



改革之首：構建高水平市場經濟體制

擬立法促進民營經濟 破壟斷料有大手術

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）在中共二十屆三中全會閉幕三天後，《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》（下稱《決定》）21日全文發布。《決定》全文2.2萬餘字，共60小節涉及14大領域改革，「構建高水平社會主義市場經濟體制」列在各項改革之首。《決定》重申堅持和落實「兩個毫不動搖」，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護，推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放；國有企業評價體系也將有大改革，並推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革。



◆《決定》提出，制定民營經濟促進法。圖為私家車在碼頭準備出口海外。

資料圖片

經濟改革亮點

- ◆ 建立國有企業履行戰略使命評價制度，開展國有經濟增加值核算。
- ◆ 推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革。
- ◆ 推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，向民營企業進一步開放國家重大科研基礎設施。
- ◆ 研究同新業態相適應的稅收制度；完善綜合和分類相結合的個人所得稅制度，實行勞動性所得統一徵稅。
- ◆ 增加地方自主財力，拓展地方稅源，適當擴大地方稅收管理權限，推進消費稅徵收環節後移並穩步下劃地方，研究把城市維護建設稅、教育費附加、地方教育附加合併為地方附加稅。適當加強中央事權、提高中央財政支出比例。
- ◆ 制定金融法，依法將所有金融活動納入監管。推動金融高水平開放，穩慎扎實推進人民幣國際化，發展人民幣離岸市場。穩妥推進數字人民幣研發和應用。

整理：香港文匯報記者 海巖

「堅持致力於為非公有制經濟發展營造良好環境和提供更多機會的方針政策。」《決定》提出，制定民營經濟促進法。深入破除市場准入壁壘，推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，完善民營企業參與國家重大項目建設長效機制。支持有能力的民營企業牽頭承擔國家重大技術攻關任務，向民營企業進一步開放國家重大科研基礎設施。

與中共十八屆三中全會時提出的「更好發揮企業家作用」相比，《決定》首次提到要「弘揚企業家精神」，「加快建設更多世界一流企業」，外界解讀這一表述變化的背後意味着給與企業家更高的社會地位和更多尊重。

國企優化布局 明確「三集中」

對於國企改革，《決定》提到，推進國有經濟布局優化和結構調整，明確國有資本重點投資領

域和方向。這意味着國企不再全面擴張，要回歸和聚焦主業。國有資本將向三個方向集中，其一是向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中；其二是向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中；其三是向前瞻性戰略性新興產業集中。

未來中央國企考核也將轉向主業和進行制度改革。《決定》提出，建立國有企業履行戰略使命評價制度，完善國有企業分類考核評價體系，開展國有經濟增加值核算。另外，要推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革。

市場供求決定價格 防干預

在構建全國統一大市場及市場經濟制度方面，《決定》強調，完善主要由市場供求關係決定要素價格機制，防止政府對價格形成

的不當干預。完善產權制度，依法平等長久保護各種所有制經濟產權，對侵犯各種所有制經濟產權和合法利益的行為實行同責同罪同罰。

粵開證券首席經濟學家羅志恒對此表示，《決定》再次強調了兩個「毫不動搖」，並明確提出「保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護，促進各種所有制經濟優勢互補、共同發展」，可以預期，國有、民營、外資等將在更為公平的市場化環境中，以規則、法律等為保障，發揮各自優勢實現全社會資源配置效率最優化和效益最大化。同時，國有企業改革仍將繼續深化，能源、鐵路等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革將逐步展開，中央國企對於戰略性新興產業的布局或將進一步加強。

促先進生產要素向新質生產力集聚

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》21日對外發布，在健全推動經



◆《決定》提到，健全提升產業鏈供應鏈韌性和安全水平制度。圖為廣東一間傢具具企在檢查出廠產品。

濟高質量發展體制機制方面，《決定》提出，健全相關規則和政策，加快形成同新質生產力更相適應的生產關係，促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚，大幅提升全要素生產率。鼓勵和規範發展天使投資、風險投資、私募股權投資，更好發揮政府投資基金作用，發展耐心資本。

構建體制促進數字經濟發展

《決定》強調，健全促進實體經濟和數字經濟深度融合制度。當前，中國工業高端化、智能化、綠色化步伐正不斷加快。今年上半年，高技術製造業增加值增長8.7%，增速快於全部規模以上工業2.7個百分點。目前，中國正在深入實施製造業數字化轉型行動，加快人工智能、大數據、雲計算、5G等數字技術與傳統產業深度融合。

對於數字經濟，此次中央文件提到，加快構建促進數字經濟發展體制機制，完善促進數字產業化和產業數字化政策體系。促進平台經濟創新發展，健全平台經濟常態化監管制度。同時，建設和運營國家數據基礎設施，促進數據共享。加快建立數據產權歸屬認定、市場交易、權益分配、利益保護制度，提升數據安全治理監管能力，建立高效便利安全的數據跨境流動機制。

