實踐經驗尚不充分，需要先行先試、探索積累的事項，可以依法作出授權決定；對於不適應改革發展要求的現行法律規定，及時進行修改完善或者依法予以廢止；對於相關改革決策已經明確、需要多部法律作出相應修改的事項，可以採取「打包」修法方式一併處理；對於需要分步推進的制度創新舉措，可以採取「決定+立法」「決定+修法」等方式，先立法作出有關決定，再及時部署和推進相關立法修法工作。



◆ 7月19日，中共中央舉行新聞發布會，介紹和解读黨的二十屆三中全會精神。

新華社

## 扎實推動民眾和企業可感可及的改革

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)2024年二季度經濟增速放緩幅度超预期，微觀主體的感受與宏觀指標之間也存在一定溫差，如何消除這種溫差?中央財辦分管日常工作的副主任、中央農辦主任韓文秀在中共中央新聞發布會上表示，要推動經濟持續回升向好，實現更為均衡、普惠、包容的發展，一靠政策給力，二靠改革發力，特別是扎實推動民眾和企業可感可及的改革，有效增加低收入群體收入，穩步擴大中等收入群體規模。

### 有力有效實施宏觀調控政策

韓文秀指出，當前中國經濟保持回升向好態勢，主要宏觀指標符合預期，同時也面臨一些困難挑戰，主要是有效需求不足，一些企業經營困難，一些地方財政困難，表明中國經濟恢復還不夠強勁，不同地區、行業、企業之間存在分化現象。「要更加有力有效實施宏觀調控政策。」

「要更加有力有效實施宏觀調控政策。」

他稱，積極的財政政策要更好發力見效，加快專項債發行使用進度，確保基層「三保」按時足額支出，發揮好財政資金對經濟增長和結構調整的槓桿撬動作用。穩健的貨幣政策要靈活適度、精準有效，保持流動性合理充裕，積極發展科技金融、綠色金融、普惠金融、養老金融、數字金融，為實體經濟提供源頭活水。

### 多渠道增加居民財產性收入

2024年《政府工作報告》明確，連續幾年發行超長期特別國債。韓文秀續指，要把長遠後勁與短期穩增長結合起來，用好超長期特別國債資金，加強國家重大戰略和重點領域安全能力項目建設。同時，要把經濟政策和非經濟性政策都納入宏觀政策取向一致性評估，形成推動高質量發展的強大合力。

「要扎實推動人民群眾和企業可感可及的改革。」韓文秀表示，按照三中全會部署，要加強

普惠性、基础性、兜底性民生建設，完善勞動者工資決定、合理增長、支付保障機制，多渠道增加居民財產性收入，有效增加低收入群體收入，穩步擴大中等收入群體規模，增強居民消費能力和意願。完善擴大消費長效機制。健全高質量充分就業促進機制，支持和規範發展新就業形態。健全政府投資有效帶動社會投資體制機制，形成市場主導的有效投資內生增長機制。完善促進機會公平制度機制，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護，暢通社會流動渠道，營造勞動致富環境。



◆ 中央財辦分管日常工作的副主任、中央農辦主任韓文秀 網上圖片

## 加快建設國家戰略人才力量

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)教育部黨組書記、部長懷進鵬在中共中央新聞發布會上表示，着眼加快形成人才培養、使用、評價、服務、支持、激勵的有效機制，《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》強調加快建設國家戰略人才力量，着力培養造就戰略科學家、一流科技領軍人才和創新團隊，着力培養造就卓越工程師、大國工匠、高技能人才。

