

# 《〈決定〉輔導讀本》出版 韓文秀撰文指下一步健全財稅制度有四大重點任務

## 合理降低製造業綜合成本稅費負擔

香港文匯報訊（記者 凱雷、羅洪嘯 北京報道）中共二十屆三中全會文件及學習輔導材料24日首發，中央財辦分管日常工作的副主任、中央農辦主任韓文秀在《〈中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定〉輔導讀本》撰文指出，下一步健全財稅制度有健全預算制度、健全稅收制度、完善財政體制和健全政府債務管理系統四大重點任務。健全稅收制度上，要研究與新業態相適應的稅收制度，促進和規範數字化、綠色化發展，在合理降低製造業綜合成本和稅費負擔的同時，完善綠色稅制。

據悉，當天首發的五本三中全會文件及學習輔導材料由人民出版社、黨建讀物出版社、學習出版社共同推出，包括《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》單行本、《中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議公報》單行本、《中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議文件彙編》、《〈中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定〉輔導讀本》（以下簡稱「《決定》輔導讀本」）和《黨的二十屆三中全會〈決定〉學習輔導百問》，為學習貫徹二十屆三中全會精神提供了權威準確的讀本。

其中，《決定》輔導讀本收錄了44篇權威人士對全面深化改革的詳細解讀文章，涵蓋改革的各方面面，既有對構建全國統一大市場、因地制宜發展新質生產力的解讀，又有深化國資企改革、深化科技體制改革等內容，權威系統全面介紹二十屆三中全會精神。

### 增加地方自主財力 拓展地方稅源

韓文秀在《深化財稅體制改革》一文中指出，在完善財政體制方面，要優化中央和地方收入劃分。增加地方自主財力，拓展地方稅源，適當擴大地方稅收管理權限。結合稅制改革優化共享稅分享比例。完善產業在國內梯度有序轉移的協作機制，推動轉出地和承接地利益共享。對於健全地方稅體系，韓文秀指出，要推進消費稅徵收環節後移並穩步下劃地方，完善增值稅留抵退稅政策和抵扣鏈條。研究把城市維護建設稅、教育費附加、地方教育附加併入地方附加稅，授權地方在一定幅度內確定具體適用稅率。完善房地產稅收制度。

### 提升預算管理水平和財政治理效能

韓文秀表示，在健全預算制度方面，要圍繞發揮集中力量辦大事的體制優勢，聚焦落實全面規範、公開透明等要求，補齊體制機制短板，強化預算剛性約束，持續提升預算管理水平和財政治理效能。在健全政府債務管理體系方



◆五本三中全會文件及學習輔導材料昨日首發。 香港文匯報記者羅洪嘯 攝

面，按照統籌發展和安全要求，完善政府債務管理制度，更好發揮債券資金促進經濟社會發展的積極作用。合理擴大地方政府專項債券支持範圍，適當擴大用作資本金的領域、規模、比例。完善債務限額分配機制，加強專項債券資金借用管還全生命周期管理。

### 堅決防止無序舉債搞建設做法

韓文秀指出，財稅體制改革涉及面廣，政策性強，必然會觸及一些地區、單位的局部利益。深化改革需要樹牢全國一盤棋思想，要增強全局意識和整體觀念，堅持和踐行正確政績觀，堅決防止無序舉債搞建設的做法，規範招商引資行為，反對地方保護，確保黨中央令行禁止。

### 統籌促進短期財政穩定和長期可持續性

韓文秀強調，要堅決落實黨中央關於加強財政資源和預算統籌、規範稅收優惠政策、增加一般性轉移支付、完善政府債務管理制度等部署要求，防止和克服各行其是、相互掣肘的現象。同時，財稅體制改革要統籌促進短期財政穩定和長期可持續性。既要立足當前，着力解決經濟財政運行中的堵點卡點問題；又要着眼長遠，堅持盡力而為、量力而行，把保障和改善民生建立在經濟發展和財力可持續的基礎之上。



◆《〈中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定〉輔導讀本》等五本讀物出版。圖為一名讀者在北京圖書大廈專櫃前瀏覽。 香港文匯報記者羅洪嘯 攝

