

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

# 發揮獨特優勢抓好《決定》落實 助力深化改革再創香港輝煌

中共二十屆三中全會審議通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》全文昨日發布。《決定》對新時代全面深化改革作出總部署，其中多處對香港定位和作用作出清晰論述。《決定》是指導新時代進一步全面深化改革的綱領性文件，其中就香港角色、作用和發展方向的落墨，顯示中央對香港的高度重視、充分肯定和殷切期望，為香港在「一國兩制」下保持繁榮穩定、實現高質量發展指明方向，激勵香港用好獨特優勢，努力提升國際金融、貿易、航運競爭力，持續吸引培育更多國際高端人才，助力國家擴大高水平對外開放，加快粵港澳大灣區互利共贏融合發展。全港上下要齊心協力貫徹落實好《決定》精神，為中國式現代化提供強大助力，再創香港發展新輝煌。

《決定》覆蓋全面深化改革、推進中國式現代化的方方面面，包括政治、經濟、文化、社會、生態文明、黨建等領域的改革和強化制度，合共15個部分60條，提出300多項重要改革措施，被形容為「新時代新征程上推動全面深化改革向廣度和深度進軍的總動員、總部署」。《決定》繪藍圖、定目標、明方向，緊緊圍繞推進中國式現代化、落實黨的二十大戰略部署來謀劃進一步全面深化改革，對港澳的定位和作用亦給予了重點的精準描繪和指引。

《決定》提出，發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中

心地位，支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。有關論述凸顯了香港作為改革開放的參與者、貢獻者、受益者，在國家進一步全面深化改革中具有不可替代的重要作用，中央對香港施展所長、貢獻中國式現代化建設委以重任、寄予厚望。

## 鞏固獨特優勢 為改革作出新貢獻

「一國兩制」是香港的最大優勢，國家改革開放是香港發展的最大舞台。香港憑着國際金融、航運、貿易中心為核心的獨特優勢，四十多年來在國家改革開放、吸引外來投資和技術、提高管理水平、融入世界經濟體系等一系列關鍵環節上都作出巨大貢獻，提供了不可或缺的強勁助力。國家取得舉世矚目的偉大成就，躍居全球第二大經濟體，香港也獲得飛躍發展，至今仍是內地最大外資來源地、最大境外融資平台和全球最大人民幣離岸中心。

《決定》開啟新時代新征程推進中國式現代化的時代新篇。新的起點，新的部署，新的出發，對香港繼續發揮不可替代的作用提出新要求，香港要充分認識、準確把握在新時代國家改革開放中的定位，既要為國際金融、航運、貿易中心的獨特優勢賦予新內涵、添加新價值，更要積極創新，培育新優勢，實現新發展，為全面深化改革發揮新作用、作出新貢獻。

## 匯聚全球人才 幹事創業成就夢想

人才從來是促進經濟發展、科技進步、社會文明的最重要動力。香港作為底蘊深厚、優勢獨特、包容多元、中西文化匯聚的國際城市，對世界各地優秀人才具有很強吸引力，國家進一步改革開放和引入人才，香港可以發揮更大作用。本屆特區政府積極「搶人才」，兩年多來推出針對各類高才、優才、專才的計劃，吸引全世界各地的精英人才，成績斐然。瑞士洛桑國際管理發展學院發布的《2023年世界人才報告》，香港人才競爭力水平在亞洲地區高居第二，凸顯香港是全球人才奮鬥逐夢的理想之城。

如今《決定》提出，「支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地」，既是對本屆特區政府努力「搶人才」政策方向、積極作為的肯定，更增強香港吸引、善用和留住人才的信心和底氣。香港積極配合《決定》提出的深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，吸引更多海外英才在港大展宏圖、創業興業樂業，把握中國內地全面深化改革的良機，幹事創業、成就夢想。

## 發揮橋樑作用 助力更高水平開放

香港是「一國兩制」下國家最自由、最開放的經濟體，長期扮演著國家「內聯外通」的橋樑角色。《決定》表明，開放是中國式現代化的鮮明標識。必須堅持對外開放基本國策，堅持以開放促改革，依託我國超大规模市場優勢，在擴大國際合作中提升開放能

力，建設更高水平開放型經濟新體制。在國家發展的新時代新征程，香港完全有條件運用好法治化、國際化、市場化的優勢，以普通法為基礎的香港特有制度、規範運作和成功經驗，為國家更高水平開放建設、推進「一帶一路」高質量發展、構建人類命運共同體貢獻更多、更大的香港智慧和力量。落實好這個角色，香港作為「超級聯繫人」、「超級增值人」的角色，就可以充分、持續得到發揮。

