



深化國資國企改革 優化布局和結構調整 向三領域集中 做強做優做大

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》對未來五年中國全面深化改革的重點領域和關鍵環節作出部署。在「構建高水平社會主義市場經濟體制」環節，《決定》首先要求深化國資國企改革。着眼增強國有企業核心功能、提升核心競爭力，增強各有關管理部門戰略協同，推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本和國有企業做強做優做大。專家接受香港文匯報訪問表示，未來五年，國資國企改革的重點就是要推動國有經濟布局和結構調整，配以考核機制、破除壟斷等改革舉措，最終實現提高國有經濟效率的目的，從而對提高中國經濟效率、發展新質生產力發揮重要的引領作用。

◆ 香港文匯報記者 海巖 北京報道



◆ 在「構建高水平社會主義市場經濟體制」環節，《決定》首先要求深化國資國企改革。圖為早前，在第二屆世界內燃機大會上，與會嘉賓參觀潍柴集團研發的50%熱效率柴油機。

中國國際經濟交流中心副理事長王一鳴在解讀三中全會《決定》精神時表示，國家間競爭根本上就是生產效率的競爭，而中國的全要素生產率與發達國家還有一定差距。因此，發展新質生產力、提高資源配置效率、提高全要素生產率是當前全面改革的重要任務。國有經濟在整體經濟中舉足輕重，提高國有經濟效率對提高經濟效率有重要作用。

稍早前，中央提出必須加快改革，解決國有企業市場主體地位不明確、國有經濟布局過寬、效率低下等問題。

在中國人民大學國企改革與發展研究中心教授李錦看來，當前國有經濟存在分類不清、功能混亂的現象，由於缺乏明確的功能界定和分類管理，導致國有企業的使命和目標衝突，改革政策難以有效落實；也很難對不同功能企業實施差別化的監管政策，導致國資配置效率不高，同質化問題嚴重。

2013年中共十八大後國企改革有兩個重要方向，一是以管資本為主加強國有資產監管，二是積極發展混合所有制經濟。2015年，中央公布國企改革「1+N」體系，次年首批國企混改啟動試點；2016年7月再提必須理直氣壯做強做優做大，不斷增強活力、影響力、抗風險能力，實現國有資產保值增值。2020年，中央提出國企改革三年行動方案；2024年新一輪國企改革三年行動中，提高核心競爭力，增強核心功能成為關鍵詞，國企市值管理成為市場關注的熱點。

向兩方面發力

此次三中全會《決定》延續國資國企改革脈絡，繼續圍繞「兩個核心」，重點在「深化」「提升」兩個方面發力。「深化」主要是深化體制機制改革，提高核心競爭力；「提升」主要是

提升核心功能，增強服務國家戰略能力。《決定》提出推進國有經濟布局優化和結構調整，並向三領域集中，闡明國有資本改革的新方位：推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中；向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中；向前瞻性戰略性新興產業集中。

從功能分類入手推進改革

李錦認為，當前推進國資國企改革，最重要的事是對國資國企進行分類。「過去主要分商業、公益兩類，現在央企公益類只剩下中儲糧、中儲棉兩家，又被中糧重組了。關係國計民生的公共服務的企業，變成空缺，很不合理。現在重新分類，可以從戰略安全、行業引領、國計民生與社會服務四個方面進行重新分類，這是一個很複雜的工程，勢必是一個大的重組、大的動盪過程，

相當一些企業將會被合併、被轉型。」

李錦預計五年內將形成一個新的國有經濟布局，對中國現代化進程起到強力的推動作用。

向「新」而行是本輪改革特點

上海財經大學公共經濟與管理學院教授吳一平則認為，向「新」而行是這輪國資國企改革的一個特點，《決定》提出國有企業向前瞻性戰略性新興產業集中，建立國有企業履行戰略使命的新型評價制度，讓國資國企在發展新質生產力過程中發揮引領作用。

中央提出進一步深化國有企業改革，引導國有龍頭企業、科研院所、民營中小型科技企業和科技服務機構展開深度合作，打造多元主體共生的創新系統。鼓勵國有龍頭企業與民營中小型科技企業進行融通創新，形成新發展階段的創新優勢。



◀ 廣船國際為中遠海運特運建造的7,000車LNG雙燃料「PCTC2號船」。

資料圖片

多領域推市場化改革有利公平競爭

香港文匯報訊 此次三中全會《決定》要求推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革，健全監管體制機制，並進一步提及，要深入破除市場准入壁壘，推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，完善民營企業參與國家重大項目建設長效機制。

