

健全保障和改善民生制度體系

《決定》提出多方面措施 涉就業收入分配養老土地制度等

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）21日全文發布的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》（以下簡稱《決定》）指出，在發展中保障和改善民生是中國式現代化的重大任務。《決定》提出完善收入分配制度，規範收入分配秩序；健全靈活就業人員、農民工、新就業形態人員社保制度，全面取消在就業地參保戶籍限制；健全人口發展支持和服務體系；加快構建房地產發展新模式等。對此，多位專家向香港文匯報表示，在提升民生福祉方面，《決定》作出的系列部署，充分體現了以人民為中心的發展理念。



◆《決定》提出健全人口發展支持和服務體系。圖為早前在浙江省嘉興市南湖區余新鎮漁里未來社區「向日葵親子小屋」的母嬰沙龍內，孩子們在家長的帶領下參加互動遊戲。

民生改革亮點

- ◆ 完善收入分配制度，規範收入分配秩序
- ◆ 健全靈活就業人員、農民工、新就業形態人員社保制度，全面取消在就業地參保戶籍限制
- ◆ 加快構建房地產發展新模式，充分賦予各城市政府房地產市場調控自主權等
- ◆ 加快建立租購並舉的住房制度，加快構建房地產發展新模式
- ◆ 充分賦予各城市政府房地產市場調控自主權，因城施策
- ◆ 健全覆蓋全人群、全生命周期的人口服務體系
- ◆ 完善生育支持政策體系和激勵機制
- ◆ 發展銀髮經濟，創造適合老年人的多樣化、個性化就業崗位
- ◆ 按照自願、彈性原則，穩妥有序推進漸進式延遲法定退休年齡改革

整理：香港文匯報記者 江鑫嫻

高質量就業是增加居民收入、提升居民幸福感的關鍵所在。《決定》提出，完善就業優先政策。中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員王水雄表示，這體現了「堅持按勞分配為主體」，是要充分調動有勞動能力民眾的積極性，實現勤勞致富。中國人民大學勞動人事學院院長、教授趙忠表示，高質量就業是一個多維度的概念，涵蓋了宏觀就業環境、勞動者個體狀況以及制度環境等多個方面。從宏觀就業環境來看，需要構建一個能夠創造充分就業機會、提升就業質量的環境。這需要多方共同努力，通過市場與政府的雙重作用，不斷創造新的就業崗位，不斷提升就業質量。

使發展成果更多更公平惠及全體人民

收入分配是實現發展成果由人民共享最直接的方式。《決定》提出，構建初次分配、再分配、第三次分配協調配套的制度體系，提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重。完善勞動者工資決定、合理增長、支付保障機制，健全按要素分配政策制度。完善稅收、社會保障、轉移支付等再分配調節機制。支持發展公益慈善事業。

王水雄表示，要通過全體人民共同奮鬥不斷把「蛋糕」做大做好，通過合理的制度安排把「蛋糕」切好分好，使發展成果更多更公平惠及全體人民。中國勞動關係學院經濟管理學院執行院長謝琦表示，可充分發揮政府的收入再分配調節作用，加快推進基本公共服務均等化，縮小收入分配差距，通過體制機制設計讓廣大人民共享成果。

完善生育支持政策體系和激勵機制

《決定》還就少子化、老齡化等問題提出，健全人口發展支持和服務體系。以應對老齡化、少子化為重點完善人口發展戰略，健全覆蓋全人群、全生命周期的人口服務體系，促進人口高質量發展。完善生育支持政策體系和激勵機制。對此，王水雄表示，儘管中國人口數量下降趨勢難以避免，但仍可馬上行動，採取積極政策，尊重並在一定程度上創造性轉化中華優秀傳統文化，建立起生育友好型社會。

另外，《決定》提出，發展銀髮經濟，創造適合老年人的多樣化、個性化就業崗位。按照自願、彈性原則，穩妥有序推進漸進式延遲法定退休年齡改革。優化基本養老服務供給等。趙忠表示，「實施積極應對人口老齡化國家戰略」是基於中國人口現狀和未來變化趨勢的必然選擇。推行彈性退休制度，通過基本養老保險等制度設計，激勵老齡人口延遲退休，可增加老年人口的勞動供給數量。一方面使低齡老年人老有所為，充分發揮餘熱；另一方面，減緩對基本養老保險的壓力，增強制度體系的可持續性。

