

構建支持全面創新體制機制

《決定》要求統籌推進教科人才體制機制一體改革 健全新型舉國體制

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）中共二十屆三中全會審議通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》。昨日發布的《決定》全文第四部分「構建支持全面創新體制機制」指出，教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。必須深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，統籌推進教育科技人才體制機制一體改革，健全新型舉國體制，提升國家創新體系整體效能。

鼓勵國外高水平理工類大學來華合作辦學

在深化教育綜合改革方面，《決定》提出，要分類推進高校改革，超常布局急需學科專業，加強基礎學科、新興學科、交叉學科建設和拔尖人才培養，着力加強創新能力培養。完善高校科技創新機制，提高成果轉化效能。加快構建職普融通、產教融合的職業教育體系。完善學生實習實踐制度。引導規範民辦教育發展。推進高水平教育開放，鼓勵國外高水平理工類大學來華合作辦學。

賦予科學家更大技術路線決定權

針對深化科技體制改革問題，《決定》提出，加強國家戰略科技力量建設，完善國家實驗室體系，優化國家科研機構、高水平研究型大學、科技領軍企業定和布局。構建科技安全風險監測預警和應對體系，加強科技基礎條件自主保障。強化企業科技創新主體地位，建立企業研發準備金制度，支持企業主動牽頭或參與國家科技攻關任務。擴大財政科技項目經費「包乾制」範圍，賦予科學家更大技術路線決定權、更大經費支配權、更大資源調度權。允許科研類事業單位實行比一般事業單位更靈活的管理制度，探索實行企業化管理。



◆《決定》提出，加強國家戰略科技力量建設，完善國家實驗室體系。圖為粵澳合作中醫藥科技產業園醫藥科研人員研發現場。

完善海外引進人才支持保障機制

《決定》還提出，要實施更加積極、更加開放、更加有效的人才政策。加快建設國家戰略人才力量，着力培養造就戰略科學家、一流科技領軍人才和創新團隊。強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁。完善海外引進人才支持保障機制，形成具有國際競爭力的人才制度體系。探索建立高技術人才移民制度。

專家：對下一步改革指導更具可操作性

中國科學院科技戰略諮詢研究院研究員、博士生導師陸紀剛在接受香港文匯報採訪時表示，與中共二十大報告提出的「形成支持全面創新的基

礎制度」相比，此次全會將創新相關的改革命名為「構建支持全面創新體制機制」。體制機制相對基礎制度而言，更加具體，對下一步的改革指導作用更具可操作性。例如，教育改革提出統籌推進育人方式、辦學模式、管理體制、保障機制改革，優化區域教育資源配置；科技改革提到構建科技安全風險監測預警和應對體系，完善中央財政科技經費分配和管理使用機制，健全中央財政科技計劃執行和專業機構管理體制；人才改革提到完善青年創新人才發現、選拔、培養機制，更好保障青年科技人員待遇，強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁等，這些都是針對當前教育科技人才發展過程中的堵點所提出的改革舉措。

創新體制機制亮點

深化教育綜合改革

- ◆超常布局急需學科專業，加強基礎學科、新興學科、交叉學科建設和拔尖人才培養，着力加強創新能力培養
- ◆加快構建職普融通、產教融合的職業教育體系
- ◆完善義務教育優質均衡推進機制，探索逐步擴大免費教育範圍
- ◆推進高水平教育開放，鼓勵國外高水平理工類大學來華合作辦學

深化科技體制改革

- ◆構建科技安全風險監測預警和應對體系，加強科技基礎條件自主保障
- ◆提高科技支出用於基礎研究比重，完善競爭性支持和穩定支持相結合的基礎研究投入機制
- ◆鼓勵開展高風險、高價值基礎研究
- ◆建立企業研發準備金制度，支持企業主動牽頭或參與國家科技攻關任務
- ◆鼓勵科技型中小企業加大研發投入，提高研發費用加計扣除比例
- ◆擴大財政科技項目經費「包乾制」範圍，賦予科學家更大技術路線決定權、更大經費支配權、更大資源調度權
- ◆允許科研類事業單位實行比一般事業單位更靈活的管理制度，探索實行企業化管理
- ◆加強國家技術轉移體系建設，加大政府採購自主創新產品力度
- ◆健全重大技術攻關風險分散機制，建立科技保險政策體系
- ◆提高外資在華開展股權投資、風險投資便利性

深化人才改革

- ◆加快建設國家戰略人才力量，着力培養造就戰略科學家、一流科技領軍人才和創新團隊，着力培養造就卓越工程師、大國工匠、高技能人才，提高各類人才素質。建設一流產業技術工人隊伍
- ◆健全保障科研人員專心科研制度
- ◆強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁
- ◆建立以創新能力、質量、實效、貢獻為導向的人才評價體系
- ◆完善海外引進人才支持保障機制，形成具有國際競爭力的人才制度體系
- ◆探索建立高技術人才移民制度

整理：香港文匯報記者 劉凝哲



◆5月8日，中國(天津)國際裝備製造業博覽會上，一名參觀者用手機拍攝移動搬運靈巧手機器人設備。

完善高水平對外開放 重點是制度型開放

香港文匯報訊（記者 朱燁、凱雷 北京報道）《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》明確，完善高水平對外開放體制機制。開放是中國式現代化的鮮明標識。必須堅持對外開放基本國策，堅持以開放促改革，依