清華大學中國現代國有企業研究院研究主任周麗莎解釋，在這些行業中剝離競爭性環節業務，引入更多市場主

體參與公平競爭，實質是讓價值規律、競爭和供求規律等市場經濟規律發揮應有的作用。

2023年11月，中央深改委會議通過了《關於健全自然壟斷環節監管體制機制的實施意見》，明確要對自然壟斷環節開展壟斷性業務和競爭性業務的範圍進行監管，防止利用壟斷優勢向上下游競爭性環節延伸。今年政府工作報告提出，深化電力、油氣、鐵路和綜合運輸體系等改革，健全自然壟斷環節監管體制機制。

國企考核向重長期效益轉變

中國人民大學國企改革與發展研究中心教授李錦表示，經濟增加值是企業為股東創造的淨

經濟增加值考核助國企增強價值創造力

香港文匯報訊 三中全會《決定》要求完善國有企業分類考核評價體系，開展國有經濟增加值核算。專家分析，這意味着國有經濟的整體考核方式可能發生變化，即更加注重新質生產力的效益。

清華大學中國現代國有企業研究院研究主任周麗莎解釋，隨着國企改革不斷深入，傳統的考核體系已難以滿足企業高質量發展需求，因而國資委提出了「一企一策」的考核理念。根

據企業功能定位、行業特點等不同情況，增加反映價值創造能力的針對性考核指標，指標也涵蓋企業財務績效、市場競爭力、創新能力、社會責任等多個方面。

價值，是為出資人創造的「真正的利潤」。對於國資央企來說，就是為國家創造「真正的利潤」。經濟增加值考核就是要引導國企增強價值創造能力，提升資本回報水平，反映了國家對國有企業考核從重表面到重內在、從重短期效益到重長期效益的轉變。

國務院國資委主任張玉卓在今年全國兩會期間透露，中央企業發展新質生產力，要自主創新、

開放創新；摒棄過去追求短期投資與短期收益、追求規模等落後理念。其中，國資委決定調整政策，對一汽集團、東風汽車集團和長安汽車三家汽車央企的新能源業務進行單獨考核，重在考核技術、市場佔有率以及未來的發展潛力。

《決定》稿也提出，要健全國有企業推進原始創新制度安排。允許更多符合條件的國有企業以創新創造為導向，在科研人員中開展多種形式中長期激勵。同時，深化國有企業工資決定機制改革，合理確定並嚴格規範國有企業各級負責人薪酬、津貼補貼等。

國企改革要點

推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本和國有企業做強做優做大

推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中，向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中，向前瞻性戰略性新興產業集中

健全國有企業推進原始創新制度安排

深化國有資本投資、運營公司改革

建立國有企業履行戰略使命評價制度，完善國有企業分類考核評價體系，開展國有經濟增加值核算

推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革，健全監管體制機制。

近十年國企改革進程

2013年中共十八大提出兩個改革方向，一是以管資本為主加強國有資產監管，二是積極發展混合所有制經濟

2015年中共中央、國務院印發《關於深化國有企業改革的指導意見》，此後一系列配套文件陸續出台，構成了國企改革的主體框架和四樑八柱

2016年首批國企混改啟動試點，提出必須理直氣壯做強做優做大，不斷增強活力、影響力、抗風險能力，實現國有資產保值增值

2020年，中央提出國企改革三年行動方案

2024年新一輪國企改革三年行動中，提高核心競爭力，增強核心功能成為關鍵詞，國企市值管理成為市場關注的熱點

近十年國企改革部分成果

央企加快戰略性重組和專業化整合，國務院國資委新組建、接收了13家企業，監管央企的數量從116家調整至98家

建立和完善中國特色現代企業制度，全面完成公司制改制、剝離國有企業辦社會職能和解決歷史遺留問題

截至目前，中央企業在涉及國家安全和國計民生等領域的營業收入佔比超過70%，最近5年戰略性新興產業投資年均增速超過20%

整理：香港文匯報記者 海巖

香港是國企改革重組的「重鎮」

特稿

國資國企改革持續推進，香港一向作為內地重要對外窗口，清華大學中國現代國有企業研究院研究主任周麗莎表示，香港資本

市場及稅務制度等都有優勢，是國企改革重組的重要助力和平台。

周麗莎說，國企改革，要借鑒先進經濟體的經驗，香港正好可以擔任引進來和走出去的平台作用。國企上市重組，是重要的改革方式之一，香港在這方面有很大的優勢。香港資本容量和流通量特別大，國際化程度高，稅制體制和法律制度先進，沒有外匯限制。

另外，對於內地企業來說，上市融資或改革重組後，也需要進一步企業化和國際化。香港是內地企業走出去的窗口。

周麗莎還指，國資國企改革中的重要內容是破除壟斷和推進市場化，國資優化布局，退出競爭性領域，向其他經營主體開放更大市場空間，包括港資在內的外資企業、民營企業有望進入更多行業領域，在競爭中獲得新發展。