盤活存量商品房和土地資源

王水雄提出，既然人口數量下降的趨勢在中國有中長期性，就需要大家更多地、更深入地著眼於依靠提升人口質量來提升就業質量，以推進中國式現代化。

《決定》還提出，加快建立租購並舉的住房制度，加快構建房地產發展新模式。充分賦予各城市政府房地產市場調控自主權。對此，中央財辦分管日常工作的副主任、中央農辦主任韓文秀此前表示，下一步將促進房地產市場平穩健康發展，近期房地產市場正在出現積極變化，要堅持消化存量和優化增量相結合，進一步落實和完善房地產新政策，切實做好保交房工作，盤活存量商品房和土地資源，消除過去「高負債、高周轉和高槓桿」模式的弊端，加快構建房地產發展新模式，更好滿足人民群眾剛性和改善型住房需求，建立與之相適應的融資、財稅、銷售、土地等基礎性制度。

更加注重城鄉融合發展全面性系統性

香港文匯報訊（記者 任芳韻 北京報道）中共二十屆三中全會《決定》提出，健全推進新型城鎮化體制機制，鞏固和完善農村基本經營制度，完善強農惠農富農支持制度等。中國社會科學院農村發展研究所農產品貿易與政策研究室主任胡冰川對香港文匯報分析指出，《決定》與十八屆三中全會決定在總體方向上保持一致，都旨在推動城鄉融合發展，但具體內容和側重點有所不同。新提法體現了新時代背景下對城鄉發展問題的新認識和新要求，更加注重城鄉融合發展的全面性和系統性，提出了更加具體和深入的改革措施，旨在推動城鄉協調發展，促進城鄉要素的自由流動和平等交換，實現城鄉共同繁榮發展。

各領域深度融合協調發展

《決定》明確提出「城鄉融合發展是中國式現代化的必然要求」，並強調

「統籌新型工業化、新型城鎮化和鄉村全面振興」，全面提高城鄉規劃、建設、治理融合水平，促進城鄉要素平等交換、雙向流動，縮小城鄉差別，促進城鄉共同繁榮發展。胡冰川表示，這體現了城鄉融合發展的全面性和系統性，表明城鄉關係已經不僅僅是簡單的「一體化」，而是注重各領域的深度融合和協調發展。

在健全推進新型城鎮化體制機制方面，《決定》提出，構建產業升級、人口集聚、城鎮發展良性互動機制，推行由常住地登記戶口提供基本公共服務制度，推動符合條件的農業轉移人口社會保險、住房保障、隨遷子女義務教育等享有同遷入地戶籍人口同等權利，加快農業轉移人口市民化。

高度重視糧安糧價

在完善強農惠農富農支持制度方面，《決定》提出，堅持農業農村優

先發展，完善鄉村振興投入機制。壯大縣域富民產業，構建多元化食物供給體系，培育鄉村新產業新業態。優化農業補貼政策體系，發展多層次農業保險。加快健全種糧農民收益保障機制，統籌建立糧食產銷區省際橫向利益補償機制，統籌推進糧食購銷和儲備管理體制機制改革，健全糧食和食物節約長效機制等。胡冰川稱，這些措施旨在加大對農業農村的支持力度，促進農業、農村和農民的全面發展。同時也體現了國家對糧食安全和糧食價格機制的高度重視。

另外，在城市規劃和治理方面，《決定》深化城市建設、運營、治理體制改革，加快轉變城市發展方式。推動形成超大特大城市智慧高效治理新體系，建立都市圈同城化發展體制機制。深化賦予特大鎮同人口和經濟規模相適應的經濟社會管理權改革。建立可持續的城市更新模式和政策法規等。