## 求真務實敢作善為落實改革

香港要融入國家發展大局，粵港澳大灣區是最佳切入點和最佳舞台。大灣區是我國經濟活力最強、開放程度最高的區域之一，區域內產業鏈供應鏈相對完備、人才集聚、聯通內外，是我國產業鏈最重要的節點地區之一，具有成為新發展格局戰略支點的經濟基礎；香港金融和服務相關產業、創新科技實力雄厚，近年致力培育創科產業，完全有條件加強與灣區內地城市合作，通過先進製造業與高端服務業的深度融合，促進大灣區產業鏈的全面升級，打造國際一流灣區，為中國式現代化建設注入活力、提供示範。

新時代新征程全面深化改革的動員號角已經吹響，學習好貫徹好全會精神是當前和今後一個時期全黨全國的一項重大政治任務。香港社會各界同樣要以只爭朝夕的擔當負責，求真務實、敢作善為，抓好改革落實，匯聚形成推進中國式現代化的澎湃動力，書寫香港由治及興的輝煌新篇章。

# 構建聯動高效國家安全防護體系

## 推進科技賦能 健全反制裁反干涉反「長臂管轄」機制

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）「國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。」《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》把維護國家安全放到更加突出位置，圍繞推進國家安全體系和能力現代化，提出構建聯動高效的國家安全防護體系，推進國家安全科技賦能；健全重大突發公共事件處置保障體系；建立人工智能安全監管制度；探索建立全國統一的人口管理制度；完善社會治安整體防控體系，依法嚴懲群眾反映強烈的違法犯罪活動；建立健全周邊安全工作協調機制；健全反制裁、反干涉、反「長臂管轄」機制。

對於推進國家安全體系和能力現代化，《決定》提出，必須全面貫徹總體國家安全觀，完善維護國家安全體制機制，實現高質量發展和高水平安全良性互動，切實保障國家長治久安。《決定》提出，健全國家安全體系。「強化國家安全工作協調機制，完善國家安全法治體系、戰略體系、政策體系、風險監測預警體系，完善重點領域安全保障體系和重要專項協調指揮體系。構建聯動高效的國家安全防護體系，推進國家安全科技賦能。」

### 提高防災減災救災能力

《決定》強調，完善公共安全治理機制。「健全重大突發公共事件處置保障體系，完善大安全大應急框架下應急指揮機制，強化基層應急基礎和力量，提高防災減災救災能力。完善安全生產風險排查整治和責任倒查機制。完善食品藥品安全責任體系。健全生物安全監管預警防控體系。加強網絡安全體制建設，建立人工智能安全監管制度。」

### 探索建立全國統一的人口管理制度

《決定》還提出，健全社會治理體系。其中包括，探索建立全國統一的人口管理制度，完善社會治安整體防控體系，健全掃黑除惡常態化機制，依法嚴懲群眾反映強烈的違法犯罪活動等。

### 維護我國公民、法人在海外合法權益

關於完善涉外國家安全機制，《決定》提出，建立健全周邊安全工作協調機制。強化海外利益和投資風險預警、防控、保護體制機制，深化安全領域國際執法合作，維護我國公民、法人在海外合法權益。健全反制裁、反干涉、反「長臂管轄」機制。健全維護海洋權益機制。完善參與全球安全治理機制。

### 專家：符合推動構建人類命運共同體理念

中國社會科學院軍控中心研究員、秘書長洪源向香港文匯報表示，《決定》再次強調了總體國家安全觀，這是對國家發展、國家安全政策一以貫之的把握，有很深的歷史與

現實意義。洪源稱，安全是一切發展的基礎，是國家統籌發展當中的重中之重，是高樓大廈的基礎，必須統籌好發展與安全的關係，提高應急和重大發展時期的跨越式思維，使得發展有保障、有後勁、有希望。

洪源強調，這次《決定》的一大突出亮點是致力於國家在國際化過程中的國際安全，這符合中國提出的「一帶一路」倡議以及推動構建人類命運共同體的理念。洪源說，《決定》中有關完善涉外國家安全機制部分中涉及到的海外安全和海外權益，都是在「走出去」的實踐中迫切需要解決的機制問題和實踐問題，經過多年磨合，正在一步一步解決，並正建立長效機制。

