



接受香港文匯報專訪 認為中國需以新的開放手段突破外部「小院高牆」

# 鄭永年：擴大單邊開放規模 應對脫鈎斷鏈逆風

剛剛閉幕的二十屆三中全會提出「完善高水平對外開放體制機制」，釋放了擴大高水平對外開放的明確信號。香港中文大學（深圳）公共政策學院院長、前海國際事務研究院院長鄭永年接受香港文匯報專訪表示，以開放促改革發展是中國式現代化不斷取得成就的寶貴經驗，二十屆三中全會有別於以往的一個突出特點，是國內進入改革「深水區」的同時，外部發展環境也出現了百年未有之大變局，國際形勢風雲莫測，「逆全球化」趨勢與現代化逐漸背道而馳、美西方對中國各種限制脫鈎措施日漸加劇。他認為，面臨更嚴峻的外部挑戰，中國更加需要以新的開放手段，突破外部的「小院高牆」限制。因此，應推動更大規模、更多領域的單邊開放，分化瓦解針對中國的打壓遏制，團結一切可以團結的力量，為中國式現代化爭取更有利的環境。

◆ 香港文匯報記者 王珏 北京報道



◆ 2023 第七屆世界無人機大會暨第八屆深圳國際無人機展覽會，外商關注參展商廣州華科爾 QL2000 油電混合無人機。資料圖片



◆ 鄭永年接受香港文匯報專訪表示，以開放促改革發展是中國式現代化不斷取得成就的寶貴經驗。

香港文匯報北京傳真



▲ 早前，工人在位於青島即墨區的一汽-大眾青島基地總裝車間工作。資料圖片

開放是中國式現代化的鮮明標識。二十屆三中全會通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》提出，必須堅持對外開放基本國策，堅持以開放促改革，依託中國超大規模市場優勢，在擴大國際合作中提升開放能力，建設更高水平開放型經濟新體制。《決定》還提到，擴大自主開放，有序擴大中國商品市場、服務市場、資本市場、勞務市場等對外開放，擴大對最不發達國家單邊開放。

## 參與規則制定 爭取規則制定權

在鄭永年看來，高水平對外開放對於實現中國式現代化的意義，主要在於通過開放可以促進國內深層次改革，引進先進生產要素，提升產業核心競爭力，推動產業轉型升級，不斷增強中國式現代化的動力和活力。這首先需要推進圍繞規則、規制、管理和標準的高水平開放，繼續和國際規則對接；在對接的基礎上，參與規則制定；在參與的基礎上，爭取規則制定權。此外，如今面對惡劣的國際環境，更應該強調單邊開放的重要性，開展更大規模、更多領域的單邊開放。

他指出，改革開放 40 餘年來，國內現代化和國際層面的全球化兩股力量相向而行，互相促進。正因為這樣，中國發展快速，花了 40 年時間走完了西方一百多年的道路。然而今天，這樣有利的外部環境不再存在：近些年來，由於美國推動經濟民族主義和貿易保護主義，世界出現「逆全球化」趨勢，特別是美國夥同其盟友對中國的高科技實行「卡脖子」和「系統性脫鈎」，並塑造中國的周邊環境，對中國構成越來越大的地緣政治壓力。

「中國式現代化遭遇了前所未有的外部環境挑戰，單邊開放是應對西方對中國『脫鈎斷鏈』的有效政策。」鄭永年認為，美西方封殺我們的時候，即使你不向我開放，我也堅持向他們開放，向他們的要素開放，向他們的技術開放，向他們的市場開放。美國今天叫囂封殺中國、與中國脫鈎是其國內冷戰派、行政當局的邏輯，但這樣做不符合資本邏輯，因為資本是要走出去的；不符合科技邏輯，因為科學技術需要向外延伸；更不符合市場邏輯，因為中國是當今世界上最大的單一市場。如果中國踐行單邊開放，那麼美國和一些西方國家的行政當局就很難封殺其作為市場主體的資本和企業。簡單地說，單邊開放可以利用資本邏輯、科技邏輯和市場邏輯來克服西方反華力量的政治和行政邏輯。

## 單邊開放不是無原則的開放

今年是美國大選之年，結果牽動全球政經脈動。鄭永年指出，無論誰當選美國總統，當局的對華遏制政策都不會逆轉，中國對此已經有了清醒認識。但需要注意的是，美國內

部不是鐵板一塊，更不要把美國視作一個「反華」的整體，美國是由很多群體和利益集團組成的，他們相互制衡影響着中美關係的走向，「白宮想脫鈎，但華爾街資本、硅谷、各農業州不想，中國向美國單邊開放是主動分化西方政治、資本和社會力量的有效手段，反之中國如果不開放，美國所有的既得利益集團都會團結起來對付中國。」

他也進一步強調，單邊開放不是無原則的開放，而是根據自身的需要精準推動，比如系統地分析中歐投資協議、CPTTP、DEPA 等，從而確定哪些內容可以根據自身需求優先實施，循序漸進，由點帶面，通過試點成熟後再全面推廣。

鄭永年指出，從歷史經驗和實踐效果來看，中國擴大單邊開放不僅是為了應對惡劣的國際環境，更是自身進步和實現經濟高質量發展的迫切需要，不但能向世界展示包容自信，同時可以獲得更多推動發展所必需的資金、技術、市場、人才等諸多優質資源，為中國式現代化注入新動力。