懷進鵬說，《決定》對深化教育科技人才體制機制一體改革作出了重要部署，分別是深化教育綜合改革、深化科技體制改革、深化人才發展體制機制改革。

### 加強國家戰略科技力量建設

在深化教育綜合改革方面，《決定》強

調着眼拔尖創新人才培養，分類推進高校改革，建立科技發展、國家戰略需求牽引的學科調整機制和人才培養模式。在深化科技體制改革方面，《決定》強調要優化重大科技創新組織機制，加強國家戰略科技力量建設，統籌強化關鍵核心技术攻關。改進科技計劃管理，強化基礎研究領域、交叉前沿領域、重點領域前瞻性、引領性布局。着眼於科技創新和產業創新深度融合，強化企業主體地位，加強企業主導的產學研深度融合。深化科技成果轉化體制改革，構建同科技創新相適應的科技金融體制。

### 為人才成長營造良好環境

在深化人才發展體制機制改革方面，懷進

鵬介紹，《決定》強調實施更加積極、更加開放、更加有效的人才政策，完善人才自主培養機制。加快建設國家戰略人才力量，着力培養造就戰略科學家、一流科技領軍人才和創新團隊，着力培養造就卓越工程師、大國工匠、高技能人才，提高各類人才素質。同時強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁，建立以創新能力、質量、實效、貢獻為導向的人才評價體系，為人才成長營造良好的環境。



◆ 教育部黨組書記、部長懷進鵬 網上圖片

## 只有在持續發展中才能真正做到改善民生

### 專家解讀

中共二十屆三中全會公報提出，在發展中保障和改善民生是中國式現代化的重大任務。必須堅持盡力而為、量力而行，完善基本公共服務制度體系，加強普惠性、基础性、兜底性民生建設，解決好人民最關心最切實最現利的利益問題，不斷滿足人民對美好生活的嚮往。要完善收入分配制度，完善就業優先政策，健全社會保障體系，深化醫藥衛生體制改革，健全人口發展支持和服務體系。

對此，中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員王水雄在接受香港文匯報專訪時表示，民生之計，關乎民眾福祉和社會和諧。要認識到增進

民眾福祉與經濟社會發展是緊密相關的。改革開放以來，中國以經濟建設為中心，實現了經濟的快速增長，改善了人民生活水平。這些實踐得出一條重要經驗，就是只有在持續發展中才能真正做到生活水平和福利保障的改善。

### 積極應對社會保障體系風險

王水雄提到，在發展中保障和改善民生是中國式現代化的重大任務，意味著需要在做大「蛋糕」的過程中，分好「蛋糕」，做大「蛋糕」仍然是根本性的。在推動高質量發展，將「蛋糕」普遍做大仍帶給大多數人民群眾實質的獲得感、幸福感，也為進一步完善「蛋糕」分配制

度贏得時間，並進一步反過來做大「蛋糕」。關於「完善就業優先政策」，王水雄表示，這體現了「堅持按勞分配為主體」，是要充分調動有勞動能力民眾的積極性，實現勤勞致富。而社會保障體系則兜底更廣大範圍乃至全體人民群眾的基本生活，響應了聯合國「可持續發展」的導向。王水雄還提到，要促進勞動致富的機會公平，提升基本公共服務資源的及可及性、均衡化水平，保障困難群體的底線公平；準確識別人民群眾的福祉需求，提高福祉需求滿足物的供給水平，培育多層次的需求滿足物供應和資金籌措體系。同時，要增強個人與家庭自身抵禦

風險的意識與能力，強化國家社會安全網的能力建設，重視並積極應對「增進民生福祉」的相關制度風險，特別是社會保障體系和社會應急體系的風險。

### 面向全球吸引高質量人口到來

在「健全人口發展支持和服務體系」方面，王水雄表示，儘管中國人口數量下降趨勢難以避免，但仍可馬上行動，採取積極政策，尊重並在一定程度上創造性轉化中華優秀傳統文化，來建立生育友好型社會。

王水雄表示，面對可能會消失的「人口紅利」，要有意識地，面向全球吸引人口特別是高質量人口的到來。國家應注意針對高質量人口，提出有吸引力的政策。

◆ 香港文匯報記者 江鑫綱 北京報道