## 何立峰：促進實體經濟和數字經濟深度融合

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯、凱雷 北京報道）中共中央政治局委員、國務院副總理何立峰在《〈決定〉輔導讀本》中撰文明確提出「健全因地制宜發展新質生產力體制機制」的主要任務，要在六方面發力。何立峰指出，發展新質生產力，要多管齊下促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚體制機制，促進實體經濟和數字經濟深度融合。

### 加強新型基礎設施建設應用

何立峰指出，當前和今後一個時期，國家將圍繞加快形成同發展新質生產力更相適應的生產關係，聚焦六項主要任務重點發力。包括健全傳統產業優化升級體制機制；強化推動高水平科技自立自強體制機制；完善推動戰略性產業發展政策和治理體系；建立未來產業投入增長機制；健全促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚體制機制；健全促進實體經濟和數字經濟深度融合制度。

近年來，數字經濟發展速度之快、滲透範圍之廣、影響程

度之深前所未有。何立峰指出，我國數字經濟規模已連續多年位居世界第二，數字經濟核心產業規模快速增長，其增加值國內生產總值比重10%左右。下一步，一是加強新型基礎設施建設應用。加快構建高速泛在、天地一體、雲網融合、智能敏捷的新型基礎設施，推動工業互聯網創新發展。建設和運營國家數據基礎設施，促進數據共享。二是加快新一代信息技術全方位全鏈條普及應用。人工智能正在成為類似於歷史上蒸汽機、電力等具有廣泛而深刻影響的新的通用技術。要推動算力、算法、數據等關鍵要素創新突破，加快大模型在工業領域部署，推動通用人工智能為各行業賦能。三是打造具有國際競爭力的數字產業集群。完善促進數字產業化和產業數字化政策體系。強化大中小企業融通創新生態，鼓勵大型企業通過開放平台等多種形式，與中小企業開展合作。四是提升數據安全治理監管能力。加快建立數據產權歸屬認定、市場交易、權益分配、利益保護制度。健全平台經濟常態化監管制度。積極參與全球數字領域標準、規則制定。

## 張國清：防止招商引資搞內卷式惡性競爭

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯、凱雷 北京報道）中共中央政治局委員、國務院副總理張國清在《〈決定〉輔導讀本》中撰文指出，市場是全球最稀缺的資源，擁有超大規模且極具增長潛力的市場，是中國發展的巨大優勢和應對變局的堅實依託。目前仍面臨一些領域制度規則不完善、要素市場發育相對滯後、地方保護和市場分割屢禁不止等問題，亟待通過深化改革、全面推動我國市場由大到強轉變，要按照《決定》部署，扎實落實構建全國統一大市場的五大重點任務。

張國清在署名文章《構建全國統一大市場》要求重點抓好

的五方面內容，包括規範不當市場競爭和市場干預行為；強化統一的市場監管；完善要素市場制度和規則；完善流通體制；加快培育完整內需體系。文章透露，國家下一步將強化反壟斷和反不正當競爭，穩步推進自然壟斷行業改革，全面加強競爭執法司法；將規範地方招商引資法規制度，明確並嚴格執行財政獎補、稅收返還、出讓土地等方面優惠政策實施界限，嚴禁違法違規給予政策優惠行為，推動各地招商引資從比拚優惠政策搞「政策窪地」向比拚營商環境創「改革高地」轉變，防止內卷式惡性競爭。

## 李書磊：加快構建中國話語和中國敘事體系

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯、凱雷 北京報道）中共中央政治局委員、中宣部部長李書磊在《〈決定〉輔導讀本》中撰文指出，生成式人工智能是目前最具革命性、引領性的科學技術之一，要盡快完善生成式人工智能發展和管理機制，推動這一重要領域的產業發展、技術進步與安全保障，做到趨利避害、安全使用。網絡空間不是法外之地、輿論飛地，要加強網絡空間法治建設，健全網絡生態治理長效機制，使互聯網始終在法治軌道上健康運行。

李書磊指出，要健全網絡綜合治理體系，要深化網絡管理體制改革，統籌和打通網絡內容生產和傳播各環節各領域，按照歸口領導、集中統一、高效協調的原則，進一步整合網絡內容建設和管理職能，推進新聞宣傳和網絡輿論一體化管理，推動形成更加科學高效的治網格局；要構建更有效