面向「大文化」改革 影響深範圍大

專家解讀

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》提出，中國式現代化是物質文明和精神文明相協調的現代化。必須增強文化自信，發展社會主義先進文化，弘揚革命文化，傳承中華優秀傳統文化，加快適應信息技術迅猛發展新形勢，培育形成規模宏大的優秀文化人才隊伍，激發全民族文化創新創造活力。全國政協委員、首都經濟貿易大學文化與傳播學院教授郭媛媛向香港文匯報表示，如今，文化已逐漸發展為一個「大文化」的概念，不僅涵蓋了公共文化事業，還包含了蓬勃發展的文化產業，以及數字文化、新技術文化等新興領域。面對如此廣泛且深入的文化發展態勢，深化文化體制機制改革顯得尤為重要。

今次《決定》提出，完善公共文化服務體系，建立優質文化資源直達基層機制，健全社會力量參與公共文化服務機制，推進公共文化設施所有權和使用权分置改革。郭媛媛建議，未來可進一步拓展基層文化館、站的公共文化服務效能，深入開展社會化合作，拓寬服務覆蓋面。

推動文化產業數字化智能化發展

關於文化產業發展，《決定》明確，健全文化產業體系和市場體系，完善文化經濟政策。郭媛媛表示，這需要各地優化文化產業發展市場環境，健全文化產業市場准入和退出機制，消除文化產業發展的各種壁壘。

《決定》特別提到了「加快適應信息技術迅猛發展新形勢」。「探索文化和科技融合的有效機制，加快發展新型文化業

態。」郭媛媛表示，科技創新對於文化產業高質量發展具有重要推動作用。當前，人工智能在很多方面展現技術優勢，虛擬現實技術為文物修復和展示提供了有力工具。這些技術的應用拓展了文化消費的新場景，也使文化產品的呈現形式更具互動性。因此，要抓住數字技術發展機遇，推動文化產業數字化、智能化發展。

郭媛媛表示，文化體制機制改革的核心目標是要順應文化的發展，形成一種能適應並促進文化能量充分發揮的體制機制。這一改革需要面對的是一個覆蓋更廣、融入社會發展更深、更能指向未來發展的文化全面繁榮建設。因此，體制機制必須更加符合文化所展現出的新特質，以便更好地推動文化的繁榮和發展。

◆香港文匯報記者 江鑫嫻 北京報道

央視快評

把全面深化改革戰略部署轉化為推進中國式現代化強大力量

香港文匯報訊 黨的二十屆三中全會審議通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，向全世界宣示了我們黨堅定不移高舉改革開放旗幟的強烈信號。中央廣播電視總台發表「央視快評」指出，藍圖已繪就，關鍵抓落實。改革越是向縱深推進，矛盾越複雜尖銳，硬骨頭越難啃，就越需要我們在抓落實上下更大功夫，克服種種阻力，打破利益固化的藩籬，統籌推進、系統集成，推動各項舉措落地見效，把進一步全面深化改革的戰略部署轉化為推進中國式現代化的強大力量。

量。快評再指出，理論是實踐的先導。黨的創新理論指引進一步全面深化改革實踐。黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅持以思想理論創新引領改革實踐創新，以總結實踐經驗不斷推動思想理論豐富和發展，相繼提出了一系列具有突破性、戰略性、指導性的重要思想和重大論斷。

快評進一步指出，進一步全面深化改革，關鍵在黨。全會通過的《決定》在總結經驗、闡述意義、提出原則、部署舉措中，都

把黨的領導和黨的建設作為重要內容，專門用一個部分來部署黨的領導和黨的建設制度改革。這充分說明黨在領導中國改革開放偉大事業中的極端重要性。全黨要保持以黨的自我革命引領社會革命的高度自覺，完善黨的自我革命制度規範體系。要堅持黨中央對進一步全面深化改革的集中統一領導，深化黨的建設制度改革，深入推進黨風廉政建設和反腐敗鬥爭，以釘釘子精神抓好改革落實。

快評最後強調，我們要從人民的整體利

益、根本利益、長遠利益出發謀劃和推進改革，解決好人民群眾最關心最直接最現實的利益問題，不斷滿足人民對美好生活的嚮往。全黨上下要齊心協力，抓好《決定》確定的300多項重要改革措施的貫徹落實。要增強堅定擁護「兩個確立」、堅決做到「兩個維護」的政治自覺，抓好黨的創新理論武裝，提高全黨馬克思主義水平和現代化建設能力，健全全面從嚴治黨體系，共同把進一步全面深化改革的戰略部署轉化為推進中國式現代化的強大力量。