值得關注的是，《決定》提到，健全提升產業鏈供應鏈韌性和安全水平制度。抓緊打造自主可控的產業鏈供應鏈，健全強化集成電路、工業母機、醫療裝備、儀器儀表、基礎軟件、工業軟件、先進材料等重點產業鏈發展體制機制，全鏈條推進技術攻關、成果應用。建設國家戰略腹地及關鍵產業備份。加快完善國家儲備體系。完善戰略性礦產資源探採供儲銷統籌和銜接體系。



◆《決定》提出，健全有利於高質量發展、社會公平、市場統一的稅收制度，優化稅制結構。

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》全文發布，對於健全宏觀經濟治理體系，《決定》提出，統籌推進財稅、金融等重點領域改革，增強宏觀政策取向一致性，並為未來五年財稅金融改革做出具體部署。

在金融改革方面，《決定》首次提出制定金融法；完善金融監管體系，依法將所有金融活動納入監管，強化監管責任和問責制度，加強中央和地方監管協同。

「制定金融法」的提法是首次出現。目前，國內沒有統一的金融法，關於金融的法律分散在包括《中國人民銀行法》《銀行業監督管理法》《商業銀行法》《證券法》《保險法》《票據法》《反洗錢法》《人民幣管理條例》等一系列行業法律文件中。

積極參與國際金融治理

《決定》還提到，推動金融高水平開放，穩慎扎實推進人民幣國際化，發展人民幣離岸市場。穩妥推進數字人民幣研發和應用。加快建設上海國際金融中心。

同時，完善准入前國民待遇負面清單管理模式，支持符合條件的外資機構參與金融業務試點。穩慎拓展金融市場互聯互通，優化合格境外投資者制度。推進自主可控的跨境支付體系建設，強化開放條件下金融安全機制。建立統一的全球外債監管體系。積極參與國際金融治理。

地方收縮事權 減輕支出

在財稅改革方面，《決定》提出，深化財稅體制改革。健全有利於高質量發展、社會公平、市場統一的稅收制度，優化稅制結構。建立權責清晰、財力協調、區域均衡的中央和地方財政關係。粵開證券首席經濟學家羅志恒表示，當前地方政府承擔了過多的事權和支出責任，容易推升地方政府債務問題，因此《決定》提出要完善中央和地方財政關係，適當加強中央事權，提高中央財政支出比例。

《決定》提到，研究同新業態相適應的稅收制度。羅志恒表示，數字經濟和平台經濟背景下部分尚未納入徵管的經濟活動可以成為新的稅源，也可以研究探索數字資產稅等。這有利於穩定宏觀稅負。

制定金融法 完善金融監管體系

以歷史主動回答「現代化之問」

文匯觀察

中共二十屆三中全會全面擘畫以進一步全面深化改革推進中國式現代化的藍圖，並為未來五年改革路線圖做出系統化部署。處在以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，中國執政黨正主動引領歷史方向，以「中國答案」回應「現代化之問」。

在經歷改革開放40多年後的今天，中國已接近高收入國家的門檻，經濟增長也正經歷着轉型。表面看，增長速度由高速轉向中速，背後則是增長動能、經濟結構和制度規則的全方位轉換。在國際上，一些經濟體在大體相同的增長節點上，經歷了增長動力下降、收入和財產分配差距拉大、資源環境壓

力加大、社會共識減少乃至撕裂等衝擊，以致增長減緩、停滯或後退，落入所謂「中等收入陷阱」的困境。事實上，中國或多或少正遇到這些挑戰。

特別是當前世界百年未有之大變局加速演進，局部衝突和動盪頻發，全球性問題加劇，來自外部的打壓遏制不斷升級，中國發展進入戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期。

兩極分化還是共同富裕？物質至上還是物質精神協同發展？生態危機還是人與自然和諧共生？零和博弈還是合作共贏？照抄照搬別國模式還是立足自身國情自主發展？中國究竟需要什麼樣的現代化？怎樣才能實現現代化？此間專家認為，西方式現代化經驗無

法面向未來給出上述問題的回答，這一系列「現代化之問」正在考驗着中國及其執政黨。

為了有效應對風險挑戰，在日趨激烈的國際競爭中贏得戰略主動。中國執政黨致力於進一步全面深化改革，用完善的制度防範化解風險、有效應對挑戰，在危機中育新機、於變局中開新局。

正如習近平總書記在對二十屆三中全會《決定》作說明時指出，它是新時代新征程上推動全面深化改革向廣度和深度進軍的總動員、總部署，充分體現了完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的歷史主動，必將為中國式現代化提供強大動力和制度保障。 ◆香港文匯報記者 海巖