力的國際傳播體系。一個大國發展興盛，必然要求文化傳播力、文明影響力大幅提升；要推進國際傳播格局重構，促進宣傳、外交、經貿、旅遊、體育等領域協調配合，推動部門、地方、媒體、智庫、企業、高校等主體協同發力，加快構建多渠道、立體式對外傳播格局。

李書磊表示，要加快構建中國話語和中國敘事體系，着力打造融通中外的新概念、新範疇、新表述，用好中華文化資源、緊扣國際關切講好新時代中國故事，展現可信、可愛、可敬的中國形象。善用文化文明的力量，是提升國際傳播效能的必然要求。要建設全球文明倡議踐行機制，推動文明交流雙邊多邊合作機制建設，深入實施中華文明全球傳播工程，廣泛參與世界文明對話，擴大國際人文交流合作，為推動構建人類命運共同體作出積極貢獻。

## 輔導材料設百個問答 權威易懂

### 特稿

中共二十屆三中全會文件及學習輔導材料24日在京首發，香港文匯報記者在北京圖書大廈看到，二十屆三中全會文件及輔導讀本專櫃設立在大廳正中央位置，一進門就可以看到，五種三中全會文件及學習輔導材料擺放整齊，不時有讀者前往專櫃購買，香港文匯報記者購齊一套五本圖書共花費64元人民幣。

翻看輔導材料，《黨的二十屆三中全會〈決定〉學習輔導百問》以「如

何認識新時代全面深化改革的重大成就」開篇，重在講清楚為什麼改革；以「為什麼要以實績實效和群眾滿意度檢驗改革？」解答了評判改革成效的標準。書中涉及諸多熱點問題，包括「怎樣理解完善政府債務管理制度」「為什麼要建立輕微犯罪記錄封存制度」「為什麼要建立人工智能安全監督管理」等，一共設置112個問題為民眾答疑解惑，使權威文件更加易懂。

◆香港文匯報記者 羅洪嘯、凱雷 北京報道

## 農業農村部：加快推進農業轉移人口市民化

香港文匯報訊 據中新社報道，農業農村部黨組書記韓俊24日在北京表示，中國將加快推進農業轉移人口市民化。

近日開幕的中共二十屆三中全會對進一步全面深化改革作出系統部署，農村改革是重要內容。24日在國新辦新聞發布會上，韓俊就相關內容進行解讀。

韓俊表示，《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》（簡稱《決

定》）中專門有一章對完善城鄉融合發展體制機制作出系統部署，明確了農村改革的重點任務，為新征程上推進農村改革提供了重要遵循和依據。下一步，農村改革將有三大領域重點任務。

一是堅持鞏固和完善農村基本經營制度。《決定》對鞏固和完善農村基本經營制度作出了具體部署，強調有序推進第二輪土地承包到期後再延長30年試點，深化承包地所有權、承包權、經營權「三權分置」改革，發展農業適度規模經營。

「特別強調一點，土地流轉必須堅持依法自願有償的原則，土地流轉不得違背農民的意願，不得損害農民的利益，不得改變土地的用途。」韓俊說。

二是堅持農業農村優先發展。《決定》將「完善強農惠農富農支持制度」專列一節，對完善鄉村振興投入機制、優化農業補貼政策體系、完善覆蓋農村人口的常態化防止返貧致貧機制、健全種糧農民收益保障機制、建立糧食產銷區省際橫

向利益補償機制等作出具體部署。

三是堅持城鄉融合發展。要統籌推進新型工業化、新型城鎮化和鄉村全面振興，建立健全城鄉融合發展的體制機制和政策體系，全面提高城鄉規劃、建設、治理融合水平，促進城鄉要素平等交換、雙向流動，逐步縮小城鄉差別，促進城鄉共同繁榮發展。

韓俊表示，要加快推進農業轉移人口市民化，推行由常住地登記戶口提供基本服務制度，推動符合條件的農業轉移人口社會保險、住房保障、隨遷子女義務教育等享受同遷入地戶籍人口同等權利。