「我們在單邊開放方面已經有了很好的實踐和效果。」他指出，事實上，自改革開放以來，中國在很多方面施行了單邊開放：上世紀八十年代在缺少資本的情況下，我們通過「請進來」主動引入外資；二十世紀九十年代，為了加入 WTO，積極對接世貿組織規則，修改了從中央到地方的一萬多條法律、法規和政策，這也是單邊開放；近年來，從上海進博會到持續縮減外資准入負面清單、取消製造業領域外資准入限制，再到對法國、德國、意大利、荷蘭、西班牙、馬來西亞、瑞士等國試行單方面免簽政策、放開 VISA 境外卡使用等等，也都是單邊開放的成功案例。此外，我們還在共建「一帶一路」、推進同更多國家商簽高標準自貿協定和區域貿易協定等方面，做了很多工作，效果非常好。可見，中國的單邊開放已經開了一個好頭，接下來希望能把單邊開放擴大到更多的領域。

## 開放能實現自身的可持續發展

「太過追求對等開放，有時會讓我們陷入誤區。」鄭永年說，從國際上看，單邊開放也是英美等發達國家曾經採用過的吸引全球高端人才、優質資本的有效策略。他指出，歷史上發達國家的成功都是單邊開放的結果，其中英國是最先實現單邊開放的，因為它是第一個工業化國家，有條件單邊開放。美國表面上是最強調對等開放的，但這是美國教科書騙人的地方，它只有在作為發達國家強迫落後國家開放時強調對等開放，但實際上一直在根據自己的需要進行單邊開放，特別是二戰以後在世界範圍內吸收了優質的資本、先進的技術和高端的人才，從而成就了世界第一強國地位。中國目前作為世界第二大經濟體，開放本身就是給世界提供的最好的國際公共品，同時也能實現自身的可持續發展和崛起。

## 加快體制機制層面改革 為新質生產力培育土壤

香港中文大學（深圳）公共政策學院院長、前海國際事務研究院院長鄭永年對香港文匯報表示，二十屆三中全會的重點在於調整生產力和生產關係的矛盾，特別是要為新質生產力的創造、生產及發展培育土壤，這就需要加快體制機制層面的改革，激發科研機構、企業以及金融體系等各方面的社會活力和創造力。

三中全會《決定》提出，要加快形成同新質生產力更相適應的生產關係，健全傳統產業優化升級體制機制，完善戰略性產業發展政策和治理體系，建立未來產業投入增長機制，完善促進數字產業化和產業數字化政策體系，促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚，大幅提升全要素生產率。

在鄭永年看來，發展新質生產力的有效手段，包括一大批有能力進行基礎科學研究的大學和科研機構，一大批有能力把基礎研究轉化成應用技術的企業或機構，一個開放的金融系統。通過三者相互配合發展新質生產力，需要在體制和政策層面作一系列改革。

在基礎研究方面，大學和科研機構等戰略科技力量是基礎研究的主體。應保障科研工作追求科研興趣的自由空間。同時，要改革目前的科研評審制度，使之更有利於科學家選擇感興趣的方向進行研究。此外，國家還應建立開放式實驗室，避免各個大學和科研機構的重複建設，提高實驗室和設備的使用效率。

## 政府的產業基金應向民間資本開放

在應用技術方面，企業是應用技術轉化的主體。這個主體既可以是國有企業，也可以是民營企業，但無論是哪類企業，都應是市場或者商業化導向的。

就金融服務而言，要加快建立風投體系。一方面，要鼓勵國有資本在風投中扮演重要角色。國有資本應和大學、科研機構合作，對基礎研究進行投資；和企業合作，對應用技術的轉化進行投資。政府的產業基金應該向民間資本開放，吸收、包容和引領民營資本的產業投入，實現國有資本和社會資本優勢互補、風險共擔、回報共享。另一方面，要發揮民間風投的作用，有效吸引民間資本進入科創領域。民間資本對技術轉化具有更強的敏感性和更大的靈活性，「走出去」之後也容易和當地資本展開合作。

## 波音高盛等美企負責人組團訪華 外交部：各國各界關注中國改革開放新藍圖

香港文匯報訊 據新華社報道，外交部發言人毛寧 24 日表示，中國共產黨二十屆三中全會向世界釋放了新時代中國堅定不移高舉改革開放旗幟的強烈信號。全會通過的《決定》提出 300 多項重要改革舉措。相信這些改革舉措的落實，將為中國同世界各國深化互利合作、實現共同發展提供更多新機遇。

當日例行記者會上，有記者問：由波音、高

盛、星巴克、和陸家等美國企業負責人組成的代表團正在訪華，王毅外長、何立峰副總理分別同他們會見。美國企業家們表示，歡迎中國共產黨二十屆三中全會釋放進一步全面深化改革的重要信號，美國工商界對繼續深耕中國有信心。發言人對此有何評論？

毛寧說，各國各界人士都高度關注中國共產黨二十屆三中全會擘畫的中國改革開放新藍

圖。此次全會向世界釋放了新時代中國堅定不移高舉改革開放旗幟的強烈信號。

「縱觀中國發展歷程，中國大踏步趕上時代，靠的是改革開放。黨的十八大以來，中國成功實現第一個百年奮鬥目標，靠的也是改革開放。開創中國式現代化建設新局面，實現第二個百年奮鬥目標，仍然要靠改革開放。」毛寧說。

毛寧說，全會通過的《決定》提出 300 多項重要改革舉措，對進一步全面深化改革、推進中國式現代化作出系統部署。「我們相信，這些改革舉措的落實，將不斷完善各方面體制機制，破除各種障礙，源源不斷為中國式現代化激發活力、增添動力，也將為中國同世界各國深化互利合作、實現共同發展提供更多新機遇。」