託中國超大規模市場優勢，在擴大國際合作中提升開放能力，建設更高水平開放型經濟新體制。

其中包括，穩步擴大制度型開放。主動對接國際高標準經貿規則，在產權保護、產業補貼、環境標準、勞動保護、政府採購、電子商務、金融領域等實現規則、規制、管理、標準相通相容，打造透明穩定可預期的制度環境。擴大自主開放，有序擴大中國商品市場、服務市場、資本市場、勞務市場等對外開放，擴大對最不發達國家單邊開放。深化援外體制機制改革，實現全鏈條管理。

維護以世界貿易組織為核心的多邊貿易體制，積極參與全球經濟治理體系改革，

提供更多全球公共產品。擴大面向全球的高標準自由貿易區網絡，建立同國際通行規則銜接的合規機制，優化開放合作環境。

此外，還要優化區域開放布局等。實施自由貿易試驗區提升戰略，鼓勵首創性、集成式探索。加快建設海南自由貿易港。完善推進高質量共建「一帶一路」機制。

商務部研究院學位委員會委員白明對香港文匯報表示，對於中共十八屆三中全會提出「構建開放型經濟新體制」，中共二十屆三中全會提出「完善高水平對外開放體制機制」，鮮明突出了「高水平」和「制度型開放」，這是面對複雜多變的國際經濟形勢，中央做出的重要決定，提出的更高要求。

白明說，「完善高水平對外開放體制機制」重點是「制度型開放」。當前面臨國際複雜新形勢，中國的對外開放就不是簡單的通過對接而獲益，而是要全方位開放、制度型開放，未來將推動包括商務、海關、質檢等各個部門協同聯合開放，與國際高水平對接、接軌。他表示，自貿試驗區是中國推進高水平對外開放的高地，同時也是制度創新與開放的試驗田。



◆在第六屆進博會消費品展區，參觀者在諮詢來自俄羅斯的產品信息。

資料圖片

目標導向定方向 問題導向定方案

專家解讀

北京專家指出，中共二十屆三中全會圍繞「中國式現代化」這一最大目標研究和布局「進一步」全面深化改革，特別是因應新一輪科技產業變革以及複雜國際環境，在高水平市場經濟體制、教育科技人才體制、國家創新體系、國家安全、外交等方面都有新的部署，是十八屆三中全會布局全面深化改革的延續和「進一步」推進。同時，本次全會定下了清晰的改革時間表，要求以五年為限完成《決定》提出的改革任務，體現出更強的改革決心。

北京師範大學政府管理學院教授唐任伍對香港文匯報分析稱，中共十八屆三中全會主題是「全面深化改革」，中共二十屆三中全會的主題是「進一步全面深化改革」，並「推進中國式現代化」，而且提出了清晰的改革時間表，要求以五

年為限完成《決定》提出的改革任務，體現出中國對進一步全面深化改革的緊迫感和堅定決心。香港文匯報記者注意到，縱觀《決定》全文，「改革」出現百餘次，成為第一熱詞，為中共二十屆三中全會定下積極變革的總體基調；「中國式現代化」出現近三十次，各領域的改革任務圍繞這一目標展開。

經濟體制改革依然是重頭戲

唐任伍說，當面臨極其複雜的國內外環境，執政黨都通過「改革」破解發展障礙，打開了各項事業的新局面。十八屆三中全會是在中國改革開放新的重要關頭召開的一次重要會議，開啓了全面深化改革的新時代，二十屆三中全會是十八屆三中全會布局全面深化改革的延續和推進，特別是要解決改革進入深水區和攻堅期一些難啃的

「硬骨頭」，打破利益固化的藩籬。在十幾個方面的改革部署中，6個涉及經濟體制，其中「構建高水平社會主義市場經濟體制」排在首位。唐任伍表示，這意味著在未來改革中，經濟體制改革依然是重頭戲，也體現了以經濟建設為中心的基本出發點。在一系列部署中，「構建高水平社會主義市場經濟體制」排在首位，強調「市場機制」，並用到了「必須更好發揮市場機制作用」這個新表述，將給市場釋放鮮明信號，讓各類經營主體提振發展信心。

教科人才是中國式現代化戰略性支撐

教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。本次全會把創新擺在突出位置，鮮明提出「統籌推進教育科技人才體制機制一體改

革」，這是繼中共二十大對教育、科技、人才進行專章部署後，又一項重大戰略部署，且被置於靠前位置，緊跟「高質量發展」，而十八屆三中全會並未單獨強調三者的關係。

他還指出，「目標導向定方向、問題導向定方案」也是本次全會《決定》的一大亮點。所謂「目標導向」即圍繞「中國式現代化」這一最大目標來展開；所謂「問題導向」即面對紛繁複雜的國際國內形勢、面對新一輪科技革命和產業變革、面對民眾新期待，需要解決當前中國經濟發展面臨的現實問題，包括土地財政下滑後現行央地財權事權不匹配加劇的矛盾、宏觀數據與微觀感受有「溫差」等，部署了一系列改革舉措，力求改革成果有實效，並為民眾和經營主體可感可及。

◆香港文匯報記者 王珏 北京報道