洪源預料，下一步對於反制裁、反干涉、反「長臂管轄」，中國預料會有更多機制的、司法的、軍事的力量來配合進行針鋒相對的鬥爭。

## 國安和國防改革亮點

- ◆ 構建聯動高效的國家安全防護體系
- ◆ 健全重大突發公共事件處置保障體系
- ◆ 健全生物安全監管預警防控體系
- ◆ 建立人工智能安全監管制度
- ◆ 探索建立全國統一的人口管理制度
- ◆ 健全社會心理服務體系和危機干預機制
- ◆ 完善社會治安整體防控體系
- ◆ 依法嚴懲群眾反映強烈的違法犯罪活動
- ◆ 建立健全周邊安全工作協調機制
- ◆ 健全反制裁、反干涉、反「長臂管轄」機制
- ◆ 健全維護海洋權益機制
- ◆ 健全貫徹軍委主席負責制的制度機制
- ◆ 健全戰建備統籌推進機制
- ◆ 建立同中央和國家機關協調運行機制
- ◆ 構建新型軍兵種結構布局
- ◆ 加快發展戰略威懾力量
- ◆ 大力發展新域新質作戰力量
- ◆ 建立軍品設計回報機制

整理：香港文匯報記者 葛沖



◆《決定》提出構建聯動高效的國家安全防護體系，推進國家安全科技賦能。圖為4月12日江蘇省揚州市徐凝門街社區的志願者向小學生們講解國家安全知識。資料圖片

## 加快發展戰略威懾力量 大力發展新域新質作戰力量

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）國防和軍隊現代化是中國式現代化的重要組成部分。圍繞持續深化國防和軍隊改革，《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》提出，完善人民軍隊領導管理體制機制，深化聯合作戰體系改革，深化跨軍地改革。

### 堅持黨對人民軍隊的絕對領導

關於持續深化國防和軍隊改革，《決定》指出，必須堅持黨對人民軍隊的絕對領導，深入實施改革強軍戰略，為如期實現建軍一百年奮鬥目標、基本實現國防和軍隊現代化提供有力保障。

《決定》強調，健全貫徹軍委主席負責制的制度機制，深入推進政治建軍。優化軍委機關部門職能配置，健全戰建備統籌推進機制，完善重大決策諮詢評估機制，深化戰略管理創新，完善軍事治理體系。健全依法治軍工作機制。完善作戰戰備、軍事人力資源等領域配套政策制度。深化軍隊院校改革，推動院校內涵發

展。實施軍隊企業事業單位調整改革。

### 構建新型軍兵種結構布局

關於深化聯合作戰體系改革，《決定》提出，完善軍委聯合作戰指揮中心職能，健全重大安全領域指揮功能，建立同中央和國家機關協調運行機制。優化戰區聯合作戰指揮中心編成，完善任務部隊聯合作戰指揮編組模式。加強網絡信息體系建設運用統籌。構建新型軍兵種結構布局，加快發展戰略威懾力量，大力發展新域新質作戰力量，統籌加強傳統作戰力量建設。優化武警部隊力量編成。此外，《決定》還提出，深化跨軍地改革。

對於《決定》中提出的「構建新型軍兵種結構布局」，宣沅（香港）科技交流中心研究員宋忠平向香港文匯報表示，現在解放軍的軍兵種結構布局日趨合理。解放軍總體形成中央軍委領導指揮下的陸軍、海軍、空軍、火箭軍等軍種，軍事航天部隊、網絡空間部隊、信息支援部隊、聯勤保障部隊等兵種的新型軍兵種結構布局。

## 中國繼續堅持不結盟外交政策

### 專家解讀

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》提出，中國式現代化是走和平發展道路的現代化。對外工作必須堅定奉行獨立自主的和平外交政策，推動構建人類命運共同體，踐行全人類共同價值，落實全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議，倡導平等有序的世界多極化、普惠包容的經濟全球化，深化外事工作機制改革，參與引領全球治理體系改革和建設，堅定維護國家主權、安全、發展利益，為進一步全面深化改革、推進中國式現代化營造良好外部環境。

中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、國際關係學院教授宋偉向香港文匯報表示，獨立自主的和平外交政策意味著中國繼續堅持不結盟的外交政策，按照國

際事務的是非曲直獨立自主決定自己的政策，堅決捍衛《聯合國憲章》所代表的宗旨和原則。這一點在各國「選邊站隊」、地緣政治對抗重新成為世界政治主題的今天尤為重要。

### 中國發展仍離不開國際大循環

宋偉指出，中國堅持高水平對外開放，不搞關門鎖國，推動構建人類命運共同體。他說，在經濟全球化深入發展的今天，各國命運已經緊密相連，中國的利益亦與全球局勢緊密相連，任何一個國家想要獨善其身是不可能的。中國的發展仍然離不開國際大循環，需要統籌國際國內兩個大局，反對「脫鉤斷鏈」。中國是戰後國際秩序的參與者、維護者和改革者，不是所謂的「修正主義國家」。

◆香港文匯報記者 葛沖 北京報道